



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДОНАЧЕЛНИК
Служба за буџетску инспекцију
Број: 47-1-75/22-II-02
Дана: 20.12.2022. год.
23000 Зрењанин
Трг слободе 10
Телефон: 023/315-00-77
е mail: budzetska.inspekcija@grad.zrenjanin.rs

КОМИСИЈИ ЗА КООРДИНАЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НАД ПОСЛОВИМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

ПРЕДМЕТ: Извештај о раду Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СЛУЖБЕ ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ ЗА 2022. ГОДИНУ

Према одредбама члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени Гласник РС", бр. 36/15, 44/18 - др закон и 95/18) Комисији за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Зрењанина, достављамо Извештај о раду Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину.

У складу са чланом 91. став 2. Закона о буџетском систему ("Сл. Гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 и 118/21 - др. закон) (у даљем тексту Закон) и члана 36. тачка 79) Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 17/20 - пречишћен текст), Скупштини града Зрењанина достављен је Извештај о раду Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину, односно о спроведеним инспекцијским контролама током 2022. године код корисника средстава буџета града Зрењанина, ради упознавања и предузимања одговарајућих мера из њене надлежности.

На основу члана 85. ст. 2. и 3. Закона и члана 45. став 1. тачка 7. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 26/13 - пречишћен текст, 37/13, 11/14, 20/14, 28/14, 5/17, 19/17, 26/17), односно члана 51. став 1. тачка 4) Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 17/20 - пречишћен текст), Градоначелник града Зрењанина донео је Одлуку о оснивању Службе за буџетску инспекцију ("Службени лист града Зрењанина", бр. 17/11, 6/14 и 38/16).

Послови буџетске инспекције локалне самоуправе дефинисани су члановима 84. до 91. Закона. У члану 85. став 3. Закона, одређено је да је Служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе надлежна за спровођење инспекције над:

1. директним и индиректним корисницима средстава буџета јединице локалне самоуправе;

2. јавним предузећима основаним од јединице локалне самоуправе, правним лицима основаним од стране тих предузећа, правним лицима над којима јединица локалне самоуправе има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, као и над другим правним лицима у којима јавна средства чине више од 50% укупног прихода;

3. правним лицима и другим субјектима којима су директно или индиректно дозначена средства јединице локалне самоуправе за одређену намену, правним лицима и другим субјектима који су учесници у послу који је предмет контроле и субјектима који користе средства буџета јединице локалне самоуправе по основу задуживања, субвенција остале државне помоћи у било ком облику, донација, дотација и др.

Уредбом о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције ("Службени гласник РС", бр. 93/17) (у даљем тексту Уредба), уређен је начин рада, овлашћења и обележја и службе буџетске инспекције јединице локалне самоуправе, односно града Зрењанина.

Правилником о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Правобранилаштву и стручној служби Заштитника грађана града Зрењанина усвојеним Одлуком Градског већа број 06-11-1/18-III од 08.02.2018. године и Правилником о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Правобранилаштву и стручној служби локалног омбудсмана града Зрењанина усвојеним Одлуком Градског већа број 06-118-8/22-III од 19.08.2022. године, између осталог су одређени организација и руковођење Службом за буџетску инспекцију, послови Службе, права обавезе и одговорности запослених, називи радних места са описом послова, звања у којима су радна места разврстана, врста и степен образовања, радно искуство као и потребан број извршилаца на тим радним местима.

При изради Програма рада Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину, пошло се од како субјективних тако и објективних околности које су пратиле и утицале на рад Службе у 2022. години.

Под субјективним околностима мисли се на одлазак једног искусног буџетског инспектора дана 15.02.2022. године у старосну пензију и на непопуњавање тако упражњеног радног места. Наиме, у тренутку доношења Програма рада Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину, у Народној Скупштини Републике Србије, децембра 2021. године, био је већ усвојен Закон о буџетској инспекцији ("Службени гласник РС", бр. 118/21), по којем је планирано да Министарство надлежно за послове финансија од јединица локалне самоуправе преузме запослена лица која су распоређена на радним местима буџетских инспектора и испуњавају услове из члана 8. овог закона, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву који су у вези са обављањем послова буџетске инспекције, у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона. Предвиђено је да поменути Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику РС", односно од 17.12.2021. године, а примењиваће се од 1. јануара 2023. године, што је претпостављало и одређене активности које се одвијају већ у току а посебно у последњем кварталу 2022. године, а са конкретним потезима од 01.12.2022. године. Наведено значи да Служба за буџетску инспекцију града Зрењанина практично престаје са радом дана 01.01.2023. године.

У датим околностима процењено је да нема сврхе попуњавати упражњено радно место буџетског инспектора, и Служба је у 2022. години радила са само два извршиоца буџетским инспектором и Шефом Службе за буџетску инспекцију који је такође обављао и обавља инспекцијске контроле.

Контрола буџетских корисника током 2022. године вршена је у складу са Програмом рада Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину и приложеним списком корисника средстава буџета града Зрењанина код којих су биле планиране инспекцијске контроле током 2022. године, донетим од стране Градоначелника дана 22.12.2021. године заведеним под бројем 016-7/21-294-II и у којем је између осталог

био предвиђен рок за завршетак планираних активности односно инспекцијских контрола до 01. децембра 2022. године, што је и испоштовано.

Послове инспекцијске контроле у 2022. години су дакле, у складу са већ наведеним околностима, обављала два извршиоца и то, шеф Службе и један буџетски инспектор, што значи да се радило у непуном кадровском капацитету.

Служба за буџетску инспекцију је у 2022. години извршила инспекцијску контролу примене закона у области материјално финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава код укупно 8 корисника буџетских средстава, односно извршено је свих 8 редовних инспекцијских контрола које су и биле предвиђене Програмом рада Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину и то:

1. СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ

- Техничка школа Зрењанин;

2. ОСНОВНО ОБРАЗОВАЊЕ

- ОШ "Доситеј Обрадовић" Фаркаждин;
- ОШ "Младост" Томашевац;

3. ОБЛАСТ КУЛТУРЕ

- Народно позориште "Тоша Јовановић" Зрењанин;

4. УСТАНОВЕ, ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА

- Јавна установа "Спортски објекти" Зрењанин;

5. ДИРЕКТНИ КОРИСНИЦИ

- Скупштина града Зрењанина;

6. МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

- "Војвода Стеван Книћанин" Книћанин;
- "Фаркаждин" Фаркаждин.

О извршеним инспекцијским контролама, сачињени су записници са налазом о утврђеним неправилностима и предложеним мерама ради отклањања уочених неправилности и пропуста у раду корисника буџетских средстава.

Након завршетка сваке инспекцијске контроле, у складу са одредбама члана 91. став 1. Закона, Градоначелнику града Зрењанина су достављани извештаји о извршеној инспекцијској контроли, са утврђеним налазима као и предложеним мерама, у циљу његовог упознавања као одговорног лица за извршење Одлуке о буџету града Зрењанина, односно као наредбодавца за извршење буџета. Такође су, након завршетка сваке инспекцијске контроле, Одељењу за финансије Градске управе Зрењанин, достављани изводи из записника о извршеној инспекцијској контроли како би се и на тај начин допринело побољшању рада и контроли активности корисника средстава буџета града Зрењанина а по потреби су предлагане и мере за побољшање рада самог Одељења за финансије.

У складу са одредбама члана 91. став 2. Закона, Извештај о раду Службе за буџетску инспекцију достављен је Скупштини града Зрењанина ради упознавања и предузимања одговарајућих мера из њене надлежности, односно упознавања са свим неправилностима утврђеним у записницима о извршеној инспекцијској контроли корисника средстава буџета града Зрењанина, које се односе на непоштовање законских одредби одређених Законом о буџетском систему, Законом о јавним набавкама, као и одредби одређених другим законима, уредбама и правилницима којима је регулисан рад корисника средстава буџета града Зрењанина.

У инспекцијским контролама примене закона у области материјално финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава које су од стране Службе за

буџетску инспекцију извршене током 2022. године код напред наведених корисника средстава буџета града Зрењанина, сачињено је укупно 8 записника о извршеним инспекцијским контролама у којима је утврђено укупно 53 неправилности. За све неправилности које су утврђене у записницима о извршеној контроли и које су наведене у закључцима тих записника, предложено је укупно 40 мера за њихово отклањање, са одређивањем временских рокова за њихово спровођење. Поступајући буџетски инспектори су, у складу са чланом 17. став 2. Уредбе, вршили инспекцијску контролу извршења предложених мера записником о контроли, непосредним увидом или посредно на бази увида у приложену документацију о чему су сачињавали службене белешке.

За напред наведене неправилности, које су инспекцијском контролом буџетских корисника града Зрењанина утврђене, а односе се на примену закона у области материјално финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава, Служба за буџетску инспекцију је током 2022. године, сходно члану 104. Закона о буџетском систему и члану 20. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције, поднела укупно 2 пријаве Прекршајном суду у Зрењанину, односно поднета су 2 захтева за покретање прекршајног поступка против одговорних лица, код следећих корисника буџетских средстава:

1. Јавна установа "СПОРТСКИ ОБЈЕКТИ Зрењанин,
2. ОШ "Доситеј Обрадовић" Фаркаждин.

Извештај израдио:
Павле Карлечик



ШЕФ

Службе за буџетску инспекцију

Павле Карлечик
Павле Карлечик