

На основу члана 90. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. Закон, 103/15, 99/16, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019 и 149/2020), члана 5. и 6. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције ("Службени гласник РС", бр. 93/2017), члана 7а Одлуке о оснивању Службе за буџетску инспекцију ("Службени лист Града Зрењанина, бр. 17/2011, 6/2014 и 38/2016), члана 4. и 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), и Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције ("Службени гласник РС", бр. 90/2018) и добијене сагласности од Министарства финансија, Сектор за буџетску инспекцију бр. 021-01-00307/2021-26/16 од 20.12.2021. године, Градоначелник Града Зрењанина доноси.

## ПРОГРАМ РАДА СЛУЖБЕ ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ ЗА 2022. ГОДИНУ

### I

Овим програмом утврђују се предмет инспекцијске контроле - приходи и примања и расходи и издаци буџета града Зрењанина за 2021. годину усвојени Одлуком о буџету града Зрењанина за 2021. годину ("Службени лист града Зрењанина" бр. 31/2020) и Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету града Зрењанина за 2021. годину ("Службени лист града Зрењанина" број 22/2021). Изузетно, по захтеву надлежног органа јединице локалне самоуправе, Служба за буџетску инспекцију врши ванредну инспекцијску контролу. Одредбама члана 90. Закона о буџетском систему, одредбама члана 6. став 2. и 3. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције и Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције, прописано је да се Програм рада буџетске инспекције сачињава првенствено на основу пријава, представки, приговора и захтева за вршење инспекцијске контроле пристиглих од органа, организација, правних и физичких лица.

### II

Посебни елементи Програма инспекцијске контроле су:

- започете инспекцијске контроле из Програма рада буџетске инспекције за 2021. годину;
- број и врста субјеката код којих је планирана инспекцијска контрола;
- рок завршетка планираних активности.

1. У периоду израде Предлога Програма рада Службе за буџетску инспекцију, у току су три редовне инспекцијске контроле из Програма рада Службе за буџетску инспекцију за 2021. годину, и очекује се да све три контроле буду завршене у децембру 2021. године.

2. У складу са чланом 86. Закона о буџетском систему, Служба за буџетску инспекцију ће у 2022. години вршити инспекцијску контролу примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава, директних и индиректних корисника буџетских средстава, организација, установа социјалне заштите, предузећа, правних лица и других субјеката из члана 85. става 3. Закона о буџетском систему.

При изради Програма рада Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину, пошло се и од како субјективних тако и објективних околности које ће пратити и утицати на рад Службе у 2022. години.

Под субјективним околностима мисли се на одлазак једног искусног буџетског инспектора дана 15.02.2022. године и на још неизвесну ситуацију у вези попуне тако упражњеног радног места. Наиме у случају непопуњавања тог радног места, Служба би у 2022. години радила са само два извршиоца буџетским инспектором и Шефом Службе за буџетску инспекцију који такође обавља инспекцијске

контроле, док би се, у случају попуне тог радног места, свакако радило о особи без искуства на овим пословима и вероватно без положеног испита за инспектора што би онда утицало на обим његовог ангажовања на пословима инспекцијских контрола у 2022. години.

С друге стране под објективним околностима мисли се на чињеницу да је у тренутку доношења овог Програма рада Службе за буџетску инспекцију, у Народној Скупштини Републике Србије већ усвојен Закон о буџетској инспекцији, по којем се планира да Министарство надлежно за послове финансија од јединица локалне самоуправе преузме запослена лица која су распоређена на радним местима буџетских инспектора и испуњавају услове из члана 8. овог закона, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву који су у вези са обављањем послова буџетске инспекције, у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона. Предвиђено је да поменути Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2023. године, што претпоставља и одређене активности које би се одвијале већ у току а посебно у последњем кварталу 2022. године, а са конкретним потезима од 01.12.2022. године.

Из напред наведених разлога смо се определили за планирање вршења инспекцијских контрола код највише 8 корисника средстава буџета града Зрењанина у 2022. години.

Послови инспекцијске контроле се спроводе код:

а) Директних корисника буџета града Зрењанина:

- Скупштина града
- Градоначелник
- Градско веће
- Градска управа
- Правоборнилаштво града Зрењанина
- Заштитник грађана

б) Индиректних корисника буџета града Зрењанина:

- установе културе
- предшколска установа
- месне заједнице
- установа за заштиту животне средине
- установа за развој спорта
- организација за развој туризма
- центар за пружање услуга социјалне заштите

в) Јавних предузећа

г) Корисника буџета који средства остварују путем трансфера од других нивоа власти и путем трансфера и примања накнада из буџета града Зрењанина:

- основне школе,
- средње школе,
- здравство,
- социјална и дечија заштита,
- остали корисници.

Односно над следећим програмима:

- |  |              |
|--|--------------|
| - становље, урбанизам и просторно планирање            | - шифра 1101 |
| - комуналне делатности                                 | - шифра 1102 |
| - локални економски развој                             | - шифра 1501 |
| - развој туризма                                       | - шифра 1502 |
| - пољопривреда и рурални развој                        | - шифра 0101 |
| - заштита животне средине                              | - шифра 0401 |
| - организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура | - шифра 0701 |
| - предшколско васпитање                                | - шифра 2002 |
| - основно образовање                                   | - шифра 2003 |
| - средње образовање                                    | - шифра 2004 |
| - социјална и дечија заштита                           | - шифра 0902 |
| - здравствена заштита                                  | - шифра 1801 |

- развој културе и информисања
- развој спорта и омладине
- опште услуге локалне самоуправе
- политички систем локалне самоуправе
- енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије
- шифра 1201
- шифра 1301
- шифра 0602
- шифра 2101
- шифра 0501

Служба за буџетску инспекцију вршила је избор субјеката инспекцијске контроле на основу извршене анализе и процене ризика уз примену посебних елемената за процену ризика прописаних Правилником о посебним елементима процене ризика, учсталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције и то:

- захтева за поступање упућених од стране тужилаштва, органа унутрашњих послова и министарства, пријаве, представке грађана, и других органа и организација;
- непоступања у складу са прописима;
- висине и значаја незаконитости, односно неправилности на које се указује (штета по буџету);
- учсталости и броја пријава које су поднете против истог субјекта инспекцијске контроле;
- догађаја и радњи који могу угрозити углед државе и државних органа.

На основу извршене анализе свих субјеката инспекцијске контроле и поменутих субјективних и објективних околности, сходно члану 6. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције, шеф Службе за буџетску инспекцију је предлажио Програм рада Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину, ради његовог доношења.

Програмом рада је планирано да један буџетски инспектор и шеф службе за буџетску инспекцију током 2022. године изврше укупно 8 редовних инспекцијских контрола, а ако се укаже потреба, извршиће се и ванредне инспекцијске контроле. Наведени број инспекцијских контрола одређен је према расположивим кадровским ресурсима и фонду ефективних радних дана изузимајући при том дане годишњих одмора инспектора, државне празнике, нерадне дане - субота и недеља, као и потреби да се све планиране активности спроведу до 01.12.2022. године.

Програмом рада Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину планирано је да се пословима инспекцијске контроле обухвати 8 корисника и то:

- један корисник из средњег образовања;
- два корисника из основног образовања;
- један корисник из културе;
- један корисник из развоја спорта и омладине;
- један директни корисник; и
- две месне заједнице.

Прилог Програму рада је списак субјеката предложених за инспекцијску контролу у 2022. години који чини саставни део Програма рада, који је сачињен у складу са Правилником о посебним елементима процене ризика, учсталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције.

Планираним редовним инспекцијским контролама биће обухваћена контрола:

- примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава код субјеката инспекцијске контроле,
- примене прописа о буџетском систему и прописа о јавним приходима, приликом планирања средстава буџета Града,
- капиталних улагања (куповина, изградња и капитално одржавање зграда и објеката, пројектно планирање, набавка опреме и осталих основних средстава и друга капитална улагања),
- наменско и законито коришћење средстава пренетих из буџета Града по основу дотација (финансирање програма у области привреде, културе, спорта, социјалне и здравствене заштите становништва и др.),
- наменско и законито коришћење средстава пренетих из буџета Града по основу субвенција за финансирање програма јавно комуналних предузећа,
- наплате прихода насталих употребом јавних средстава,

- навода представки, пријава или захтева пристиглих од органа, организација, правних и физичких лица.

Служба ће редовне и ванредне инспекцијске контроле, уз обавезно предходно попуњавање контролних листи од стране надзираних субјекта и извршене процене ризика, обављати на основу књиговодствене документације, извештаја о реализацији програма, привремених и коначних обрачуна изградње објекта као и других докумената којима располажу корисници средстава буџета из овог програма, као и на основу документације Одељења за финансије Градске управе града Зрењанина.

По примљеним представкама са иницијативом за вршење инспекцијске контроле (од државних органа, правних лица, грађана и др.) и на основу процене ризика, односно оцене угрожавања јавног интереса, а у складу са чл. 6. и 18. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 - др.закон и 95/2018) и чл. 5. став 2. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције ("Службени гласник РС", број 93/2017), Градоначелник ће Служби за буџетску инспекцију упутити захтев за вршење ванредне инспекцијске контроле, у делокругу и овлашћењима Службе за буџетску инспекцију.

3. Рок за завршетак планираних активности утврђених Програмом рада Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину је 01. децембар 2022. године.

### III

Сходно члану 90. став 2. Закона о буџетском систему и члану 5. став 1. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције, а након добијања сагласности од руководиоца буџетске инспекције министарства надлежног за послове финансија сходно члану 7. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције, Градоначелник града Зрењанина је донео Програм рада Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину којим су дефинисани субјекти инспекцијске контроле над којим ће се током 2022. године спровести поступак редовне инспекцијске контроле.

### IV

У 2022. години ће се вршити редовна обука и едукација запослених у Служби за буџетску инспекцију ради иновирања знања и стручног усавршавања. Обука и едукација запослених одвијаће се учешћем на семинарима и саветовањима везаним за тумачење и примену нових и изменењених законских прописа битних за рад Службе за буџетску инспекцију, као и коришћењем стручне литературе и стручних часописа. Редовна обука и едукација запослених у Служби за буџетску инспекцију вршиће се у складу са потребама Службе, расположивим средствима за исту и специфичним околностима уколико се пандемија вирусом Covid-19 буде наставила и у 2022. години.



Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
ГРАД ЗРЕЊАНИН  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
Број: 016-7/21-294-II  
Датум: 22.12.2021. год.  
Зрењанин

