

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА

Број:

Дана:

ЗРЕЊАНИН

На основу члана 31. тачка 25. и члана 108. став 1. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", број 21/08), Скупштина града Зрењанина, на седници одржаној дана _____ 2011. године донела је

ЗАКЉУЧАК

1. ОДОБРАВА СЕ закључење Међуопштинског споразума о сарадњи на развоју Географског информационог система који закључују град Зрењанин и општине Нови Бечеј, Житиште и Нова Црња у тексту који се налази у прилогу овог закључка и чини његов саставни део.

2. ОВЛАШЋУЈЕ се Др Милета Михајлов, Градоначелник града Зрењанина, да у име града Зрењанина потпише Споразум из тачке 1. овог закључка.

3. ЗАКЉУЧАК ДОСТАВИТИ:

- Кабинету Градоначелника,
- Одељењу за информационе и комуникационе технологије.
- Служби Скупштине, Градоначелника и Градског већа,
- Архиви.

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Александар Мартон

Образложење

Правни основ за закључење предложеног Споразума садржан је у одредби члана 31. став 1. тачка 25. Статута града Зрењанина ("Службени лист града зрењанина", број 21/08) којим је утврђена је надлежност Скупштине града да одлучује о сарадњи са градовима и општинама.

Интерес града Зрењанина за овакав вид сарадње са општинама Нови Бечеј, Житиште и Нова Црња у области израде Географског информационог система детаљно је дат у даљем тексту овог образложења.

Локални економски развој има своју просторну/географску димензију. У свакој локалној заједници постоји неискоришћено земљиште, некретнине и инфраструктурни ресурси, који се могу активирати у функцији локалног економског развоја. Међутим, овим изворима се генерално лоше управља и врши контрола, углавном због одсуства организованих квалитетних података на једном месту – **јединственом информационом систему**.

Као и у многим општинама у Србији, овај проблем је нарочито препознат у Граду Зрењанину и општинама Нови Бечеј, Житиште и Нова Црња у средњем Банату. Ово се такође односи на свакодневно функционисање локалних комуналних предузећа, као и јавних предузећа на републичком нивоу, који предстаљају значајан извор података за различите локалне институције. Врло често одлуке о општинском развоју, планирању коришћења земљишта, обезбеђивању инфраструктуре, управљању објектима, грађевинарству и другим областима развоја се заснивају само на папирним мапама, које су застареле и не толико поуздане колико се тражи у одређеним случајевима, што обично захтева пуно претраживања кроз архиве различитих одељења и институција. Јединствени информациони систем, као један од битних предуслова успешног просторног развоја није био до сада на адекватан начин развијен за ове потребе, а једна од главних слабости је недовољна координација различитих одељења и институција, када је у питању методологија, садржај рада, као и њихова техничка опремљеност и компатибилност.

Четири банатске општине идентификовале су потребу за поузданијим и ефикаснијим информационом системом у њиховим локалним стратегијама и изразиле идеју за увођењем ГИС-а. Препознато је да четири одвојена ГИС пројекта у погледу трошкова не би била ефикасан начин за решавање проблема и као резултат тога, све четири општине су донеле одлуку да у партнерству реализују **заједнички ГИС пројекат**. Овај пројекат има потенцијала да реши договорене приоритетне проблеме у свакој општини и да понуди модел међуопштинске сарадње, који се може применити и поновити било где у Србији.

Специфични проблем са којима се партнерске општине суочавају идентификоване су у областима просторног управљања подацима, планирања и контроле, које обухватају: мапирање комуналне и саобраћајне инфраструктуре; регистар имовине локалне самоуправе; регистар пољопривредних и других земљишта укључујући расположива земљишта и индустријске зоне; регистар загађивача; регистар штета; регистар туристичких информација и регистар предузећа.

Општи циљ је да се јачањем локалног развоја допринесе повећању капацитета локалних самоуправа у области побољшања пружања услуга грађанима, пословној заједници и потенцијалним инвеститорима. Ово ће бити постигнуто увођењем ефикаснијих процедура у свакодневном пословању од кључних одељења градске управе до сродних институција, које се баве просторним и урбанистичким планирањем, како би оне омогућиле висок квалитет услуга инвеститорима и грађанима (ефикасније процедуре у вези са издавањем грађевинских дозвола, праћење и попис браунфилд локација, бржи одзив на решавању комуналних питања која утичу на квалитет живота локалног становништва).

Увођењем и употребом ГИС-а стварају се услови за разменом података локалних јавних комуналних предузећа, јавних државних предузећа, органа управе као и осталих јавних служби на територији општина, што доприноси синхронизацији послова у управљању, одржавању и планирању комуналних система, квалитетнијој употреби општинских ресурса, што све доводи до општег развоја општине.

Циљна група ГИС пројекта су управљачке структуре и запослени локалних самоуправа у Зрењанину, Новом Бечеју, Житишту и Новој Црњи, локална комунална предузећа и установе, јавна предузећа на републичком нивоу, као и локални доносиоци одлука. Крајњи корисници пројекта су представници пословне заједнице односно потенцијални инвеститори и грађани.

Предлог концепта је у складу са мерама планираним у оквиру Стратегије одрживог развоја општине Зрењанин 2005-2013. ГИС је предвиђен као једна од мера/активности за постизање циља развоја: "Координација локалне самоуправе, локалне управе и јавних предузећа за израду квалитетније урбанистичко планске документације" (Поглавље 8.3, Како достићи "Визију Зрењанина 2013").

Једна од главних предности овог концепта је међуопштинска сарадња, размена информација, размена специфичне опреме итд. То даје значајне предности, јер је исплативији успостављени јединствени ГИС центар у Зрењанин, где постоји и већа компатибилност између система, него да свака општина развија сопствени ГИС.

Стварањем институционалног оквира за развој ГИС-а биће успостављен правни оквир, као и стандарди и процедуре за прикупљање и миграцију података, чиме се поставља основа за одрживо функционисање ГИС-а у будућности. Ово подразумева усвајање одређених формалних докумената од стране локалне самоуправе. Одрживост ће додатно бити обезбеђена кроз стварање стратешког документа за време реализације пројекта (дефинисања концепта ГИС-а и акционог плана), како би се дефинисало будуће праћење пројекта везаних за ГИС и омогућило њихово уграђивање у систем преко усвајања одлука у локалним самоуправама. Обједињени документ одржавају формиране локалне ГИС радне групе по општинама и његов назив је "Свеска обавеза".

Да би осигурали сарадњу између партнерских општина, на почетку реализације пројекта формирано је **Међуопштинско координационо тело**. Улога овог координационог тела је дефинисање и представљање заједничких интереса партнера као и заступање интереса у вези са развојем ГИС-а сваке појединачне општине, партнера на овом пројекту.

Међуопштинско координационо тело припрема Међуопштински оквир сарадње, тако да будуће фазе развоја ГИС-а могу бити координиране између општина, чиме се обезбеђује максимална исплативост и компатибилност. Такође, Међуопштинско координационо тело промовише и подстиче предметну регионалну сарадњу са другим окрузима и регионима унутар и преко граница Републике Србије.

Чланови локалне радне групе за ГИС припремају документе за локална предузећа и установе, партнерска предузећа на републичком нивоу као и за partnere у приватном сектору, где они изражавају своје заједничке интересе о формирању ГИС центра и с тим у вези изјаву о размени података и активности између општина и предузећа. Кроз ове процедуре свака институција има једнака права и доступност јавним информацијама за своје потребе.

Концепт је на првом месту повезан са Стратегијом успостављања инфраструктуре просторних података у Републици Србији за период 2010. до 2012. године, коју је донела Влада Републике Србије на седници 28.10.2010. године. У делу Стратегије који дефинише институционални оквир просторног развоја и планирања у Србији, један од приоритета је да се развија и модернизује информациони систем за просторни развој на свим нивоима. У оквиру поглавља која идентификују информације подршке просторног развоја Републике Србије, ГИС је уграђен у оперативне циљеве у вези са информатичком подршком, на три нивоа: подршка планирању просторног развоја; подршка процесу имплементације планова, програма и пројеката; подршка у процесу процене ефеката реализованих развојних докумената.

Национална инфраструктура геопросторних података (НИГП) Републике Србије представља интегрисани систем геопросторних података, који омогућава корисницима да идентификују и приступе просторним подацима добијених из различитих извора на свеобухватан начин, од локалног, преко националног до глобалног нивоа. НИГП библиотека података је заснована на INSPIRE директивама и INSPIRE мета подацима: <http://inspire.jrc.ec.europa.eu/index.cfm/pageid/101>. Прва имплементација НИГП је Национални портал инфраструктуре геопросторних података гео-Србија: <http://www.geosrbija.rs> за повезивање и размену просторних података усклађених из различитих извора од различитих власника и лако доступних путем Интернета.

На националном нивоу, повезивање информационих система за просторно планирање са европским системом ESPON треба у будућности да омогући бржи и равномернији пут просторне интеграције Србије са европским окружењем. Просторни развој (циљ), просторно планирање (процес) и просторни планови (алати) представљају основу за деловање јавног сектора/институција на локалном, регионалном и националном нивоу, узимајући у обзир да надлежности сваког од ових сектора треба да буду вертикално избалансиране и праћене одговарајућим инструментима. Информациони систем је један од кључних инструмената за управљање просторним развојем.

Концепт је у синергији са ESPON 2013 програмом: http://www.espon.eu/main/Menu_Programme/, Европске мреже за посматрање за територијални развој и кохезију, усвојеним од стране Европске комисије 7. новембра 2007. године.

Мисија ESPON 2013 програма је:

"(1) Подршка политици развоја у односу на циљ територијалне кохезије и складан развој европских територија као и пружање упоредивих информација, доказа, анализа и сценарија о територијалној динамици и (2) откривање територијалног капитала и потенцијала за развој региона и стварање веће територије, које доприносе европској конкурентности, територијалној сарадњи и одрживом и равномерном развоју".

Концепт је усаглашен са INSIRE директивом:
<http://inspire.jrc.ec.europa.eu/index.cfm>, која има за циљ стварање просторних података инфраструктуре Европске Уније. Ово ће омогућити дељење просторних информација животне средине међу организацијама из јавног сектора и на ефикаснији начин олакшати јавни приступ просторним информацијама широм Европе. INSPIRE Гео-портал: <http://www.inspire-geoportal.eu/> представља спровођење INSPIRE-а за земље чланице Европске Уније.

На основу наведеног предлаже се Скупштини града Зрењанина да донесе Закључак у датом тексту.

ОБРАДИЛИ:

- Одсек за нормативно-правне послове
- Одељење за информационе и комуникационе технологије .

НАЧЕЛНИК
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНФОРМАЦИОНЕ
И КОМУНИКАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ
Миодраг Богуновић

НАЧЕЛНИК
ГРАДСКЕ УПРАВЕ
Александра Одавић-Мак

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДОНАЧЕЛНИК

Број:

Дана:

З р е њ а н и н

Међуопштински споразум о сарадњи на развоју Географског информационог система

Закључен дана _____ 2011. године између:

- 1. ГРАДА ЗРЕЊАНИНА**, кога заступа Градоначелник, др Милета Михајлов,
- 2. ОПШТИНЕ НОВИ БЕЧЕЈ**, коју заступа Председник општине, Миливој Вребалов,
- 3. ОПШТИНЕ ЖИТИШТЕ**, коју заступа Председник општине, Драган Миленковић
и
- 4. ОПШТИНЕ НОВА ЦРЊА**, коју заступа Председник општине, Пера Миланков.

Члан 1.

Град Зрењанин и Општина Нови Бечеј, Општина Житиште и Општина Нова Црња (у даљем тексту: потписници споразума), потврђују своју спремност да јачају и одржавају везе у међусобној сарадњи као и своје намере да се у потпуности ангажују на креирању заједничких решења развојем Географског информационог система (у даљем тексту: ГИС-а).

Члан 2.

Потписници споразума увиђају потребу за унапређењем међусобне комуникације, информисања и сарадње у циљу развоја ГИС-а.

Потписници споразума изражавају жељу и спремност да сарађују кроз реализацију заједничких пројеката на развоју ГИС-а у следећим областима:

1. Израда и усаглашавање заједничких и појединачних стратешких докумената;

2. Усаглашавање и координирање размене информација и активности на припреми и реализацији будућих заједничких пројеката;
3. Усклађивање активности које су од интереса за два или више потписника овог споразума;
4. Подстицање заједничке промоције и стварање позитивног имиџа подручја.

Члан 3.

Као помоћ у реализацији овога Споразума, потписници су сагласни да образују Координациони одбор.

Координациони одбор чини по два представника сваке стране потписника споразума.

Координационо одбор нема снагу одлучивања, већ му је улога да олакша комуникацију и координацију између потписника споразума.

Координациони одбор на конститутивном састанку доноси Правилник о раду.

Координациони одбор обавља послове из области наведених у члану 2. став 2. овог Споразума.

Члан 4.

Потписници споразума су сагласни да унапређују међусобну сарадњу кроз реализацију годишњег Плана активности на развоју ГИС-а.

Годишњи план активности на развоју ГИС-а доносе потписници споразума који верификује Координациони одбор.

Годишњим планом активности на развоју ГИС-а утврђују се активности у оквиру четири програмске области из члана 2. става 2. овог Споразума, као и активности које су вођене исказаним потребама потписника споразума за одговарајућу годину.

Годишњим планом активности на развоју ГИС-а ће се посебно дефинисати:

1. Прецизирање активности за одређени период;
2. Начин учешћа у договореним активностима (обука, техничка помоћ, финансирање, коришћење објеката или опреме и сл.);
3. Протоколи о размени података и коришћењу апликација потписника споразума ;
4. Одговарајући доприноси (учешће) у виду људских и техничких ресурса као и евентуално суфинансирање од стране потписника споразума.

Годишњи план активности прецизира услове под којима се извршавају обавезе уговорних страна, као што је између осталог напредак који је потребан када се ради о дефинисаним критеријумима, циљевима и показатељима, као и одрживости резултата активности уз посвећеност остваривању.

Резултати и исходи ће се оцењивати заједнички на годишњој основи.

Члан 5.

Потписници споразума ће обезбедити приступ свим потребним информацијама за припрему и имплементацију годишњих Плана активности на развоју ГИС-а, као и за заједничку или самосталну реализацију пројеката преко својих чланова у Координационом одбору.

Члан 6.

Потписници споразума исказују намеру да на свим пословима у оквиру овог Споразума, односно на планирању, имплементацији и евалуацији заједничких активности, раде у духу добре воље и пријатељског разумевања.

Члан 7.

Измене и допуне одредби овог Споразума могуће су само уз писмену сагласност свих страна потписника споразума.

Члан 8.

Потписници су сагласни да Споразум закључе на неодређено време.

Члан 9.

Уколико код неког од потписника споразума у одређеном тренутку нестане интерес за даљим учешћем и иступи из овог Споразума, обавезан је да о томе писменим путем обавести остале потписнике споразума, чиме његове обавезе према овом Споразуму престају.

Са потписником споразума који иступи из овог Споразума посебном одлуком регулисаће се сва потраживања у виду материјалних средстава и података, које је евентуално унео приликом потписивања овог Споразума. у року од 30 дана од дана иступања из Споразума.

Споразум је отворен за приступање и за друге градове и општине, који исказу спремност за сарадњу на развоју ГИС-а и о томе писменим путем обавести све потписнике споразума.

Члан 10.

Овај Споразум је сачињен у 8 (осам) примерака, од којих свака страна потписник споразума задржава по 2 (два) примерка.

У Зрењанину, _____ 2011.године

Потписници споразума:

Град Зрењанин, Зрењанин
Трг Слободе 10

Градonaчелник
Др Милета Михајлов

Општина Нови Бечеј, Нови Бечеј
Жарка Зрењанина 8

Председник општине
Миливој Вребалов

Општина Житиште, Житиште
Цара Душана 15

Председник општине
Драган Миленковић

Општина Нова Црња, Нова Црња
ЈНА 10

Председник општине
Пера Миланков