

На основу члана 13. став 1. Закона о комуналним делатностима (“Службени гласник РС”, бр.88/11, 104/16 и 95/18), члана 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи (“Службени гласник РС”, бр.129/07, 83/14-др.закон, 101/16-др.закон, 47/18 и 111/21), чл. 36. ст. 1. тач. 26. и чл. 128. ст. 1. Статута града Зрењанина (“Службени лист града Зрењанина”, бр. 17/20-пречишћен текст), Скупштина града Зрењанина на седници одржаној дана _____ 2022. године донела је

ОДЛУКУ О ОБАВЉАЊУ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом одлуком уређују се услови и начин обављања комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења (у даљем тексту: обезбеђивање јавног осветљења) на територији града Зрењанина, права и обавезе вршиоца комуналне делатности и корисника услуга, финансирање, начин обезбеђивања континуитета у пружању комуналних услуга и поступање у случају прекида обављања комуналне делатности, надзор над обављањем комуналне делатности и друга питања од значаја за обављање комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења.

Обезбеђивање јавног осветљења је комунална делатност од општег интереса.

Члан 2.

Обезбеђивање јавног осветљења обухвата одржавање, адаптацију и унапређење објеката и инсталација јавног осветљења којима се осветљавају саобраћајне и друге површине јавне намене.

Јавно осветљење је, у смислу одредаба ове одлуке, систем објеката, уређаја и инсталација за осветљавање површина јавне намене.

Површине јавне намене, у смислу одредаба ове одлуке, су: улице, тргови, мостови, пешачке површине поред стамбених и других објеката, паркови, јавни паркинзи и јавне зелене површине, спортски објекти и објекти за рекреацију, као и простор око истих објеката који је у јавној својини, гробља, уређене речне обале и друге површине на којима је планским документом предвиђена изградња објеката јавног осветљења.

II УСЛОВИ И НАЧИН ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ОБЕЗБЕЂИВАЊА ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА

Члан 3.

Комуналну делатност обезбеђивања јавног осветљења на територији града Зрењанина (у даљем тексту: Град) може обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјекат (у даљем тексту: вршилац комуналне делатности), који испуњава услове за обављање те делатности прописане законом и другим прописима, и коме Град повери обављање исте комуналне делатности у складу са законом којим се уређују комуналне делатности и јавно-приватно партнерство и концесије.

Вршилац комуналне делатности из става 1. овог члана је дужан да испуњава услове у погледу минималне стручне оспособљености кадрова и минималног техничког капацитета у складу са уредбом којом се уређују начин и услови за отпочињање обављања комуналне делатности.

Вршење инвеститорске функције, организовање стручног надзора, издавање услова за израду техничке документације за изградњу, реконструкцију, адаптацију односно санацију и уступање радова и услуга на пројектовању, изградњи, реконструкцији, унапређењу и одржавању јавне расвете обавља “Јавно предузеће за урбанизам” Зрењанин, које је основано за обављање тих послова.

Члан 4.

Комунална делатност обезбеђивања јавног осветљења обавља се према годишњем програму (у даљем тексту: Програм) који садржи нарочито: врсту, обим, начин и динамику радова и послова на одржавању, адаптацији и унапређењу објеката и инсталација јавног осветљења, износ потребних средстава за реализацију Програма и сл.

Програм доноси надлежни орган вршиоца комуналне делатности најкасније до 01.12. текуће године за наредну годину, уз сагласност Скупштине Града.

Члан 5.

Насељена места на територији Града могу се декоративно осветљавати поводом државних и верских празника, културних и спортских приредби и других манифестација, на основу одлуке Градског већа града Зрењанина.

Објекти и амбијенталне целине који имају историјски, културни, архитектонски, административни, привредни или други значај могу се трајно декоративно осветљавати на основу одлуке Градског већа града Зрењанина.

Градско веће доноси одлуке из става 1. и 2. овог члана на основу предлога вршиоца комуналне делатности, уз који се прилаже пројекат декоративног осветљења који израђује или прибавља вршилац комуналне делатности.

Вршилац комуналне делатности је дужан да инсталације и уређаје за декоративно осветљење из става 1. овог члана уклони у року од десет дана од завршетка догађаја поводом кога су постављени.

Вршилац комуналне делатности је дужан да врши набавку, монтира, демонтира, одржава и складишти уређаје за декоративно осветљење, као и да обезбеди техничке услове за снабдевање електричном енергијом уређаја за декоративно осветљење.

Члан 6.

Вршилац комуналне делатности је дужан да делатност обезбеђивања јавног осветљења обавља у складу са законом и важећим прописима, да објекте, уређаје и инсталације јавног осветљења одржава у стању функционалне оспособљености за трајно и континуирано обезбеђивање јавног осветљења, као и да обезбеди техничке услове за редовно снабдевање електричном енергијом.

Члан 7.

Град закључује уговор о испоруци електричне енергије за обезбеђивање јавног осветљења са снабдевачем електричном енергијом, у складу са законом.

Под снабдевањем електричном енергијом за јавно осветљење подразумева се редовна испорука електричне енергије за потребе јавног осветљења, у складу са законом.

III ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ВРШИОЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ОБЕЗБЕЂИВАЊА ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА И КОРИСНИКА УСЛУГА

Члан 8.

Вршилац комуналне делатности је дужан да обезбеди:

-трајно и несметано обављање комуналне делатности обезбеђивања јавног осветљења, под условима и на начин уређен законом, другим прописима и овом одлуком;
-прописани или уговорени обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева тачност у погледу рокова и сигурност корисника услуга;
-предузимање мера одржавања, развоја и заштите комуналних објеката и опреме, који служе за обављање комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења;
-развој и унапређење квалитета обезбеђивања јавног осветљења, као и унапређење организације и ефикасности рада.

Члан 9.

Вршилац комуналне делатности је дужан да једном годишње спроведе поступак изјашњавања корисника о квалитету пружања комуналних услуга из ове одлуке, у трајању од најмање 30 дана.

Јавни позив за изјашњавање из става 1. овог члана објављује се у средствима јавног информисања од локалног значаја, као и на званичној интернет страници Града и вршиоца комуналне делатности.

Изјашњавање се може организовати и електронским путем.

Вршилац комуналне делатности је дужан да у року од 15 дана од дана завршетка изјашњавања из става 1. овог члана достави Градском већу града Зрењанина извештај о резултатима изјашњавања корисника о квалитету пружања комуналних услуга.

Уколико су резултати изјашњавања корисника комуналних услуга такви да је већина корисника задовољна пруженом комуналном услугом, Градско веће о томе извештава Скупштину града.

Уколико су резултати изјашњавања корисника комуналних услуга такви да већина корисника није задовољна пруженом комуналном услугом, Градско веће покреће поступак преиспитивања рада вршиоца комуналне делатности и налаже му да отклони недостатке који су наведени у изјашњавању корисника у року који не може бити дужи од 90 дана.

Уколико вршилац комуналне делатности не отклони недостатке из става 6. овог члана у остављеном року, Градско веће о томе обавештава Скупштину града, која даље поступа у складу са Законом о комуналним делатностима.

Члан 10.

Корисници комуналне услуге обезбеђивање јавног осветљења су у обавези да:

1. Не ометају друге кориснике и не угрожавају животну средину;
2. Не уништавају или угрожавају објекте и опрему који су у функцији обезбеђивања јавног осветљења.

IV ФИНАНСИРАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА

Члан 11.

Средства за обављање и развој комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења обезбеђују се из:

1. буџета Града;
2. других извора, у складу са законом и другим прописима.

Члан 12.

Средства за обављање и развој комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења обезбеђују се на основу Програма, и то з следеће намене:

1. Одржавања, адаптацију, изградњу и реконструкцију објеката, уређаја и инсталација јавног осветљења;

2. Трошкове осигурања објеката, уређаја и инсталација јавног осветљења;
3. Трошкове декоративног осветљења (прибављање, монтирање, демонтирање, одржавање и складиштење уређаја за декоративно осветљење;
4. Трошкове за снабдевање електричном енергијом, и
5. Остале трошкове обављања комуналне делатности.

**У НАЧИН ОБЕЗБЕЂИВАЊА КОНТИНУИТЕТА У ОБАВЉАЊУ КОМУНАЛНЕ
ДЕЛАТНОСТИ ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА И ОБАВЕЗЕ ВРШИОЦА
КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ У СЛУЧАЈУ ПЛАНИРАНИХ И НЕПЛАНИРАНИХ
ПРЕКИДА У ОБАВЉАЊУ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ**

Члан 13.

Вршилац комуналне делатности је дужан да у средствима јавног информисања од локалног значаја и на својој интернет страници обавести кориснике комуналних услуга о планираним или очекиваним сметњама и прекидима који ће настати или могу настати у пружању комуналних услуга, најкасније 24 сата пре очекиваног прекида.

Члан 14.

У случају наступања непланираних или неочекиваних поремећаја или прекида у обављању комуналне делатности вршилац комуналне делатности је дужан да без одлагања предузме неопходне мере за отклањање узрока поремећаја, односно прекида, и то:

- да радно ангажује запослене на отклањању узрока поремећаја, односно разлога због којих је дошло до прекида у обављању комуналне делатности;
- да предузме друге мере које одреде надлежни органи.

У случају из става 1. овог члана, вршилац комуналне делатности је обавезан да, истовремено са предузимањем неопходних мера, обавести надлежну организациону јединицу Градске управе града Зрењанина о разлозима поремећаја или прекида, као и о предузетим мерама.

Члан 15.

По пријему обавештења о непланираном прекиду испоруке, односно по утврђивању поремећаја или прекида у пружању комуналних услуга, надлежна организациона јединица Градске управе града Зрењанина дужна је да:

- одреди ред првенства и начин пружања услуга тако да спречи опасност по живот и здравље људи и рад институција, привредних субјеката и других лица, односно настанак значајне односно ненадокнадиве штете;
- предузме мере за хитну заштиту комуналних објеката и друге имовине која је угрожена;
- предузме мере за отклањање насталих последица, као и друге потребне мере,
- утврди разлоге и евентуалну одговорност за поремећај, односно прекид у обављању комуналне делатности, као и одговорност за причињену штету.

Члан 16.

У случају наступања непланираних, односно неочекиваних поремећаја или прекида у обављању комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења вршилац комуналне делатности је дужан да обезбеди осветљење јавних површина по следећем реду првенства:

1. јавно осветљење главних саобраћајница и објеката од посебног значаја;
2. јавно осветљење тргова;
3. јавно осветљење улица;
4. јавно осветљење пешачких стаза;
5. јавно осветљење спортских објеката.

Члан 17.

Уколико вршилац комуналне делатности не предузме мере за отклањање узрока поремећаја, односно прекида у пружању комуналних услуга у одређеном року, надлежна организациона јединица Градске управе града Зрењанина предузеће неопходне мере за обезбеђивање комуналне услуге на његов терет.

VI МЕРЕ ЗАБРАНЕ

Члан 18.

Забрањено је:

1. Уклањање, рушење, прљање и оштећење на било који начин објеката, уређаја и инсталација јавног осветљења;
2. Разбијање сијалица, лампиона или изолатора на објектима и инсталацијама јавног осветљења;
3. Неовлашћено прикључење на објекте, уређаје и инсталације јавног осветљења;
4. Неовлашћено постављање рекламних паноа на објекте јавног осветљења;
5. Неовлашћено причвршћивање ствари и лепљење плаката на објекте јавног осветљења;
6. Свако друго неовлашћено коришћење објеката јавног осветљења супротно њиховој намени.

VII НАДЗОР

Члан 19.

Надзор над спровођењем ове одлуке врши надлежна организациона јединица Градске управе града Зрењанина.

Послове инспекцијског надзора над обављањем комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења на територији града Зрењанина врши одељење Градске управе града Зрењанина надлежно за инспекцијске послове, преко комуналних инспектора.

У вршењу инспекцијског надзора, комунални инспектор је овлашћен да :

- изврши увид у опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију вршиоца комуналне делатности;
- саслушава и узима изјаве од одговорних лица код вршиоца комуналне делатности, као и других правних и физичких лица;
- прегледа пословне просторије, објекте, постројења и уређаје за обављање комуналне делатности, односно који служе коришћењу комуналних услуга, ради прикупљања неопходних података;
- фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор, као и друге ствари које су предмет надзора;
- наложи решењем да се комунална делатност обавља на начин утврђен законом, другим прописима и овом одлуком;
- наложи решењем извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака у обављању комуналне делатности;
- изда прекршајни налог, односно поднесе захтев за покретање прекршајног поступка, кривичну пријаву, односно пријаву за привредни преступ, када оцени да постоји сумња да је повредом прописа учињен прекршај, кривично дело или привредни преступ;
- забрани обављање комуналне делатности из ове одлуке свим субјектима који не испуњавају услове предвиђене законом, другим прописима и овом одлуком;
- забрани обављање комуналне делатности из ове одлуке свим субјектима којима обављање исте није поверено у прописаном поступку;
- предузима и друге мере у складу са законом, подзаконским прописима и овом одлуком.

Члан 20.

Вршилац комуналне делатности, као и друга лица, дужни су да комуналном инспектору омогуће несметано вршење надзора, и да му без одлагања ставе на увид и располагање потребну документацију и друге доказе и изјасне се о чињеницама које су од значаја за вршење надзора.

На решење комуналног инспектора може се изјавити жалба Градском већу града Зрењанина у року од 15 дана од дана достављања решења.

Жалба не одлаже извршење решења.

Градско веће града Зрењанина одлучује о жалби у року од 30 дана од дана пријема жалбе.

Решење Градског већа је коначно у управном поступку, и против њега се може покренути управни спор.

Члан 21.

Комунални инспектор у обављању послова сарађује са комуналном милицијом, другим државним органима, органима територијалне аутономије и локалне самоуправе, као и имаоцима јавних овлашћења, што обухвата међусобно обавештавање, размену информација, пружање непосредне помоћи и предузимање заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне инспекције.

Комунална милиција има овлашћење да издаје прекршајне налоге због повреда одредаба ове одлуке, као и да предузима друге прописане радње и мере.

VIII КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 22.

Новчаном казном у фиксном износу од 100.000,00 динара казниће се за прекршај вршилац комуналне делатности-правно лице ако:

1. Не донесе Програм из члана 4. ове одлуке, или не врши комуналну делатност у складу са Програмом;
2. Не поступа у складу са чланом 5. став 4. и 5. ове одлуке;
3. Комуналну делатност врши противно члану 6. и 8. ове одлуке;
4. Не користи средства у складу са наменом из чл.12. ове одлуке;
5. Не омогући инспекцијски надзор у складу са чл. 20.ст.1 ове одлуке.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице код вршиоца комуналне делатности новчаном казном у фиксном износу од 10.000,00 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се вршилац комуналне делатности-предузетник новчаном казном у фиксном износу од 50.000,00 динара.

Члан 23.

Новчаном казном у фиксном износу од 50.000,00 динара казниће се за прекршај вршилац комуналне делатности-правно лице, ако:

1. не спроведе поступак изјашњавања корисника о квалитету пружања комуналних услуга из члана 9. ове одлуке;
2. У случају планираних или очекиваних сметњи и прекида који ће настати или могу настати у пружању комуналних услуга не поступи у складу са чланом 13. ове одлуке;
3. У случају наступања непланираних или неочекиваних поремећаја или прекида у обављању комуналних делатности не поступи у складу са чланом 14. и 16. ове одлуке.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице код вршиоца комуналне делатности новчаном казном у фиксном износу од 5.000,00 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се вршилац комуналне делатности-предузетник новчаном казном у фиксном износу од 20.000,00 динара.

Члан 24.

Новчаном казном у фиксном износу од 100.000,00 динара казниће се за прекршај правно лице, ако:

1. поступа супротно одредбама чланова 10. и 18. ове одлуке;
2. не омогући инспекцијски надзор у складу са чланом 20. став 1. ове одлуке.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном у фиксном износу од 20.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном у фиксном износу од 50.000,00 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се физичко лице новчаном казном у фиксном износу од 10.000,00 динара.

IX ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 25.

До избора вршиоца комуналне делатности у складу са одредбама ове одлуке, комунална делатност обезбеђивања јавног осветљења ће се обављати у складу са досадашњом праксом и уговорима који су на снази.

Члан 26.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном листу града Зрењанина, а примењиваће се почев од 01. јануара 2023. године.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА
Број:
Дана:
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Чедомир Јањић

Образложење

Правни основ за доношење ове одлуке је члан 13. став 1. Закона о комуналним делатностима (“Службени гласник РС, бр. 88/11, 104/16 и 95/18), којим је прописано да скупштина јединице локалне самоуправе одлукама прописује начин обављања комуналне делатности, као и општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника услуга на својој територији, укључујући и начин плаћања цене комуналне услуге, начин вршења контроле коришћења и наплате комуналне услуге и овлашћења вршиоца комуналне делатности у вршењу контроле и мере које су контролори овлашћени да предузимају.

У члану 2. став 1. истог закона комуналне делатности су дефинисане као делатности пружања комуналних услуга од значаја за остваривање животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем, у ставу 2. су комуналне делатности одређене као делатности од општег интереса, а у ставу 3. је као једна од комуналних делатности одређено обезбеђивање јавног осветљења.

У члану 3. став 1. тачка 8. истог закона је прописано да обезбеђивање јавног осветљења обухвата одржавање, адаптацију и унапређење објеката и инсталација јавног осветљења којима се осветљавају саобраћајне и друге површине јавне намене.

Чланом 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи (“Службени гласник РС”, бр.129/07,83/14-др.закон, 101/16-др.закон, 47/18 и 111/21-др.закон), прописано је да Скупштина општине (односно града, у смислу члана 23.став 4. истог закона) у складу са законом, доноси прописе и друге опште акте.

Чланом 36. став 1. тачка 26. Статута града Зрењанина (“Службени лист града Зрењанина”, бр. 17/20-пречишћен текст) прописано је да Скупштина града Зрењанина, у складу са законом, уређује услове и начин обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности, оснива јавна предузећа за обављање комуналне делатности, односно поверава обављање тих делатности друштву капитала или предузетнику, прописује опште услове одржавања комуналног реда и мере за њихово спровођење, док је чланом 128. став.1. Статута предвиђено да Скупштина града доноси одлуке, друге опште акте, наредбе, решења, закључке, препоруке и упутства.

Разлог за доношење ове одлуке је потреба за регулисањем обављања комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења у складу са одредбама Закона о комуналним делатностима (“Службени гласник РС, бр. 88/11, 104/16 и 95/18) и Уредбе Владе РС о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности (Службени гласник РС, бр. 13/18, 66/18 и 51/19), обзиром да та област до сада није била регулисана посебном одлуком.

На основу чл.86. ст.2. и чл.77. ст.6. у вези ст.3. Закона о државној управи (“Сл.гласник РС”, бр.79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18-др.закон) и чл. 96. и 98. Статута града Зрењанина (“Службени лист града Зрењанина”, бр. 17/20-пречишћен текст) утврђен је нацрт Одлуке о обављању комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења, који је упућен на јавну расправу у трајању од 15 дана закључком Градског већа. Закључак Градског већа о одређивању јавне расправе је објављен на огласној табли Градске управе града Зрењанина и на званичној интернет презентацији града Зрењанина, са позивом за сва заинтересована лица да могу да изврше увид у нацрт Одлуке сваког радног дана у просторијама Градске управе града Зрењанина, у време и на месту који су закључком ближе одређени. Није било захтева за увид у нацрт Одлуке, нити примедби.

На основу наведеног, предлаже се Скупштини града Зрењанина да донесе Одлуку о обављању комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења у датом тексту.

Обрадила: Ивана Настић Чомагић

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА

ИНСПЕКЦИЈА

Милан Јованов

НАЧЕЛНИК

ГРАДСКЕ УПРАВЕ

Милош Королија