

На основу члана 2. став 3. тачка 14), члана 9. став 7. и члана 13. став 1. Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 104/16 и 95/18), члана 32. став 1. тачка 6) Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18), члана 36. став 1. тачка 26) и члана 128. став 1. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина 17/20 – пречишћен текст), Скупштина града Зрењанина на седници одржаној дана _____ 2021. године доноси:

ОДЛУКУ

О ОБАВЉАЊУ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ЗООХИГИЈЕНЕ

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

1. Предмет уређивања

Члан 1

Овом одлуком уређује се начин обављања комуналне делатности зоохигијене на територији града Зрењанина (у даљем тексту: Град), општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности зоохигијене и корисника услуга на територији Града, начин финансирања и надзор над вршењем комуналне делатности зоохигијене, као и друга питања од значаја за обављање комуналне делатности зоохигијене.

Члан 2

Комунална делатност зоохигијене обухвата послове:

1. хватања, превоза, збрињавања и смештаја напуштених и изгубљених животиња у прихватилиште за животиње;
2. контроле и смањења популације изгубљених и напуштених паса и мачака;
3. нешкодљивог уклањања и транспорта лешева животиња са јавних и других површина и објеката за узгој, држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња до објеката за сакупљање, прераду или уништавање споредних производа животињског порекла на начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину;
4. спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

Члан 3

Поједини изрази употребљени у овој одлуци имају следеће значење:

1. животиње су: домаћи папкари и копитари (домаћа говеда, свиње, овце, козе, коњи, магарци, мазге и муле), живина (кокошке, ћурке, гуске и др.), лагоморфи (зечеви, кунићи и други глодари), дивљач, као и друге животиње и птице које нису живина (пси, мачке, пчеле, гмизавци и др.);

2. домаће животиње су животиње које је човек одомаћио и чији опстанак зависи од непосредне бриге човека;
3. дивље животиње су животиње чија врста односно раса није настала под утицајем човека као последица укрштања, односно селекције или узгојних активности;
4. кућни љубимци јесу пси, домаће мачке, домаће птице, мали глодари, тераријумске, акваријумске и друге животиње, које се гаје или држе за дружење, рекреацију, заштиту или помоћ човеку;
5. власник животиње јесте свако правно или физичко лице, односно предузетник, који има право чувања, држања, узгоја, гајења, репродукције, транспорта, коришћења и продаје животиње, који је одговоран за живот, заштиту здравља и добробит животиње;
6. држалац животиње јесте свако правно или физичко лице, односно предузетник, који има право чувања, држања, узгоја, гајења, репродукције, транспорта, коришћења, продаје на основу писменог одобрења власника животиње, и који је одговоран за живот, заштиту здравља и добробит животиње;
7. споредни производи животињског порекла који нису намењени за исхрану људи јесу лешеве животиња, труп и делови трупа животиња, саставни делови тела животиња, производи животињског порекла и храна животињског порекла који нису намењени и безбедни за исхрану људи, стајњак и отпад из објеката у којима се припрема храна за исхрану људи;
8. изгубљена животиња је животиња која је напустила власника, односно држаоца, без његове воље и коју он тражи;
9. напуштена животиња је животиња која нема дом или се налази изван њега и лишена је бриге и неге власника, односно држаоца, и коју је он свесно напустио;
10. интервенција на животињи је сваки захват којим се спречавају или лече болести и повреде, односно мења физичка, психичка или генетска целовитост животиње;
11. лишавање животиње живота је поступак којим се животињи одузима живот на начин који изазива тренутну смрт;
12. прихватилиште за животиње је објекат који служи за привремени или трајни смештај напуштених и изгубљених животиња и помоћ и бригу о напуштеним и изгубљеним животињама;
13. дезинфекција јесте примена начина, поступака и метода ради уништавања узрочника болести животиња, укључујући и болести које се са животиња могу пренети на људе;
14. дезинсекција јесте примена начина, поступака и метода ради уништавања штетних инсеката и крпеља;
15. дератизација јесте примена начина, поступака и метода за уништавања штетних глодара;

16. јавна површина, у смислу ове одлуке, је површина утврђена планским документом Града која је доступна свим корисницима под једнаким условима (јавне саобраћајне површине - путеви, улице, пешачке зоне и сл., тргови, јавне зелене површине и др.).

Члан 4

Органи Града, вршиоци комуналне делатности зоохигијене и корисници комуналних услуга дужни су да брину о животу, заштити здравља и добробити животиња, да међусобно сарађују, координирају и усклађују доношење и спровођење одлука у области добробити животиња, те да поступају у складу са следећим начелима:

1. начело универзалности бола, које подразумева да животиње могу да осете бол, патњу, стрес, страх и панику, као и обавезу човека да, поред очувања врсте, брине и о заштити живота и добробити сваке јединке;
2. начело бриге о животињама, које подразумева моралну обавезу и дужност човека да поштује животиње и да брине о животу и добробити животиња чији опстанак зависи непосредно од њега;
3. начело интегралности, које подразумева да државни органи и органи Града, у оквиру свог делокруга, обезбеђују интегралну заштиту добробити животиња спровођењем међусобно усаглашених планова и програма;
4. начело одговорности, које подразумева да је власник, односно држалац животиња, одговоран за њихов живот и добробит и да је дужан да сноси трошкове њиховог збрињавања ако више не жели или није у могућности да се стара о њима.

II УСЛОВИ И НАЧИН ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ЗООХИГИЈЕНЕ

1. Вршиоци комуналне делатности зоохигијене

Члан 5

Комуналну делатност зоохигијене из члана 2. став 1. тач. 1., 2. и 3. ове одлуке на територији Града обавља Јавно комунално предузеће "Чистоћа и зеленило" Зрењанин (у даљем тексту: Предузеће), у складу са Акционим планом, својим годишњим програмом пословања, Уредбом Владе Републике Србије о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности, као и другим прописима.

Комуналну делатност из члана 2. став 1. тачка 4. ове одлуке на територији Града могу обављати привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник, коме се, у складу са одредбама закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије, повери обављање ове комуналне делатности.

Члан 6

Предузеће обавља следеће послове:

1. хватање, превоз, збрињавање и смештај напуштених и изгубљених животиња у прихватилиште за животиње;
2. контрола и смањење популације изгубљених и напуштених паса и мачака;

3. организовање карантинског смештаја животиња;
4. нешкодљиво уклањање лешева животиња са јавних и других површина и објеката за држање, узгој, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња;
5. транспорт или организовање транспорта лешева животиња са површина и објеката из тачке 3. овог става, до објеката за сакупљање, прераду или уништавање отпада животињског порекла на начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину.

Предузеће обавља послове из става 1. по пријави државних и других органа, организација и служби, правних или физичких лица, по налогу надлежне инспекције, односно на основу непосредног сазнања за постојање разлога за поступање.

Члан 7

Предузеће је дужно да организује свој рад и пословање на начин којим се обезбеђује:

1. трајно и несметано пружање комуналних услуга корисницима под условима и на начин уређен законом, другим прописима и стандардима донесеним на основу закона;
2. прописани или уговорени обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева тачност у погледу рокова, сигурност корисника у добијању услуга и здравствену и хигијенску исправност у складу са позитивним прописима;
3. предузимање мера одржавања, развоја и заштите комуналних објеката, постројења и опреме, који служе за обављање комуналних делатности;
4. развој и унапређење квалитета и врста комуналних услуга, као и унапређење организације и ефикасности рада.

Члан 8

Средства за обављање и развој комуналне делатности зоохигијене обезбеђују се из:

1. прихода буџета Града;
2. наменских средстава других нивоа власти;
3. прихода од продаје комуналних услуга;
5. других извора, у складу са законом и другим прописима.

Члан 9

Корисник услуге је дужан да плати цену за извршену услугу:

1. збрињавања животиње, ако више не жели или није у могућности да се о њој стара;

2. хватања, превоза, смештаја, исхране и неге напуштених и изгубљених, односно одузетих животиња чији је власник;

3. нешкодљивог уклањања лешева животиња чији је власник са јавних и других површина и објеката за држање, узгој, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња.

Члан 10

Предузеће обавља комуналну делатност зоохигијене у складу са Правилником о раду Зоохигијенске службе (у даљем тексту: Правилник), који доноси надлежни орган Предузећа, уз сагласност Градског већа града Зрењанина.

Правилником се уређује поступак и начин обављања комуналне делатности зоохигијене, третман животиња у прихватилишту, организовање карантинског смештаја, вођење евиденције, удомљавање животиња, односно њихово враћање власнику или држаоцу, као и спровођење мера предвиђених Програмом контроле и смањења популације напуштених паса и мачака на територији града Зрењанина.

Правилник се објављује у Службеном листу града Зрењанина.

2. Прихватилиште за животиње

Члан 11

Предузеће је дужно да организује рад прихватилишта за збрињавање напуштених и изгубљених животиња (у даљем тексту: Прихватилиште), у складу са Уредбом Владе Републике Србије о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности и прописима којима се уређује област добробити животиња.

За обављање делатности Прихватилишта Предузеће користи објекат у својини Града, који му је дат на коришћење.

Члан 12

Предузеће је дужно да се о животињама које се налазе у Прихватилишту брине са пажњом доброг домаћина, и одговорно је за живот, здравље и добробит животиња у Прихватилишту.

Предузеће је дужно да води евиденцију о животињама које се налазе у Прихватилишту, коју је обавезно да чува три године.

Предузеће је дужно да животињама које се налазе у Прихватилишту, а које су болесне или повређене, обезбеди одговарајућу ветеринарску помоћ.

Животиња се може лишити живота на хуман начин:

- ако је повређена, неизлечиво болесна, телесно деформисана или на други начин патолошки онеспособљена тако да опоравак није могућ, а живот за њу представља бол, патњу, страх и стрес;

- ако је достигла старост па јој отказују основне животне функције;

- ако се лишавањем живота спречава ширење, односно ако се сузбијају и искорењују заразне болести, у складу са законом којим се уређује ветеринарство;
- ако животиња не може да се прилагоди условима смештаја, а њено пуштање на слободу представља опасност за људе, друге животиње и животну средину;
- ако је у питању уништавање штетних глодара, или је неопходно контролисати бројност популације одређене врсте дивљих животиња, у складу са посебним прописима;
- ако је лишавање животиње живота од веће користи за њену добробит него што су патње од даљег живота, у складу са мишљењем ветеринара.

Предузеће је дужно да сачини план збрињавања животиња у случају затварања Прихватилишта или елементарних непогода.

Средства за рад Прихватилишта обезбеђују се у складу са чланом 8. ове одлуке.

Члан 13

У Прихватилиште се смештају:

1. напуштене и изгубљене животиње;
2. животиње чији власници, односно држаоци не могу више да се брину о њима;
3. животиње које су одузете од власника, односно држаоца од стране министарства надлежног за област ветеринарства;
4. животиње које су у опасности.

Приликом смештаја у Прихватилиште врши се тријажа, која подразумева: утврђивање идентитета животиње, проверу на списку тражених животиња, обавештавање власника, односно држаоца животиње, преглед од стране ветеринара и утврђивање здравственог стања и разврставање животиња према врсти и полу.

Члан 14

Предузеће је дужно да сарађује са надлежним ветеринарским службама и организацијама за заштиту животиња, као и да редовно обавештава јавност и друга прихватилишта за животиње о животињама које се налазе у Прихватилишту.

Члан 15

Трошкове сакупљања, превозења и збрињавања напуштених и изгубљених животиња у Прихватилишту сноси власник, односно држалац животиње, уколико је познат.

Уколико власник, односно држалац животиње није познат, трошкови сакупљања, превозења и збрињавања напуштених и изгубљених животиња у Прихватилишту обезбеђују се из буџета Града.

Висину трошкова из става 1. и 2. овог члана утврђује Предузеће својим Ценовником, на који сагласност даје Градско веће града Зрењанина.

Члан 16

Власник, односно држалац животиње који изгуби животињу дужан је да ту чињеницу без одлагања, а најкасније у року од три дана од дана губитка животиње, пријави Предузећу и надлежној ветеринарској служби.

Ако власник, односно држалац животиње не поступи у складу са ставом 1. овог члана, сматраће се да је животињу напустио и дужан је да надокнади сву штету коју животиња проузрокује од тренутка напуштања до збрињавања у Прихватилишту или на други начин.

Лице које пронађе напуштену животињу дужно је да о томе без одлагања обавести Предузеће, ради збрињавања животиње.

Члан 17

Удомљавање напуштених и изгубљених животиња које се налазе у Прихватилишту врши се на основу евиденције коју води Предузеће, у складу са посебним прописима.

Удомити се може само животиња за коју је издата потврда ветеринара о здравственом стању, вакцинацији и стерилизацији.

Члан 18

Ако се домаћој животињи која је смештена у Прихватилиште не пронађе власник или држалац, односно ако се не збрине на други начин, а њено чување изискује несразмерне трошкове, Предузеће ће животињу продати или поклонити.

Новац остварен продајом животиње на начин из става 1. овог члана биће предат власнику, односно кориснику животиње, ако се исти пронађе, и то након наплате трошкова чувања у Прихватилишту и других трошкова који су настали у вези са збрињавањем животиње.

Ако се напуштеном или изгубљеном псу или мачки не пронађе власник у року од 30 дана од дана смештаја у Прихватилиште, односно ако се не збрину на други начин, са истима се поступа у складу са Програмом контроле и смањења популације напуштених паса и мачака на територији града Зрењанина, што подразумева да се пси и мачке, након поступка стерилизације, вакцинације против беснила, третирања против паразита и обележавања микрочиповањем враћају на локацију хватања (ЦНР програм: ухвати-стерилиши-пусти).

Власник кућних љубимаца из става 3. овог члана је Град.

3. Нешкодљиво уклањање и транспорт лешева животиња

Члан 19

Нешкодљиво уклањање лешева животиња са јавних и других површина и објеката за узгој, држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња подразумева сакупљање, превоз, сахрањивање, спаљивање или прераду на прописан начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину.

У вршењу послова нешкодљивог уклањања лешева животиња из става 1. овог члана Предузеће је дужно да:

1. прима пријаве о постојању лешева животиња;
2. нешкодљиво уклања лешеве животиња;
3. обави или организује превоз лешева животиња до објекта за сакупљање, прераду, или уништавања отпада животињског порекла.

Нешкодљиво уклањање лешева животиња из објеката за узгој, држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња, односно са површина које нису јавне, Предузеће врши по пријави власника или држаоца животиња или објекта, односно површине.

Власник, односно држалац животиње или објекта, односно површине из става 3. овог члана, дужан је да Предузећу без одлагања пријави угинуће животиње, уз навођење адресе и имена власника, односно држаоца животиње, објекта односно површине.

Лице у Предузећу које прими пријаву о постојању леша животиње на јавној или другој површини, односно у објекту за узгој, држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња, о томе без одлагања обавештава теренску службу, која је дужна да одмах изађе на лице места, уклони леш, изврши дезинфекцију простора и леш транспортује у објекат за сакупљање лешева животиња.

Када је животиња угинула под околностима које се не сматрају уобичајеним, леш животиње може бити уклоњен само по налогу ветеринарског инспектора.

Послове нешкодљивог уклањања лешева животиња са јавних површина Предузеће врши на начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину, у складу са посебним прописима.

Трошкове нешкодљивог уклањања лешева животиња из става 1. овог члана сноси власник, односно држалац животиње, односно објекта или друге површине са које се леш уклања, уколико је познат.

Уколико власник, односно држалац животиње чији се леш уклања, односно објекта или површине са које се леш уклања није познат, трошкови уклањања ће бити исплаћени из буџета Града.

Уколико се накнадно сазна за лице за чији рачун су исплаћени трошкови уклањања леша животиње на терет буџета Града, то лице је дужно да надокнади исплаћени износ буџету Града.

4. Мере контроле и смањења популације штетних организама, глодара и инсеката на јавним површинама

Члан 20

Послови спровођења мера контроле и смањења популације штетних организама, глодара и инсеката спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама обухватају:

1. старање о броју и врсти присутних штетних организама, глодара и инсеката;
2. пријем пријава о присутности штетних организама, глодара и инсеката;
3. предузимање мера контроле и смањења популације штетних организама, глодара и инсеката на јавним површинама;
4. праћење спровођења мера из тачке 3. овог става;
5. друге послове у вези са спровођењем мера из тачке 3. овог става.

У обављању послова из става 1. овог члана вршилац комуналне делатности је дужан да испуњава услове у складу са посебним прописима.

5. Повређивање лица од стране напуштених или изгубљених паса или мачака

Члан 21

У случају да дође до повређивања неког лица од стране напуштених или изгубљених паса или мачака, оштећени треба да се одмах, а најкасније у року од 24 сата, јави надлежном лекару ради обављања прегледа.

Лекар који је на основу прегледа утврдио да је оштећени задобио повреде на начин из става 1. овог члана, дужан је да о томе одмах обавести комуналну милицију, ради предузимања мера из њене надлежности.

Комунална милиција је дужна да одмах након пријема пријаве од стране лекара о томе обавести Предузеће, ради изласка на терен и хватања пса, односно мачке који су оштећеном нанели повреду, те да предузме и друге мере из своје надлежности.

6. Инфо служба

Члан 22

Предузеће је дужно да организује сервис за комуникацију са грађанима - Инфо службу.

Инфо служба евидентира приспеле пријаве од стране грађана и прослеђује их надлежним органима.

Инфо служба води редовну евиденцију о броју пријава, као и о решеним, односно нерешеним случајевима збрињавања напуштених животиња.

Инфо служба информисе грађане о раду Прихватилишта и о резултатима који су постигнути у смањењу броја напуштених животиња.

III КОНТИНУИРАНО ИЗЈАШЊАВАЊЕ КОРИСНИКА О КВАЛИТЕТУ ПРУЖАЊА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА

Члан 23

Предузеће је дужно да једном годишње спроведе поступак изјашњавања корисника о квалитету пружања комуналних услуга из ове одлуке, у трајању од најмање 30 дана.

Јавни позив за изјашњавање из става 1. овог члана, Предузеће објављује у средствима јавног информисања од локалног значаја, као и на званичној интернет страници Града и својој интернет страници.

Изјашњавање се може организовати и електронским путем.

Предузеће је дужно да у року од 15 дана од дана завршетка изјашњавања достави Градском већу града Зрењанина извештај о резултатима изјашњавања корисника о квалитету пружања комуналних услуга.

Уколико су резултати изјашњавања корисника комуналних услуга такви да је већина корисника задовољна пруженом комуналном услугом, Градско веће о томе извештава Скупштину града.

Уколико су резултати изјашњавања корисника комуналних услуга такви да већина корисника није задовољна пруженом комуналном услугом, Градско веће покреће поступак преиспитивања рада Предузећа, и налаже му да отклони недостатке који су наведени у изјашњавању корисника у року од 90 дана.

Уколико Предузеће не отклони недостатке из става 6. овог члана, Градско веће о томе обавештава Скупштину града, која даље поступа у складу са Законом о комуналним делатностима.

IV ПОСТУПАЊЕ У СЛУЧАЈУ ПЛАНИРАНИХ, ОДНОСНО НЕПЛАНИРАНИХ ПОРЕМЕЋАЈА ИЛИ ПРЕКИДА У ОБАВЉАЊУ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ

Члан 24

Предузеће је дужно да у средствима јавног информисања од локалног значаја и на својој интернет страници обавести кориснике комуналних услуга о планираним или очекиваним сметњама и прекидима, који ће настати или могу настати у пружању комуналних услуга, најкасније 24 сата пре очекиваног прекида у пружању тих услуга.

Члан 25

У случају наступања непланираних или неочекиваних поремећаја или прекида у пружању комуналних услуга, односно обављању комуналних делатности, Предузеће је дужно да без одлагања предузме неопходне мере за отклањање узрока поремећаја, односно прекида, и то:

- да радно ангажује запослене на отклањању узрока поремећаја, односно разлога због којих је дошло до прекида у обављању комуналних делатности;
- да предузме друге мере које одреде надлежни органи.

Члан 26

У случају из члана 25. ове одлуке, Предузеће је обавезно да, истовремено са предузимањем неопходних мера, обавести надлежну организациону јединицу Градске управе града Зрењанина о разлозима поремећаја или прекида, као и о предузетим мерама.

Члан 27

По пријему обавештења о непланираном прекиду испоруке, односно по утврђивању поремећаја или прекида у пружању комуналних услуга, надлежна организациона јединица Градске управе града Зрењанина дужна је да:

- одреди ред првенства и начин пружања услуга на начин да спречи настанак и ширење заразних болести, односно настанак значајне односно ненадокнадиве штете;
- предузме мере за хитну заштиту комуналних објеката и друге имовине која је угрожена;
- предузме мере за отклањање насталих последица, као и друге потребне мере,
- утврди разлоге и евентуалну одговорност за поремећај, односно прекид у обављању комуналних делатности, као и причињену штету.

Члан 28

Уколико Предузеће не предузме мере за отклањање узрока поремећаја, односно прекида у пружању комуналних услуга у одређеном року, надлежна организациона јединица Градске управе града Зрењанина предузеће мере за хитну заштиту комуналних објеката и друге имовине која је угрожена, на терет Предузећа.

V ОДРЕДБЕ О ШТРАЈКУ

Члан 29

У случају прекида обављања комуналне делатности зоохигијене због штрајка запослених, Предузеће је дужно да обезбеди минимум процеса рада, и то:

- хватање, збрињавање, превоз и смештај у Прихватилиште напуштених и изгубљених животиња које су болесне или повређене, односно које представљају опасност по околину;
- нешкодљиво уклањање лешева животиња са јавних површина до објеката за сакупљање, прераду или уништавање отпада животињског порекла, и
- обављање других послова ради заштите здравља и безбедности људи, животиња или животне средине по налогу надлежне инспекције.

VI НАДЗОР

Члан 30

Послове инспекцијског надзора над обављањем комуналне делатности зоохигијене на територији Града врши одељење Градске управе града Зрењанина надлежно за инспекцијске послове, преко комуналних инспектора.

У вршењу инспекцијског надзора, комунални инспектор је овлашћен да:

- изврши увид у опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију Предузећа, односно других вршилаца комуналне делатности;
- саслушава и узима изјаве од одговорних лица из Предузећа, односно других вршилаца комуналне делатности, као и других правних и физичких лица;
- прегледа пословне просторије, објекте, постројења и уређаје за обављање комуналне делатности, односно који служе коришћењу комуналних услуга, ради прикупљања неопходних података;
- фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор, као и друге ствари које су предмет надзора;
- наложи решењем да се комунална делатност зоохигијене обавља на начин утврђен законом, другим прописима и овом одлуком;
- наложи решењем извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака у обављању комуналне делатности зоохигијене;
- наложи решењем кориснику извршење утврђених обавеза;
- изда прекршајни налог, односно поднесе захтев за покретање прекршајног поступка, кривичну пријаву, односно пријаву за привредни преступ, када оцени да постоји сумња да је повредом прописа учињен прекршај, кривично дело или привредни преступ;
- забрани обављање комуналне делатности из ове одлуке свим субјектима који не испуњавају услове предвиђене законом, другим прописима и овом одлуком;
- забрани обављање комуналне делатности зоохигијене свим субјектима којима обављање ове комуналне делатности није поверено од стране Града у прописаном поступку;
- предузима и друге мере у складу са законом, подзаконским прописима и овом одлуком.

Члан 31

Предузеће, други вршиоци комуналне делатности зоохигијене, као и друга правна и физичка лица, дужни су да комуналном инспектору омогуће несметано вршење надзора, и да му без одлагања ставе на увид и располагање потребну документацију и друге доказе и изјасне се о чињеницама које су од значаја за вршење надзора.

На решење комуналног инспектора може се изјавити жалба Градском већу града Зрењанина у року од 15 дана достављања решења.

Жалба не одлаже извршење решења. Градско веће града Зрењанина одлучује о жалби у року од 30 дана од дана пријема жалбе.

Решење Градског већа је коначно у управном поступку, и против њега се може покренути управни спор.

Члан 32

Комунални инспектор у обављању послова сарађује са комуналном милицијом, другим државним органима, органима територијалне аутономије и локалне самоуправе, као и имаоцима јавних овлашћења, што обухвата међусобно обавештавање, размену информација, пружање непосредне помоћи и предузимање заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне инспекције.

Комунална милиција има овлашћење да издаје прекршајне налоге, као и да предузима друге законом прописане радње и мере.

Члан 33

Лицу које изврши радњу, која је овом одлуком одређена као прекршај, комунални инспектор, односно комунални милиционар, издаје прекршајни налог у складу са законом и овом одлуком.

VII КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 34

Новчаном казном у фиксном износу од 100.000 динара казниће се за прекршај Предузеће, ако:

1. врши комуналну делатност зоохигијене супротно одредбама члана 5. став 1., члана 7. и члана 10. став 1. ове одлуке;
2. не организује рад Прихватилишта за животиње у складу са чланом 11. ове одлуке;
3. не поступа у складу са чл. 12, 14. и 18. ове одлуке;
4. не врши нешкодљиво уклањање лешева животиња у складу са чланом 19. ове одлуке;
5. у случају планираних прекида у пружању комуналних услуга, односно обављању комуналних делатности, не поступи у складу са чланом 24. ове одлуке;
6. у случају наступања непланираних или неочекиваних поремећаја или прекида у пружању комуналних услуга, односно обављању комуналних делатности, не поступи у складу са чл. 25. и 26. ове одлуке;
7. за време штрајка запослених не обезбеди минимум процеса рада у складу са чланом 29. ове одлуке;
8. не успостави и води евиденције у складу са чланом 12. став 2. ове одлуке;
9. не донесе Ценовник услуга у складу са чланом 15. став 3. ове одлуке, или услуге не наплаћује у складу са Ценовником,
10. не обезбеди континуирано изјашњавање корисника о квалитету пружања комуналних услуга у смислу члана 23. ове одлуке;
11. не организује Инфо службу у складу са чланом 22. ове одлуке.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у Предузећу, новчаном казном у фиксном износу од 10.000 динара.

Члан 35

Новчаном казном у фиксном износу од 100.000 динара казниће се за прекршај правно лице, ако:

1. спроводи мере контроле и смањења популације штетних организама, глодара и инсеката спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама, а не испуњава услове из члана 5. став 2. ове одлуке.;

2. спроводи мере контроле и смањења популације штетних организама, глодара и инсеката спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама противно члану 20. ове одлуке.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у фиксном износу од 10.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном у фиксном износу од 20.000 динара.

Члан 36

Новчаном казном у фиксном износу од 10.000 казниће се за прекршај физичко лице ако:

1. не поступа у складу са чланом 16. став 1. ове одлуке;
2. не поступа у складу са чланом 19. став 4. ове одлуке.

VIII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 37

Град Зрењанин ће донети Акциони план и Програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака на територији града Зрењанина у року од шест месеци од дана ступања на снагу ове одлуке.

Члан 38

Ступањем на снагу ове одлуке престају да важе одредбе чл. 17.-29б. Одлуке о условима и начину држања домаћих животиња и кућних љубимаца и о раду Зоохигијенске службе ("Службени лист града Зрењанина", бр. 10/11, 14/11, 12/13, 11/14, 31/14, 14/17 и 18/19).

Члан 39

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Зрењанина".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА

Број:

Дана:

ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Чедомир Јањић

Образложење

Територија Зрењанина обилује водним површинама, на којој се налазе Царска и Окањ бара, реке Тиса, Бегеј и Тамиш, као и бројни канали и баре, што је уско повезано са крајње захтевним приступом решавању проблема, пре свега, са сузбијањем комараца,

али и других инсеката (делатност зоохигијене). Ништа мањи изазов није ни решавање проблема сузбијања коровске биљке амброзије и сузбијања емерзних корова.

Додатни изазов је и то што се део водених површина налази на заштићеним подручјима (Специјални резерват природе "Ритови доњег Потисја", Специјални резерват природе "Окањ бара", Специјални резерват природе "Царска бара", Предео изузетних одлика "Потамишје", Предео изузетних одлика "Слатине средњег Баната", Парк природе "Русанда", Споменик природе "Жупанијски парк Зрењанин", Споменик природе "Бели дуд у Белом Блату" и многа заштићена станишта), где је третман комараца ограничен на биолошки или није дозвољен, и ове површине представљају жариште развоја комараца.

Све наведено захтева свеобухватан приступ сузбијању комараца на територији Зрењанина, који подразумева праћење стања њихове бројности, анализу резултата, процену обима и временског периода извршења сваке врсте третмана.

Дакле, ради обављања привредних активности, развоја туризма, заштите грађана од заразних болести, спречавања развоја и ширења алергогених биљака, подизања нивоа квалитета живљења - потребно је планирати и систематски спровести све процедуре и поступке свеобухватног спровођења система дезинфекције, дезинсекције, дератизације, сузбијање коровске биљке амброзије и сузбијања емерзних корова.

Све ове активности је град Зрењанин реализовао и у претходним годинама, али у поступцима јавних набавки, па је након оваквог континуитета створена основа за даље успешно предузимање превентивних мера на сузбијању заразних болести, инсеката и других штетних микроорганизама.

Наиме, у складу са Законом о комуналним делатностима и Законом о заштити становништва („Сл. гласник РС", бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020) од заразних болести, ЈЛС има обавезу организовања делатности зоохигијене на својој територији, односно, као једну од општих мера за заштиту становништва од заразних болести, да спроводи превентивну дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију у насељеним местима, на јавним површинама, стамбеним објектима, средствима јавног саобраћаја, објектима под санитарним надзором и њиховој непосредној околини и у другим објектима у којима се обавља друштвена, односно јавна делатност.

У складу са Законом о комуналним делатностима члан 2. став 3. тачка 14) делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

Нови моменат у односу на претходне године је и пандемија вируса ЦОВИД-19, што у свим сегментима од Градске управе захтева још озбиљнији приступ и додатне мере заштите становништва, а посебно у делу дезинфекције јавних површина прописним средствима и препаратима. Не мање важно су и заразне болести чији су преносиоци најчешће инсекти и глодари (посебно се у том погледу истиче грозница Западног Нила, које се на људе и животиње преноси убодом зараженог комарца).

Закон о комуналним делатностима који дефинише делатност зоохигијене као комуналну делатност, укључујући и послове дезинфекције, дезинсекције и дератизације, не препознаје више поступак јавне набавке као могући начин организовања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе.

Поред наведеног, начин избора пружаоца услуге путем поступка јавне набавке носи већу дозу ризика у односу на обезбеђивање услуга путем јавно-приватног партнерства из два разлога. Први разлог је да већи број поступака избора вршилаца услуге ДДД и сродних услуга у истом временском периоду повећава ризик да услуга не буде обезбеђена или да не буде обезбеђена благовремено. Други разлог је да се дугорочнијом сарадњом са друштвом које испуњава све законске услове и поседује

потребне савремене капацитете за обављање делатности и тиме може да континуирано прати развој и примењује нова научна достигнућа у обављању делатности, ствара основ за далеко квалитетније извршавање послова ДДД и сродних услуга на територији нашег града. Посебно у том смислу треба имати у виду потребу да се на систематични начин, из године у годину, прати стање на терену, те да се врши континуирано планирање, спровођење и анализа ефеката извршених послова ДДД имајући у виду податке из претходних година и прогнозе за наредне године.

Дакле, делатности чије се обезбеђивање предлаже доношењем аката чији су предлози достављени, су неопходни, али представљају и законску обавезу за Град. Начин на који се предлаже обезбеђивање ових услуга/делатности представља један свеобухватан приступ овом проблему, за који верујемо да ће граду, грађанима и привреди обезбедити предуслове за нормалан и квалитетан живот и пословање.

У складу са важећим прописима, поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и Уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

Дакле, постоје два могућа начина организовања делатности зоохигијене у делу ДДД послова:

1. Оснивање јавно-комуналног предузећа (у даљем тексту: ЈКП) или поверавање делатности постојећем ЈКП на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе и

2. Закључивање уговора са приватним партнером на основу Закона којима се уређује јавно-приватно партнерство

Ипак, први начин има значајне недостатке и ограничења, која се огледају у ограничењу запошљавања у јавном сектору, високим трошковима улагања у неопходне објекте и опрему, али и у ограничењима у погледу приступа вршењу услуга на начин усклађен са најновијим стандардима и поред високих трошкова.

Такође, ове делатности се у великој мери врше у сезони, односно периоду април-октобар и није целисходно и економски оправдано основати јавно предузеће чија би основна делатност била дезинфекција, дезинсекција и дератизација.

Предмет јавно-приватног партнерства, поред ДДД послова из области зоохигијене би чиниле и сродне услуге, односно послови сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на територији Града.

Одредбом члана 2. став 5. Закона о комуналним делатностима прописано је да скупштина јединице локалне самоуправе може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса, поред делатности из става 3. тог члана (у које спада и зоохигијена), и прописати услове и начин њиховог обављања.

Ове делатности (обављању комуналних делатности сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на територији Града) свакако јесу комуналне делатности од локалног интереса од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица за које је потребно да јединица локалне самоуправе створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

С обзиром на све наведено, основни разлог за предложени начин обезбеђивања услуга неопходних за Град су немогућност да Град у тренутним условима организује наведене делатности поверавањем послова неком од постојећих ЈКП или формирањем новог, јер је процена да је за такву активност потребно издвојити значајна финансијска средства.

Одлуке које предлажемо представљају основ за отпочињање даље процедуре у погледу обезбеђивање ових услуга за Град и наше грађане и привреду.

Обрадио Едвард Беновић, дипл.правник
Контролисао
Заменик начелника Одељења за привреду

Едвард Беновић

Одобрава
ВД НАЧЕЛНИКА ГРАДСКЕ УПРАВЕ
ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

МИЛОШ КОРОЛИЈА