На основу члана 2. став 5, члана 9. став 7. и члана 13. став 1. Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 104/16 и 95/18), члана 32. став 1. тачка 6) Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18), члана 14. став 1. Закона о јавном здрављу ("Сл. гласник РС", бр. 15/2016), тачке 5.7.2. Програма заштите животне средине аутономне покрајине Војводине за период 2016.-2025. године („Сл. лист АП Војводине“, бр. 10/2016), члана 36. став 1. тачка 26. и члана 128. став 1. Статута града Зрењанина („Службени лист“ града Зрењанина 17/20 – пречишћен текст), Скупштина града Зрењанина на седници одржаној дана …..2021. године доноси:

ОДЛУКУ О ОДРЕЂИВАЊУ И ОБАВЉАЊУ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ СУЗБИЈАЊЕ КОРОВСКЕ БИЉКЕ АМБРОЗИЈА

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Предмет уређивања

Овом одлуком одређује се сузбијање коровске биљке амброзија – *Амбросиа артемисифолиа* као комунална делатност на територији Града Зрењанина (у даљем тексту: Град) и уређује се начин обављања комуналне делатности сузбијања коровске биљке амброзија на територији Града, начин финансирања и надзор над вршењем те комуналне делатности, као и друга питања од значаја за обављање комуналне делатности сузбијања коровске биљке амброзија.

Члан 2.

Комунална делатност сузбијање коровске биљке амброзија

Комунална делатност сузбијање коровске биљке амброзија на јавним површинамана територији Града одређује се као комунална делатност због потребе смањења броја оболелих од алергијских болести респираторног тракта који је у последњих неколико деценија у порасту. Полен амброзије сврстава се у специфичне агенсе који загађују ваздух, а велики број уређених зелених површина, као и простори који нису приведени намени, грађевинско земљиште, речна приобаља и канали, путеви поред пруга, представљају идеална станишта за ову коровску биљку што омогућава њено даље ширење и пораст бројности. Зато је од великог значаја да јединица локалне самоуправе створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета обављања делатности сузбијања коровске биљке амброзија, као и надзор над вршењем те делатности.

Комунална делатност из става 1. овог члана обухвата послове:

1)механичког сузбијања амброзије;

2) хемијског сузбијање амброзије.

II УСЛОВИ И НАЧИН ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ СУЗБИЈАЊЕ КОРОВСКЕ БИЉКЕ АМБРОЗИЈА

Члан 3.

Вршиоци комуналне делатности сузбијање коровске биљке амброзија

Комуналну делатност из члана 2. ове одлуке на територији Града могу обављати привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник, коме се, у складу са одредбама закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије, повери обављање ове комуналне делатности.

Вршиоци комуналне делатности из става 1. овог члана дужни су да у току вегетационе сезоне, до почетка фенолошке фазе цветања сузбијају и уништавају коровску биљку амброзија.

Члан 4.

Механичко сузбијање коровске биљке амброзије

Мера сузбијања амброзије механичким путем подразумева комбиноване операције уређајима који се користе за механичко елиминисање амброзије: ручне моторне косе-тримери, трактори са прикључним уређајима – мулчери, ротационе косе, наменска возила за различите типове терена.,

Површине које се косе су унапред маркиране и погодне за ову врсту третмана. Маркирање се врши ГПС уређајима.

Кошење се обавља на свим површинама које су за то погодне: околине школа, вртића, болница, саобраћајница, јавне запуштене површине, насипи, депоније, атарски путеви и друге јавне површине.

Члан 5.

Хемијско сузбијање коровске биљке амброзије

Мера сузбијања амброзије хемијским путем подразумева комбинацију операција препаратима и уређајима који се користе у хемијском сузбијању амброзије.

Препарати се морају користити у строго контролисаним условима и морају бити ниско токсични и екотоксиколошки исправни и нетоксични за животну средину.

У апликацији препарата користе се следећи уређаји: тракторске приколице различитих капацитета, лађне моторне прскалице и моторне гурајуће прскалице.

Површине које се третирају хемијским препаратима су унапред маркиране и погодне за ту врсту третмана, ГПС координатама.

Хемијско третирање се обавља третирањем са земље и из ваздуха на површинама: дивље депоније, неуређене јавне површине, саобраћајнице, околине пруга, атарски путеви, као и остале јавне запуштене површине.

III ФИНАНСИРАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ СУЗБИЈАЊЕ КОРОВСКЕ БИЉКЕ АМБРОЗИЈА

Члан 6.

Средства за обављање комуналне делатности сузбијање коровске биљке амброзија обезбеђује Град из:

1. прихода буџета Града;

2. наменских средстава других нивоа власти;

3. других извора, у складу са законом и другим прописима.

IV НАДЗОР

Члан 7.

Послове инспекцијског надзора над обављањем комуналне делатностисузбијање коровске биљке амброзијана територији Града врши одељење Градске управе града Зрењанина надлежно за инспекцијске послове, преко комуналних инспектора.

У вршењу инспекцијског надзора, комунални инспектор је овлашћен да:

- изврши увид у опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију вршиоца комуналне делатности;

- саслушава и узима изјаве од одговорних лица вршиоца комуналне делатности, као и других правних и физичких лица;

- прегледа пословне просторије, објекте, постројења и уређаје за обављање комуналне делатности, ради прикупљања неопходних података;

- фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор, као и друге ствари које су предмет надзора;

- наложи решењем да се комунална делатност сузбијање коровске биљке амброзијаобавља на начин утврђен законом, другим прописима и овом одлуком;

- наложи решењем извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака у обављању комуналне делатности сузбијање коровске биљке амброзија;

- изда прекршајни налог, односно поднесе захтев за покретање прекршајног поступка, кривичну пријаву, односно пријаву за привредни преступ, када оцени да постоји сумња да је повредом прописа учињен прекршај, кривично дело или привредни преступ;

- забрани обављање комуналне делатности из ове одлуке свим субјектима који не испуњавају услове предвиђене законом, другим прописима и овом одлуком;

- забрани обављање комуналне делатности сузбијањекоровске биљке амброзија свим субјектима којима обављање ове комуналне делатности није поверено од стране Града у прописаном поступку;

- предузима и друге мере у складу са законом, подзаконским прописима и овом одлуком.

Члан 8.

Вршилац комуналне делатности сузбијање коровске биљке амброзија, дужање да комуналном инспектору омогући несметано вршење надзора, и да му без одлагања стави на увид и располагање потребну документацију и друге доказе и изјасни се о чињеницама које су од значаја за вршење надзора.

На решење комуналног инспектора може се изјавити жалба Градском већу града Зрењанина у року од 15 дана достављања решења.

Жалба не одлаже извршење решења. Градско веће града Зрењанина одлучује о жалби у року од 30 дана од дана пријема жалбе.

Решење Градског већа је коначно у управном поступку, и против њега се може покренути управни спор.

Члан 9.

Комунални инспектор у обављању послова сарађује са комуналном милицијом, другим државним органима, органима територијалне аутономије и локалне самоуправе, као и имаоцима јавних овлашћења, што обухвата међусобно обавештавање, размену информација, пружање непосредне помоћи и предузимање заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне инспекције.

Комунална милиција има овлашћење да издаје прекршајне налоге, као и да предузима друге законом прописане радње и мере.

Члан 10.

Лицу које изврши радњу, која је овом одлуком одређена као прекршај, комунални инспектор, односно комунални милиционар, издаје прекршајни налог у складу са законом и овом одлуком.

V КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 11.

Новчаном казном у фиксном износу од 100.000 динара казниће се за прекршај вршилац делатности аковрши комуналну делатностсузбијање коровске биљке амброзија:

1) супротно одредби члана 3. став 2. ове одлуке;

2)супротно одредби члана 5. став 2. ове одлуке.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у вршиоцу делатности, новчаном казном у фиксном износу од 10.000 динара.

Члан 12.

Новчаном казном у фиксном износу од 100.000 динара казниће се за прекршај правно лице, аковрши сузбијање сузбијање коровске биљке амброзија супротно одредбичлана 3. став 1. ове одлуке.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у фиксном износу од 10.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и предузетник и физичко лице новчаном казном у фиксном износу од 20.000 динара.

VI ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 13.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Зрењанина".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА
Број:
Дана:
З Р Е Њ А Н И Н

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Чедомир Јањић

О б р а з л о ж е њ е

Територија Зрењанина обилује водним површинама, на којој се налазе Царска и Окањ бара, реке Тиса, Бегеј и Тамиш, као и бројни канали и баре, што је уско повезано са крајње захтевним приступом решавању проблема, пре свега, са сузбијањем комараца,

али и других инсеката (делатност зоохигијене). Ништа мањи изазов није ни решавање проблема сузбијања коровске биљке амброзије и сузбијања емерзних корова.

Додатни изазов је и то што се део водених површина налази на заштићеним подручјима (Специјални резерват природе "Ритови доњег Потисја", Специјални резерват природе "Окањ бара", Специјални резерват природе "Царска бара", Предео изузетних одлика "Потамишје", Предео изузетних одлика "Слатине средњег Баната", Парк природе "Русанда", Споменик природе "Жупанијски парк Зрењанин", Споменик природе "Бели дуд у Белом Блату" и многа заштићена станишта), где је третман комараца ограничен на биолошки или није дозвољен, и ове површине представљају жариште развоја комараца.

Све наведено захтева свеобухватан приступ сузбијању комараца на територији Зрењанина, који подразумева праћење стања њихове бројности, анализу резултата, процену обима и временског периода извршења сваке врсте третмана.

Дакле, ради обављања привредних активности, развоја туризма, заштите грађана од заразних болести, спречавања развоја и ширења алергогених биљака, подизања нивоа квалитета живљења - потребно је планирати и систематски спровести све процедуре и поступке свеобухватног спровођења система дезинфекције, дезинсекције, дератизације, сузбијање коровске биљке амброзије и сузбијања емерзних корова.

Све ове активности је град Зрењанин реализовао и у претходним годинама, али у поступцима јавних набавки, па је након оваквог континуитета створена основа за даље успешно предузимање превентивних мера на сузбијању заразних болести, инсеката и других штетних микроорганизама.

Наиме, у складу са Законом о комуналним делатностима и Законом о заштити становништва („Сл. гласник РС", бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020) од заразних болести, ЈЛС има обавезу организовања делатности зоохигијене на својој територији, односно, као једну од општих мера за заштиту становништва од заразних болести, да спроводи превентивну дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију у насељеним местима, на јавним површинама, стамбеним објектима, средствима јавног саобраћаја, објектима под санитарним надзором и њиховој непосредној околини и у другим објектима у којима се обавља друштвена, односно јавна делатност.

У складу са Законом о комуналним делатностима члан 2. став 3. тачка 14) делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

Нови моменат у односу на претходне године је и пандемија вируса ЦОВИД-19, што у свим сегментима од Градске управе захтева још озбиљнији приступ и додатне мере заштите становништва, а посебно у делу дезинфекције јавних површина прописним средствима и препаратима. Не мање важно су и заразне болести чији су преносиоци најчешће инсекти и глодари (посебно се у том погледу истиче грозница Западног Нила, које се на људе и животиње преноси убодом зараженог комарца).

Закон о комуналним делатностима који дефинише делатност зоохигијене као комуналну делатност, укључујући и послове дезинфекције, дезинсекције и дератизације, не препознаје више поступак јавне набавке као могући начин организовања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе.

Поред наведеног, начин избора пружаоца услуге путем поступка јавне набавке носи већу дозу ризика у односу на обезбеђивање услуга путем јавно-приватног партнерства из два разлога. Први разлог је да већи број поступака избора вршилаца услуге ДДД и сродних услуга у истом временском периоду повећава ризик да услуга не буде обезбеђена или да не буде обезбеђена благовремено. Други разлог је да се дугорочнијом сарадњом са друштвом које испуњава све законске услове и поседује потребне савремене капацитете за обављање делатности и тиме може да континуирано прати развој и примењује нова научна достигнућа у обављању делатности, ствара основ за далеко квалитетније извршавање послова ДДД и сродних услуга на територији нашег града. Посебно у том смислу треба имати у виду потребу да се на систематични начин, из године у годину, прати стање на терену, те да се врши континуирано планирање, спровођење и анализа ефеката извршених послова ДДД имајући у виду податке из претходних година и прогнозе за наредне године.

Дакле, делатности чије се обезбеђивање предлаже доношењем аката чији су предлози достављени, су неопходни, али представљају и законску обавезу за Град. Начин на који се предлаже обезбеђивање ових услуга/делатности представља један свеобухватан приступ овом проблему, за који верујемо да ће граду, грађанима и привреди обезбедити предуслове за нормалан и квалитетан живот и пословање.

У складу са важећим прописима, поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и Уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

Дакле, постоје два могућа начина организовања делатности зоохигијене у делу ДДД послова:

1.Оснивање јавно-комуналног предузећа (у даљем тексту: ЈКП) или поверавање делатности постојећем ЈКП на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе и

2.Закључивање уговора са приватним партнером на основу Закона којима се уређује јавно-приватно партнерство

Ипак, први начин има значајне недостатке и ограничења, која се огледају у ограничењу запошљавања у јавном сектору, високим трошковима улагања у неопходне објекте и

опрему, али и у ограничењима у погледу приступа вршењу услуга на начин усклађен са најновијим стандардима и поред високих трошкова. Такође, ове делатности се у великој мери врше у сезони, односно периоду април-октобар и није целисходно и економски

оправдано основати јавно предузеће чија би основна делатност била дезинфекција, дезинсекција и дератизација.

Предмет јавно-приватног партнерства, поред ДДД послова из области зоохигијене би чиниле и сродне услуге, односно послови сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на територији Града.

Одредбом члана 2. став 5. Закона о комуналним делатностима прописано је да скупштина јединице локалне самоуправе може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса, поред делатности из става 3. тог члана (у које спада и зоохигијена), и прописати услове и начин њиховог обављања.

Ове делатности (обављању комуналних делатности сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на територији Града) свакако јесу комуналне делатности од локалног интереса од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица за које је потребно да јединица локалне самоуправе створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

С обзиром на све наведено, основни разлог за предложени начин обезбеђивања услуга неопходних за Град су немогућност да Град у тренутним условима организује наведене делатности поверавањем послова неком од постојећих ЈКП или формирањем новог, јер је процена да је за такву активност потребно издвојити значајна финансијска средства. Одлуке које предлажемо представљају основ за отпочињање даље процедуре у погледу обезбеђивање ових услуга за Град и наше грађане и привреду.

Обрадио Едвард Беновић, дипл.правник
Контролисао:
Заменик начелника Одељења за привреду

_____
Едвард Беновић

Одобрава
ВД НАЧЕЛНИКА ГРАДСКЕ УПРАВЕ
ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

_____
МИЛОШ КОРОЛИЈА