



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број: 020-3/22-83-III
Дана: 09.06.2022. године
З р е њ а н и н

СКУПШТИНИ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

На основу члана 57. став 1. тачка 1. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 17/20 – пречишћен текст) и члана 6. и 10. Пословника Градског већа града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 16/14 – пречишћен текст, 17/14, 20/14, 25/19 и 30/20) Градско веће града Зрењанина је дана 09.06.2022. године утврдило **Предлог Одлуке о усвајању Пројекта јавно-приватног партнерства обављање послова комуналне делатности зоохигијене (спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације) са сродним услугама сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова, на јавним површинама града Зрењанина**, на исту нема примедби и упућује га Скупштини града Зрењанина на разматрање и доношење.

За известиоца по овој тачки одређује се Едвард Беновић

ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА
Симо Салапура

На основу члана 12. став 1 и 26. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама (“Службени гласник РС”, бр. 88/11, 15/16 и 104/16), члана 32. а у вези са чланом 66. став 3. Закона о локалној самоуправи (“Службени гласник РС”, бр.129/07 и 83/14 - др. Закон, 101/16 - др. Закон, 47/18 и 111/21 - др. Закон) и чл. 36. и 128. став 1. Статута града Зрењанина (“Службени лист града Зрењанина”, бр. 17/20 - пречишћен текст) и Одлуке Скупштине града Зрењанина број: 06-168-15/21-I од 17.12.2021. године, Скупштина града Зрењанина, на седници одржаној дана _____ 2022. године, донела је следећу

О Д Л У К У О У С В А Ј А Њ У
ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА
ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ЗООХИГИЈЕНЕ
(СПРОВОЂЕЊА МЕРА ДЕЗИНФЕКЦИЈЕ, ДЕЗИНСЕКЦИЈЕ И
ДЕРАТИЗАЦИЈЕ) СА СРОДНИМ УСЛУГАМА СУЗБИЈАЊА КОРОВСКЕ
БИЉКЕ АМБРОЗИЈА И ЕМЕРЗНИХ КОРОВА,
НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

Усваја се Пројекат јавно-приватног партнерства, у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене (спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације) са сродним услугама сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова, на јавним површинама Града Зрењанина на који је позитивно мишљење дала Комисија за јавно - приватно партнерство Владе Републике Србије број 17/2022 од 08. јуна 2022. године.

Поступак доделе уговора о Јавно - приватном партнерству без елемената концесије, спровешће се у складу са Законом о јавним набавкама.

Задужује се Стручни тим за реализацију пројекта јавно - приватног партнерства, који је формиран решењем о образовању број 06-176-5/21-III од 29.12.2021 године, да припреми све потребне документе, у складу са законом, ради реализације спровођења јавне набавке за избор приватног партнера.

Ова одлука ступа на снагу даном објављивања у “Службеном листу Града Зрењанина.”

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА
Број:
Дана:
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Чедомир Јањић

Образложење

Чланом 12. став 1. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 15/16 и 104/16), прописано је да јавна тела имају право да самостално покрену поступак реализације пројекта ЈПП из своје надлежности.

Чланом 26. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 15/16 и 104/16), прописано је да јавно тело, подноси предлог пројекта јавно приватног партнерства, ради давања сагласности и усвајања скупштини јединице локалне самоуправе.

Чланом 32. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07 и 83/14 – др.закон, 101/16 - др.закон, 47/18 и 111/21 - др. закон) и чланом 36. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 17/20), утврђена је надлежност Скупштине општине, односно Скупштине Града, а чланом 128. став 1. Статута утврђено је да Скупштина града доноси одлуке, друге опште акте, наредбе, решења, закључке, препоруке и упутства.

1. Одлуком Скупштине града Зрењанина број: 06-168-15/21-I од 17.12.2021. године покренута је иницијатива за реализацију Пројекта јавно-приватног партнерства, у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене (спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације) са сродним услугама сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова, на јавним површинама Града Зрењанина.

Територија Зрењанина обилује водним површинама, на којој се налазе Царска и Окањ бара, реке Тиса, Бегеј и Тамиш, као и бројни канали и баре, што је уско повезано са крајње захтевним приступом решавању проблема, пре свега, са сузбијањем комараца, али и других инсеката (делатност зоохигијене). Ништа мањи изазов није ни решавање проблема сузбијања коровске биљке амброзије и сузбијања емерзних корова.

Додатни изазов је и то што се део водених површина налази на заштићеним подручјима (Специјални резерват природе "Ритови доњег Потисја", Специјални резерват природе "Окањ бара", Специјални резерват природе "Царска бара", Предео изузетних одлика "Потамишје", Предео изузетних одлика "Слатине средњег Баната", Парк природе "Русанда", Споменик природе "Жупанијски парк Зрењанин", Споменик природе "Бели дуд у Белом Блату" и многа заштићена станишта), где је третман комараца ограничен на биолошки или није дозвољен, и ове површине представљају жариште развоја комараца.

Све наведено захтева свеобухватан приступ сузбијању комараца на територији Зрењанина, који подразумева праћење стања њихове бројности, анализу резултата, процену обима и временског периода извршења сваке врсте третмана.

Дакле, ради обављања привредних активности, развоја туризма, заштите грађана од заразних болести, спречавања развоја и ширења алергогених биљака, подизања нивоа квалитета живљења - потребно је планирати и систематски спровести све процедуре и поступке свеобухватног спровођења система дезинфекције, дезинсекције, дератизације, сузбијање коровске биљке амброзије и сузбијања емерзних корова.

Све ове активности је град Зрењанин реализовао и у претходним годинама, али у поступцима јавних набавки, па је након оваквог континуитета створена основа за даље успешно предузимање превентивних мера на сузбијању заразних болести, инсеката и других штетних микроорганизама.

Наиме, у складу са Законом о комуналним делатностима и Законом о заштити становништва („Сл. гласник РС", бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020) од заразних болести, ЈЛС има обавезу организовања делатности зоохигијене на својој територији, односно, као једну од општих мера за заштиту становништва од заразних болести, да спроводи превентивну дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију у насељеним местима, на јавним површинама, стамбеним објектима, средствима јавног саобраћаја, објектима под санитарним надзором и њиховој непосредној околини и у другим објектима у којима се обавља друштвена, односно јавна делатност.

У складу са Законом о комуналним делатностима члан 2. став 3. тачка 14) делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

Нови моменат у односу на претходне године је и пандемија вируса COVID-19, што у свим сегментима од Градске управе захтева још озбиљнији приступ и додатне мере заштите становништва, а посебно у делу дезинфекције јавних површина прописним средствима и препаратима. Не мање важно су и заразне болести чији су преносиоци најчешће инсекти и глодари (посебно се у том погледу истиче грозница Западног Нила, које се на људе и животиње преноси убодом зараженог комарца).

Закон о комуналним делатностима који дефинише делатност зоохигијене као комуналну делатност, укључујући и послове дезинфекције, дезинсекције и дератизације, не препознаје више поступак јавне набавке као могући начин организовања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе.

Поред наведеног, начин избора пружаоца услуге путем поступка јавне набавке носи већу дозу ризика у односу на обезбеђивање услуга путем јавно-приватног партнерства из два разлога. Први разлог је да већи број поступака избора вршилаца услуге ДДД и сродних услуга у истом временском периоду повећава ризик да услуга не буде обезбеђена или да не буде обезбеђена благовремено. Други разлог је да се дугорочнијом сарадњом са друштвом које испуњава све законске услове и поседује потребне савремене капацитете за обављање делатности и тиме може да континуирано прати развој и примењује нова научна достигнућа у обављању делатности, ствара основ за далеко квалитетније извршавање послова ДДД и сродних услуга на територији нашег града. Посебно у том смислу треба имати у виду потребу да се на систематични начин, из године у годину, прати стање на терену, те да се врши континуирано планирање, спровођење и анализа ефеката извршених послова ДДД имајући у виду податке из претходних година и прогнозе за наредне године.

Дакле, делатности чије се обезбеђивање предлаже доношењем аката чији су предлози достављени, су неопходни, али представљају и законску обавезу за Град. Начин на који се предлаже обезбеђивање ових услуга/делатности представља један свеобухватан приступ овом проблему, за који верујемо да ће граду, грађанима и привреди обезбедити предуслове за нормалан и квалитетан живот и пословање.

У складу са важећим прописима, поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и Уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

Дакле, постоје два могућа начина организовања делатности зоохигијене у делу ДДД послова:

1. Оснивање јавно-комуналног предузећа (у даљем тексту: ЈКП) или поверавање делатности постојећем ЈКП на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе и
2. Закључивање уговора са приватним партнером на основу Закона којима се уређује јавно-приватно партнерство

Ипак, први начин има значајне недостатке и ограничења, која се огледају у ограничењу запошљавања у јавном сектору, високим трошковима улагања у неопходне објекте и опрему, али и у ограничењима у погледу приступа вршењу услуга на начин усклађен са најновијим стандардима и поред високих трошкова.

Такође, ове делатности се у великој мери врше у сезони, односно периоду април-октобар и није целисходно и економски оправдано основати јавно предузеће чија би основна делатност била дезинфекција, дезинсекција и дератизација.

Предмет јавно-приватног партнерства, поред ДДД послова из области зоохигијене би чиниле и сродне услуге, односно послови сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на територији Града.

Одредбом члана 2. став 5. Закона о комуналним делатностима прописано је да скупштина јединице локалне самоуправе може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса, поред делатности из става 3. тог члана (у које спада и зоохигијена), и прописати услове и начин њиховог обављања.

Ове делатности (обављању комуналних делатности сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на територији Града) свакако јесу комуналне делатности од локалног интереса од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица за које је потребно да јединица локалне самоуправе створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

С обзиром на све наведено, основни разлог за предложени начин обезбеђивања услуга неопходних за Град су немогућност да Град у тренутним условима организује наведене делатности поверавањем послова неком од постојећих ЈКП или формирањем новог, јер је процена да је за такву активност потребно издвојити значајна финансијска средства.

Инвестициона вредност Пројекта јавно-приватног партнерства, у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене (спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације) и сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на јавним површинама Града Зрењанина износи 280.175.228,90 динара за 5 година трајања Јавног уговора.

ОБРАДИО:

Заменик Начелника одељења за привреду
Беновић Едвард

КОНТРОЛИСАО:

Начелник одељења за привреду
Јелена Травар Миљевић

ОДОБРИО:

Начелник Градске управе Града Зрењанина
Милош Королија

ГРАД ЗРЕЊАНИН



ПРЕДЛОГ

**Пројекта јавно-приватног партнерства
„Обављање послова комуналне делатности зоохигијене
(спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације),
са сродним услугама сузбијања коровске биљке амброзија и
емерзних корова, на јавним површинама Града Зрењанина“**

ПОДНОСИЛАЦ: Град Зрењанин

Мај 2022. године

САДРЖАЈ		Стр.
1.	УВОД	6
1.1.	Досадашњи начин обављања делатности ДДД и сродних услуга	6
1.2.	Могући начини обезбеђивања ДДД и сродних услуга од стране јединице локалне самоуправе	7
1.3.	Правни основ и разлози за уговарање ЈПП	9
2.	ПРЕДМЕТ ПРЕДЛОЖЕНОГ ПРОЈЕКТА ЈПП, НАЗНАКА ГЕОГРАФСКОГ ПОДРУЧЈА НА КОЈЕМ БИ СЕ ОБАВЉАЛА ДЕЛАТНОСТ ЈПП И ЦИЉЕВИ У ОКВИРУ ЈАВНИХ ЗАДАТАКА КОЈЕ ТРЕБА ОСТВАРИТИ ПРОЈЕКТОМ	12
2.1.	Предмет предложеног пројекта ЈПП	12
2.1.1.	Дезинфекција	12
2.1.2.	Дезинсекција	12
2.1.3.	Дератизација	16
2.1.4.	Сузбијање коровске биљке амброзија	17
2.1.5.	Сузбијање емерзних корова	18
2.2.	Назнака географског подручја на којем би се обављала делатност ЈПП	19
2.2.1.	Географска локација и карактеристике Града Зрењанина	19
2.2.2.	Географско подручје обављања делатности ЈПП	20
2.3.	Циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити Пројектом	20
2.3.1.	Циљеви из Закона о комуналним делатностима	20
2.3.2.	Циљеви из Закона о заштити становништва од заразних болести	21
2.3.3.	Општи циљ пројекта ЈПП	21
3.	ПОСЛОВНИ ПЛАН СА УСЛОВИМА ЈПП, ПРОЦЕНОМ ТРОШКОВА И АНАЛИЗА ДОБИЈЕНЕ ВРЕДНОСТИ У ОДНОСУ НА УЛОЖЕНА СРЕДСТВА (VALUE-FOR-MONEY), СПЕЦИФИКАЦИЈЕ О ФИНАНСИЈСКОЈ ПРИХВАТЉИВОСТИ ЈПП ЗА ГРАД ЗРЕЊАНИН, СПЕЦИФИКАЦИЈЕ У ПОГЛЕДУ ФИНАНСИРАЊА ПРОЈЕКТА ИЗ БУЏЕТА, РАСПОЛОЖИВОСТ СРЕДСТАВА И ПЛАНИРАНА РАСПОДЕЛА РИЗИКА	21
3.1.	Пословни план са планом третмана и динамиком извршења ДДД услуга и сродних услуга по месецима	21
3.1.1.	Годишњи план третмана на територији Града Зрењанина	22
3.2.	Услови ЈПП	25
3.3.	Процена трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (VfM)	25
3.3.1.	Оперативни трошкови	26
3.3.1.1.	Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера у моделу ЈПП за обављање услуге ДДД на територији Града Зрењанина у 1. години	26
3.3.1.2.	Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера за цео период трајања уговора	29
3.3.1.3.	Преглед планираних трошкова ЈКП у оснивању за пружање ДДД услуга на територији Града Зрењанина за период од једне године	30

3.3.1.4.	Преглед планираних трошкова ЈКП за пружање ДДД услуга на територији Града Зрењанина за период трајања уговора	34
3.3.2.	Упоредивање расхода ЈПП и оснивања ЈКП за период трајања уговора	35
3.4.	Анализа ризика пројекта	36
3.4.1.	Матрица ризика и анализа осетљивости	37
3.4.2.	Алокација ризика	38
3.4.3.	Квантификација ризика	42
3.5.	Анализа финансијске прихватљивости пројекта ЈПП за Град Зрењанин и спецификације у погледу финансирања пројекта	44
4.	АНАЛИЗА ФИНАНСИЈСКЕ ПРИХВАТЉИВОСТИ ПРОЈЕКТА ЈПП ЗА ГРАД ЗРЕЊАНИН И СПЕЦИФИКАЦИЈЕ У ПОГЛЕДУ ФИНАНСИРАЊА ПРОЈЕКТА	45
4.1.	Анализа економске ефикасности предложеног пројекта	45
4.2.	Анализа Финансијских ефеката предложеног пројекта на буџет Града Зрењанина током трајања пројекта	47
5.	ВРСТЕ И ИЗНОСИ СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА КОЈЕ ТРЕБА ДА ОБЕЗБЕДЕ ПАРТНЕРИ У ПРОЈЕКТУ	48
6.	ПРЕГЛЕД УСЛОВА, ЗАХТЕВА И НАЧИНА ОБЕЗБЕЂЕЊА ИНФРАСТРУКТУРЕ И УСЛУГА КОРИСНИЦИМА ОД СТРАНЕ ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА, ПРОЈЕКТНИ КВАЛИТЕТ	48
6.1.	Услови за обављање послова и делатности ДДД и сродних услуга	48
6.2.	Потребни услови у погледу поседовања кадрова, опреме и други неопходни услови за ефикасно обављање ДДД и сродних услуга на територији Града Зрењанина	51
7.	ИНФОРМАЦИЈЕ О ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ, КРИТЕРИЈУМУ ИЗБОРА, ОДАБРАНОМ ПОСТУПКУ И ПРЕГЛЕД САДРЖИНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ	57
7.1.	Општа стратегија набавке	57
7.2.	Преглед поступка доделе	58
7.3.	Критеријуми избора Приватног партнера	58
7.4.	Преглед садржине јавног уговора	59
8.	ЗАХТЕВИ У ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, У ПОГЛЕДУ УСЛОВА РАДА, БЕЗБЕДНОСТИ И ЗАШТИТЕ ЗДРАВЉА И СИГУРНОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР	63
8.1.	Општи захтеви у области животне средине	63
8.2.	Захтеви у погледу услова рада, безбедности и сигурности запослених које ангажује Приватни партнер	64
8.3.	Могући утицаји обављања делатности на становништво и животну средину	64
8.4.	Начин обављања услуга, информисање и поступци оперативних радника	65
8.5.	Програм праћења стања након планираних услуга, мониторинг и извештавање	68
8.6.	Права и обавезе надлежних органа	68

9.	ПЛАНИРАНА ДИНАМИКА РАЗВОЈА ПРОЈЕКТА, ОД ПОСТУПКА ДОДЕЛЕ ДО ПОЧЕТКА ПРУЖАЊА УСЛУГЕ	68
10.	ПРОЈЕКТНИ ТИМ	69
11.	ПРИЛОЗИ	70

СПИСАК СКРАЋЕНИЦА

Скраћеница	Дефиниција
ДДД	Дезинфекција, дезинсекција и дератизација
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
ЈКП	Јавно комунално предузеће
ЈПП	Јавно – приватно партнерство
ДПН	Друштво посебне намене
VfM	Вредност у односу на уложени новац
РЗС	Републички завод за статистику
ЗЈН	Закон о јавним набавкама
ВСС	Висока стручна спрема
ССС	Средња стручна спрема
ПДВ	Порез на додату вредност

1. УВОД

Законом о територијалној организацији Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 187/2016, 47/2018 и 9/2020 – др. закон) одређено је да Зрењанин има статус града и да се у саставу Града Зрењанина (у даљем тексту: Зрењанин) налази 22 насељена места. Површина Зрењанина износи 1.326 км². Према попису из 2011. године, број становника у Зрењанину је 123.362 и преовладава становништво у градском делу са 62%, док у сеоским насељима живи 38% укупног броја становника. Укупан број домаћинстава у Граду Зрењанину је 44.470 и просечан број становника по домаћинству је 2,77.

Тип климе који је заступљен у Зрењанину је умерено влажан ка сувој, а просечна количина падавина на годишњем нивоу је 622 мм.

На територији Зрењанина се налазе три реке и то Тиса, Тамиш и Бегеј као и мрежа канала система Дунав-Тиса-Дунав и то како основне тако и детаљне каналске мреже. На обалама водотокова заступљене су све врсте рекреативно-спортских активности са великим бројем корисника, нарочито током лета. Велика посећеност како туриста тако и локалног становништва је на излетиштима Стари Бегеј – Царска бара, Жабалски мост, мотел Шумице, Пескара и др.

На основу укратко изнетих карактеристика Зрењанина, а ради обављања привредних активности, развоја туризма, заштите грађана од заразних болести, спречавања развоја и ширења алергогених биљака и подизања нивоа квалитета живљења, потребно је планирати и систематски спровести све процедуре и поступке свеобухватног спровођења система дезинфекције, дезинсекције, дератизације, са услугама сузбијања коровске биљке амброзије и сузбијања емерзних корова (у даљем тексту: ДДД и сродних услуга) у Зрењанину.

1.1. Досадашњи начин обављања делатности ДДД и сродних услуга

Уговарање послова ДДД и сродних услуга је у претходним годинама обављано путем расписивања јавне набавке и избором најповољније понуде, који у задатим условима може обавити захтеване активности. Према налозима надлежне службе Градске Управе, послови и задаци су обављани у захтеваном обиму и динамици, на целој територији Зрењанина.

Обављање послова ДДД и сродних услуга на простору Зрењанина организовано је у свим сегментима који су законима и другим прописима у надлежности локалне самоуправе, те је оваквим приступом и континуитетом, створена основа за даље успешно предузимање превентивних мера на сузбијању заразних болести, инсеката и других штетних микроорганизама.

Нова околност у односу на претходне године је пандемија вируса COVID-19, што у свим сегментима од Градске управе захтева још озбиљнији приступ и додатне мере заштите становништва, а посебно у делу дезинфекције јавних површина прописним средствима и препаратима, због нове епидемијске болести (COVID-19) и заразних болести чији су преносиоци најчешће инсекти и глодари (посебно се у том погледу истиче грозница Западног Нила – озбиљно обољење из групе зооноза, вирусне етиологије, које се на људе и животиње преноси убомом зараженог комарца).

Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), који дефинише делатност зоохигијене као комуналну делатност, укључујући и послове дезинфекције, дезинсекције и дератизације, не препознаје више поступак јавне набавке као могући начин организовања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС).

Поред наведеног, начин избора пружаоца услуге путем поступка јавне набавке у целокупну активност уноси већу дозу ризика из најмање два разлога. Први разлог је да већи број поступака избора вршилаца услуге ДДД и сродних услуга у јединици времена повећава ризик да услуга не буде обезбеђена или да не буде обезбеђена благовремено. Други разлог је да се дугорочнијом сарадњом са предузећем које испуњава све законске услове, поседује одговарајуће па и међународне сертификате за обављање делатности и тиме континуирано прати развој и примењује нова научна достигнућа у обављању делатности, ствара основ за далеко квалитетније извршавање послова ДДД и сродних услуга на територији Зрењанина. Посебно у том смислу треба имати у виду потребу да се на систематичан начин, из године у годину, прати стање на терену, те да се врши континуирано планирање, спровођење и анализа ефеката извршених послова ДДД имајући у виду податке из претходних година и прогнозе за наредне године.

1.2. Могући начини обезбеђивања ДДД и сродних услуга од стране јединице локалне самоуправе

У складу са Законом о комуналним делатностима и Законом о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС“, бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020), ЈЛС има обавезу организовања делатности зоохигијене на својој територији, односно, као једну од општих мера за заштиту становништва од заразних болести, да спроводи превентивну дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију у насељеним местима, на јавним површинама, стамбеним објектима, средствима јавног саобраћаја, објектима под санитарним надзором и њиховој непосредној околини и у другим објектима у којима се обавља друштвена, односно јавна делатност. Такође, у складу са Законом о комуналним делатностима, ЈЛС је дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета комуналних делатности, међу које спада и делатност зоохигијене, као и надзор над њиховим вршењем.

У складу са Законом о комуналним делатностима, члан 2. став 3. тачка 14), делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

Исти Закон у члану 9. прописује да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће. На поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета ЈЛС, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

Из наведеног произилазе два могућа начина организовања делатности зоохигијене у делу ДДД послова:

1. Оснивање јавно-комуналног предузећа (у даљем тексту: ЈКП) или поверавање делатности постојећем ЈКП на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе или
2. Закључивање уговора са приватним партнером на основу закона којим се уређује јавно-приватно партнерство.

Први начин има одређене недостатке и ограничења, и то:

- 1) ограничење запошљавања у јавном сектору;
- 2) високе трошкове улагања у неопходне објекте и опрему;
- 3) високе годишње трошкове зарада запослених, одржавања објеката, опреме и возила и амортизације средстава.

Даљом анализом долази се до закључка да за делатност која се врши претежно у сезони, односно периоду април-октобар није целисходно и економски оправдано основати ЈКП чија би основна делатност била дезинфекција, дезинсекција и дератизација.

У наредним поглављима су приказани потребни минимални услови за обављање делатности у погледу опреме, кадрова и просторија, а такође и компарација трошкова опремања оваквог предузећа и годишњи трошкови његовог функционисања у односу на трошкове ангажовања јавног партнера за обављање истих послова.

Законом о ветеринарству („Службени гласник РС“, бр. 91/2005, 30/2010, 93/2012 и 17/2019 - др. закон) уређено је да је су послове дезинфекције, дезинсекције, дератизације једни од основних полова ветеринарске делатности. ЈЛС је дужна да организује послове зоохигијене.

Уредбом о мерама сузбијање и уништавање коровске биљке амброзије („Службени гласник РС“, бр. 69/2006) утврђују се мере за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзије, ради спречавања штета које она наноси:

- површинама пољопривредног земљишта;
- површинама шумског земљишта;
- површинама грађевинског земљишта;
- површинама воденог земљишта.

Сузбијање и уништавање амброзије спроводе:

- власници и корисници површина пољопривредног обрађеног и необрађеног земљишта, шума, ловишта;
- власници и корисници грађевинског земљишта, изграђеног и неизграђеног;
- субјекти који управљају водотоковима и каналима и површинама уз водотокове и канале;
- субјекти који одржавају површине уз јавне путеве и железничке пруге;

- субјекти који управљају парковима, националним парковима, гробљима и другим зеленим површинама;

- власници и корисници запуштених површина поред путева, стаза, као и утрина, парлога, деградираних пашњака, запуштених паркова, искрчених места у шумама и др.

Амброзија се у току вегетационе сезоне до почетка фенолошке фазе цветања, на наведеним површинама сузбија и уништава применом следећих мера:

1. Агротехничких мера - обрада земљишта (орање, тањирање), нега усева (окопавање, култивисање, плевљење) и др.

2. Механичких мера - кошење, чупање, спаљивање биљака и др.

3. Хемијских мера - употреба хербицида са контактним и тоталним деловањем.

Поред наведеног, одредбом члана 2. став 5. Закона о комуналним делатностима прописано је да скупштина ЈЛС може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса, поред делатности из става 3. тог члана (у које, као што је наведено, спада и зоохигијена) и прописати услове и начин њиховог обављања, у складу са ставом 1. тог члана. Ставом 1. члана 5. Закона о комуналним делатностима је прописано да су комуналне делатности у смислу тог закона делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем. На основу тих одредби Закона о комуналним делатностима, Зрењанин је донео Одлуку о одређивању и обављању комуналних делатности сузбијања емерзних корова на територији Града Зрењанина, којом одлуком су те делатности одређене као комуналне делатности од локалног интереса од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица за које је потребно да ЈЛС створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем. Самим тим, предмет овог пројекта ЈПП поред ДДД послова из области зоохигијене чине и сродне услуге, конкретно послови сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на територији Зрењанина.

1.3. Правни основ и разлози за уговарање ЈПП

Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018)

У складу са чланом 2. став 1. Закона о комуналним делатностима, комуналне делатности у смислу овог закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

У складу са чланом 2. став 3. тачка 14) Закона, комунална делатност је и делатност зоохигијене.

У складу са чланом 3. став 1. тачка 14) Закона, делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

Одредбом члана 2. став 5. Закона о комуналним делатностима прописано је да скупштина ЈЛС може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса, поред делатности из става 3. тог члана (у које, као што је наведено, спада и зоохигијена), и прописати услове и начин њиховог обављања, у складу са ставом 1. тог члана. Ставом 1. члана 5. Закона о комуналним делатностима је прописано да су комуналне делатности у смислу тог закона делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је ЈЛС дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем. На основу тих одредби Закона о комуналним делатностима, Зрењанин је донео Одлуку о одређивању и обављању комуналних делатности сузбијања емерзних корова на територији Града Зрењанина, којом одлуком су те делатности одређене као комуналне делатности од локалног интереса.

У складу са чланом 9. став 1. Закона, поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине ЈЛС о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

У складу са чланом 9. став 7. Закона, на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета ЈЛС, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

Из наведеног произилази да се комунална делатност зоохигијене може организовати на два начина:

1) поверавањем постојећем или оснивањем новог јавно-комуналног предузећа за обављање послова спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама или

2) поверавањем комуналне делатности приватном партнеру, у складу са одредбама закона којима се уређује јавно-приватно партнерство.

Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016)

ЈПП јесте дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја и може бити уговорно или институционално.

Битни елементи ЈПП-а односе се, између осталог, на:

- обавезу приватног партнера да од јавног партнера преузме изградњу, односно реконструкцију јавне инфраструктуре, односно објеката од јавног значаја, као и одржавање јавне инфраструктуре, односно обављање услуга од јавног значаја, са једном или више

обавеза као што су: финансирање, управљање и одржавање, у циљу пружања услуга од јавног значаја крајњим корисницима из оквира надлежности јавног партнера, или у циљу обезбеђивања неопходних предуслова јавном партнеру за пружање услуга од јавног значаја из оквира његових надлежности, или пружање услуга од јавног значаја из оквира надлежности јавног партнера крајњим корисницима и

- преузимање одговорности сваког партнера за ризик којим може на бољи начин да управља, односно на који може да утиче, или се ризици деле у избалансираном односу, све у циљу оптималног управљања ризиком током трајања пројекта ЈПП, уз коришћење управљачких, техничких, финансијских и иновативних способности приватног партнера, као и унапређењем размене вештина и знања између јавног и приватног партнера а нарочито преузимање ризика тражње или ризика расположивости објекта, услуге, инфраструктуре и сл.

Пројекат ЈПП обухвата поверавање делатности и послова ДДД, као и послова сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на територији Зрењанина и реализује се као уговорно ЈПП на одређени рок, тако што ће Зрењанин, као јавни партнер закључити уговор са приватним партнером, изабраним кроз отворени поступак јавне набавке (у даљем тексту: „Јавни уговор“) за пружање услуге ДДД и сродних услуга - сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова, не краћем од пет година за целокупно подручје територије Зрењанина.

Зрењанин је по указаној потреби за обезбеђивањем континуираног обављања послова из делатности зоохигијене у делу који се односи на спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације у складу са Законом о комуналним делатностима, али и Законом о заштити становништва од заразних болести и важећим подзаконским актима који регулишу ову област, исказао потребу за организовањем послова ДДД путем ЈПП. Таква потреба постоји и за континуираним пружањем сродних услуга сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова које су проглашене комуналним услугама одлуком скупштине ЈЛС и које би биле обухваћене овим пројектом ЈПП.

Разлози за овакво опредељење и предлагање реализације Пројекта ЈПП детерминисани су, с једне стране, у немогућности да ЈЛС у тренутним условима организује наведене делатности поверавањем послова неком од постојећих ЈКП или формирањем новог, јер је процена да је за такву активност потребно издвојити значајна финансијска средства, те да је потпуно рационално и финансијски оправдана реализација пројекта уговорног ЈПП.

Друга група разлога која опредељује овакву одлуку је могућност преноса одређених ризика, објашњених детаљније у наставку предлога Пројекта ЈПП, на потенцијално заинтересованог приватног партнера.

Разлози, односно оправданост за уговарање ЈПП и решавање проблема садржани су у законским обавезама ЈЛС у вези са обављањем комуналне делатности зоохигијене и заштитом становништва од заразних болести, као и потребом обављања услуга сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова које су одређене као делатности од локалног интереса од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица за које је потребно да јединица локалне самоуправе створи услове за обезбеђење одговарајућег

квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем. Обављање наведених делатности може бити предмет ЈПП, имајући у виду да се на приватног партнера може пренети пружање услуга у овој области у складу са одредбама Закона о ЈПП и концесијама и Закона о комуналним делатностима. Имајући у виду наведени правни основ, као и законске обавезе ЈЛС, а са циљем да се обезбеди испуњење ових обавеза, уз обезбеђивање квалитетних радова и услуга, уз преношење највећег дела ризика на приватни сектор, процењено је да се наведени циљеви најефикасније могу постићи у складу са ЈПП моделом.

2. ПРЕДМЕТ ПРЕДЛОЖЕНОГ ПРОЈЕКТА ЈПП, НАЗНАКА ГЕОГРАФСКОГ ПОДРУЧЈА НА КОЈЕМ БИ СЕ ОБАВЉАЛА ДЕЛАТНОСТ ЈПП И ЦИЉЕВИ У ОКВИРУ ЈАВНИХ ЗАДАТАКА КОЈЕ ТРЕБА ОСТВАРИТИ ПРОЈЕКТОМ

2.1. Предмет предложеног пројекта ЈПП

Град Зрењанин је у складу са Законом о комуналним делатностима дужан да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета комуналних услуга, међу које спада и спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама ДДД на јавним површинама, као и надзор над њиховим вршењем. Такође, у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, Град Зрењанин организује спровођење превентивне ДДД. Обављање наведених послова врши се у складу са подзаконским актима који регулишу услове за обављање ових делатности.

Предмет овог Пројекта ЈПП је обезбеђење пружања континуиране услуге ДДД и сродних услуга, који се спроводи на подручју целокупне територије Зрењанина, односно простора који је предвиђен Пројектом, све до истека Јавног уговора.

2.1.1. Дезинфекција

Дезинфекција јавних површина врши се по потреби, у случају контаминације јавних површина потенцијално заразним микроорганизмима претежно фекалног порекла. До оваквих случајева долази најчешће услед изливања канализације након великих падавина, неодговорног понашања појединаца који избацују потенцијално заразан материјал на јавне површине као и ситуација изазваних епидемиолошким стањем у земљи, попут актуелне везане за пандемију вируса COVID-19. Дезинфекција се врши, у зависности од величине површина које се третирају, моторним леђним прскалицама и/или из возила на којима су уграђене моторне прскалице под притиском.

2.1.2. Дезинсекција

А) Сузбијање комараца

У условима нашег поднебља комарци сметају и наносе штете тако што својим векторским капацитетом преношења патогена представљају сталну претњу за здравље човека и животиња или умањују квалитет живота и праве одређене економске штете.

Међутим, треба имати у виду и да су комарци еколошки корисни инсекти због њиховог доприноса богатству биодиверзитета, ланцима исхране, опрашивању, и да су само неке врсте узнемиривачи и/или извори опасности по људско и здравље животиња, због улоге коју имају као вектори (преносиоци) патогена проузроковача болести.

Комарци (*Diptera, Culicidae*) су једна од најраспрострањенијих група инсеката у свету са око 3538 врста. Њихово космополитско распрострањење изазива пажњу и проучавање на свим континентима. Комарци насељавају све делове света од тропских прашума, савана па све до субполарних предела, а једино нису регистровани у константно замрзнутим пределима земљине кугле. Ларве комараца налажене су у најразличитијим воденим биотопима. Њихово присуство такође се региструје у веома малим реципијентима воде као што су отвори у стаблима, одбаченим конзервама и у вазама за цвеће.

До сада је на територији Србије регистровано 40 врста комараца, од чега су у Војводини забележене 32 врсте комараца. Врсте из родова *Culex*, *Aedes* и *Anopheles* су најбројније. Сматра се да су врсте рода *Culex* најраспрострањеније у свету. Преносиоци су многих патогених оболења (филарије, вируса Западног Нила (*WNV*) и др.) како за човека, тако и за животиње.

Комарци се издвајају као најважнија група хематофагних инсеката који се хране на човеку, другим сисарима, птицама и гмизавцима. Проучавање комараца значајно је због ремећења нормалних животних активности човека, те због њихове медицинске и ветеринарске важности као вектора опасних болести (маларије, филаријозе и бројних арбовируса човека, дивљих и домаћих животиња). Прва истраживања комараца била су везана искључиво за њихово сузбијање. Да би се постигла већа ефикасност, а и максимална економичност сузбијања неопходно је добро познавање биологије комараца.

Велика репродуктивна моћ, способност миграције и адаптивност комараца, широка могућност одабира места за развиће, чини борбу против ових инсеката веома тешком. Огромне водене површине које представљају изворишта великом броју врста комараца немогуће је покрити инсектицидима. Избор метода сузбијања комараца еволуирао је током година. Коришћене су различите стратегије сузбијања ових инсеката са мање или више успеха. Стално смањење ефикасности примењених мера борбе условљено је такође релативно брзим формирањем резистентности на најчешће коришћене групе хемијских једињења.

У Европским условима, у биотопима развоја ларви комараца, који имају изражен медицински значај попут *Culex*, *Aedes* и *Anopheles* приступ сузбијању ларви ових вектора мора бити од посебног значаја. У светлу овог аспекта, врсте које раније нису биле присутне на овом подручју шире распрострањење и типично припадају групи инвазивних врста, као што је то *Aedes albopictus* познат као азијски тигар, и могу да буду вектори проузроковача опасних болести за човека. Стратегије програма контроле и сузбијања комараца би у будућности, требало да се базирају на препаратима који обезбеђују дуготрајније деловање у воденој средини и омогућавају смањење броја третмана. Велики број случајева појаве вируса Западног Нила (*WNV*) у нашем региону, указује на неопходност квалитетнијег и ефикаснијег начина сузбијања комараца из рода *Culex*, поготово на недоступним местима развоја урбаних комараца, на којима се најчешће налази врста *Culex pipiens pipiens* биотип *molestus*. Применом

наведених стратегија значајно би се смањило векторски и молестантски потенцијал комараца како из наведеног рода тако и из других родова нашег поднебља.

Третмани сузбијања одраслих комараца на територији Зрењанина врше се на 35.500 хектара у свих 22 насељених места, односно на укупној површини од 46.720 хектара, док се третмани ларви комараца врше на укупној површини од 590 хектара. Такође се врши и расподела *ВТi* таблета против ларви комараца становништву, и то директном поделом домаћинствима и путем месних заједница. Учесталост третмана зависи од бројности комараца у току сезоне, која варира из године у годину, претежно као последица климатских фактора.

На територији Зрењанина налазе се Царска и Окањ бара, реке Тиса, Бегеј и Тамиш, као и бројни канали и баре. С обзиром да се део ових водених површина налази на заштићеним подручјима (Специјални резерват природе Ритови доњег Потисја, Специјални резерват природе Окањ бара, Специјални резерват природе Царска бара, Предео изузетних одлика Потамишје, Предео изузетних одлика Слатине средњег Баната, Парк природе Русанда, Споменик природе Жупанијски парк Зрењанин, Споменик природе Бели дуд у Белом Блату и многа заштићена станишта), где је третман комараца ограничен на биолошки или није дозвољен, ове површине представљају жариште развоја комараца. Оваква ситуација захтева свеобухватан приступ сузбијању комараца на територији Зрењанина, који подразумева праћење стања њихове бројности, анализу резултата, процену обима и временског периода извршења сваке врсте третмана (ларвицидног и адултицидног).

Акције сузбијања комараца треба да буду базиране на основу савремених метода прихваћених од стручне јавности најразвијенијих земаља а избор препарата у складу са одређењем Европске уније, односно регулативом којом се утврђује примена биоцида у програмима сузбијања комараца. Пре сваке акције неопходно је дефинисати угроженост појединих подручја различитим врстама комараца, утврдити величине потенцијалних изворишта, дати предлог организационе шеме сузбијања комараца односно избор биоцида за третмане комараца, давањем одређења за извођење/апликацију.

Мониторинг треба да понуди одговор о појави одређених врста, векторском капацитету, њиховој бројности и сезонској динамици, као и евалуација примењених мера (ниво постигнуте ефикасности) која преко надзора мора бити саставни део укупних активности да би могли да се идентификују пропусти и омогући унапређење организовања адекватних третмана.

Повољни хидролошки услови који најчешће наступају почетком месеца марта условили су плављење свих потенцијалних изворишних зона ларви речних комараца на територији АП Војводине. Висока бројност ларви региструје се у изливима великих река и другим воденим реципијентима. Бројност ларви речних комараца по захвату у плавним зонама реке Тисе, Тамиша и Бегеја се креће од 100 ларви па до 450 ларви у једном захвату. Као референтна вредност за извођење ларвицидних третмана узима се бројност од 4 ларве по захвату, која је готово у свим узорцима била увећана за неколико стотина пута. У каналској мрежи где су забележене ларве кућних комараца, већ дужи низ година констатује се нижа бројност ларви које се кретала у распону од 50 до 100 ларви по захвату. Висока продукција ларви комараца и немогућност санирања изворишта ларвицидима услед неповољних

метеоролошких услова, често доводи до хиперпродукције великог броја одраслих јединки које су врло брзо након повећања дневних температура инфицирали подручја која се налазе непосредно у околини изворишних зона. Непрестане осцилације у водостају војвођанских река врло често доводе до тога, да се у истим изворишним зонама активирају јаја комараца положена на различитим нивоима плављења што је узроковало преклапање неколико генерација комараца у једној плавној зони.

Висока бројност ларви речних комараца у изворишним зонама, директно утиче да бројност одраслих женки буде и неколико стотина пута већа у односу на критичну вредност. Критична бројност за женке речних комараца је 20/клопци/ноћ. Висока бројност одраслих комараца је у директној вези са узнемиравање становништва у радним и животним активности и што је најважније постојање реалне опасности од болести које преносе комарци.

Треба напоменути да су максималне бројности ларви кућних комараца у складу са хидролошком ситуацијом очекују током јуна, јула и августа месеца. Управо током ових месеци грађани имају више притужби везаних за кућне комарце који им досађују и ометају сан, изнурујући их честим убодима. Активирање највећег броја изворишта везано је за количину падавина током лета. Уколико је количина падавина висока долази до пуњења каналске мреже и других изворишта, те се станишта комараца виšekратно повећавају. Установљена критична бројност одраслих комараца за ову групу је 150/клопци/ноћ. Женке ове врсте проводе зиму у шупама, подрумима и сличним просторијама и ако су инфициране могу пренети вирус Западног Нила у следећу сезону.

У стадијуму ларве комарци су мање мобилни и ограничени су на мање површине тако да је концентрација индивидуа већа него у случају крилатих јединки. Избор метода сузбијања јувенилних стадијума развоја може бити различит и по правилу нуди већи избор мера у зависности од типа изворишта. У склопу одређења трајних мера које припадају просторном планирању, уређењу водотокова и обезбеђењу проточности каналске мреже, стратешки посматрано, висока иницијална улагања у такав тип уређења вода, даје дугорочне ефекте јер се елиминишу или значајно смањују изворишта ларви комараца.

Утврђивањем бројности одраслих форми комараца у току претходних година (период у трајању од пет година.) методом сакупљања одраслих јединки помоћу клопки које као атрактант користе CO₂, забележене су значајно различите вредности по појединим деловима територије Зрењанина. Док је на појединим локацијама забележено мало присуство одраслих форми комараца, у другим деловима просечно присуство, на локацијама на заштићеним подручјима, или у њиховој непосредној близини, утврђена је бројност комараца која је далеко изнад граничних вредности. Мониторинг комараца на појединим локалитетима на заштићеним подручјима показао је да њихова бројност у најкритичнијим месецима прелази преко 1000 јединки по клопци, а у екстремним случајевима је ова бројност прелазила и 1500 јединки по клопци за ноћ. Поређења ради, бројност комараца од 20 до 25 јединки у клопци за ноћ сматра се препоручљивом за третман. Када се узме у обзир да је на територији Републике Србије годинама уназад евидентирано присуство вируса грознице „Западног Нила“, да сваке сезоне од наведене болести оболи више стотина лица, док неколико десетина подлегне од последица ове болести, јасно је да сузбијање комараца захтева системски, стручан и ефикасан приступ.

На основу свега наведеног акције сузбијања комараца представљају читав низ комплексних операција које захтевају одређени техничко технолошки ниво односно капацитет и обучени персонал. Сузбијање комараца мора бити изведено правовремено (на основу података које обезбеђује мониторинг) и на површинама на којима се налазе одрасле форме или представљају потенцијална изворишта. Свако одлагање мера сузбијања било да су у питању правне природе или неповољни хидрометеоролошки услови могу у значајној мери да утиче на појаву нових јединки, ширење на нова неинфестирана подручја, повећање биолошког потенцијала размножавања комараца, узнемиравање становништва и што је најважније постојање реалне опасности од болести које преносе комарци.

Б) Сузбијање крпеља

Сузбијање крпеља обухвата утврђивање бројности крпеља (мониторинг), обавештавање јавности, сам третман и процену ризика по здравље становништва. Утврђивање бројности крпеља (мониторинг) пре и после сваког појединачног третмана се врши методом по флег-часу на најмање 6 локација на територији Зрењанина које одреди Јавни партнер. Поред бројности, утврђују се и врсте крпеља, као и развојни стадијуми, на основу чега се врши процена ризика по здравље становништва.

Мониторинг се спроводи уз присуство надзорног органа Јавног партнера. Приватни партнер је дужан да услугу изврши најкасније у року од 72 часа од извршеног мониторинга и Јавном партнеру достави Извештај о мониторингу (табеларно) у којој ће бити наведен број изловљених јединки и њихова детерминација до врсте и развојног стадијума по свакој локацији понаособ.

Третман крпеља врши се два пута годишње, у пролеће и крајем лета у зависности од метеоролошких параметара, и обухвата површину од 65 хектара јавних зелених површина (паркови, дечија игралишта, рекреациона игралишта, спортски терени, излетишта и др.). Третман се врши из возила УЛВ техником и леђним моторним прскалицама. Након извршеног сваког појединачног третмана, Приватни партнер доставља извештај о извршеном третману, који обавезно садржи податке о датумима када је извршен третман, третираним локацијама – мапу и површине третираних локација, коришћеном препарату и бројности крпеља пре и након третмана, као и процену ризика по здравље становништва на територији Зрењанина након извршена оба предвиђена третмана.

2.1.3. Дератизација

У 26.200 домаћинстава и на јавним површинама као што су депоније, гробља и у инсталацијама попут јавне канализације, потребно је вршити системску дератизацију најмање једном годишње, у јесен или пролеће. Системска дератизација подразумева:

А) Обавештавање грађана о спровођењу дератизације

Обавештавање грађана о спровођењу третмана систематске дератизације се обавља на законом прописан начин, путем летака који ће бити постављени на видном месту у свим месним заједницама на огласним стубовима и таблама као и на сваком објекту вишепородичног становања - на улазу у зграду и на месту где су мамци постављени. Такође, Приватни партнер је обавезан да обавештавање грађана врши путем средстава јавног

информисања на језицима у службеној употреби на територији Зрењанина, најмање 48 сати пре отпочињања акције.

Б) Спровођење дератизације

У месним заједницама дератизација се врши директном применом, или доделом биоцидног производа – мамка од стране оперативних екипа у сваком домаћинству које то буде дозволило, док се на јавним површинама, деловима са зградама, у помоћним и подрумским просторијама, биоцидни производ искључиво поставља од стране оперативних екипа. У вишестамбеним зградама (објекти колективног типа становања), у сарадњи са председницима скупштине станара, биоцид ће се постављати у подрумима и таванским просторијама у дератизационе станице од тврде пластике, или на нека друга погодна места. На површинама у јавном коришћењу, као што су депоније, гробља и јавна канализација, мамке у парафинским блоковима такође постављају искључиво обучени оперативни радници.

Систематска дератизација у сеоским месним заједницама ће се обављати у кординацији са представницима месних заједница по списковима, на исти начин као и у градским.

Сви корисници код којих је мамак постављен, или им је додељен морају, добити обавештење и упозорење за руковање биоцидним производом, како би се избегле евентуалне нежељене последице.

Угинуле глодаре неопходно је уклонити са терена, на безбедан начин како не би дошло до евентуалног ширења зооноза, спречило тровање домаћих и дивљих животиња и како би се комунална хигијена одржала на оптималном нивоу.

2.1.4. Сузбијање коровске биљке амброзија

Сузбијање амброзије обухвата картирања и снимања терена у циљу евидентирања површина које је неопходно обухватити третманима, на основу чега се доноси одлука о избору оптималних метода и термина сузбијања.

Даљинска детекција просторне расподеле амброзије подразумева неколико мера које омогућавају картирање терена, а те мере су следеће:

- а) снимање терена и израда геореференцираних аерофотографија;
- б) даљинска детекција просторне расподеле амброзије пре третмана;
- в) даљинска детекција просторне расподеле амброзије после третмана-контрола.

Мере за сузбијање амброзије у току вегетационе сезоне, до почетка фенолошке фазе цветања се састоје у следећем:

1. Механичке мере - кошење специјалним прикључним машинама за тракторе и др. уређајима, чупање, спаљивање биљака на необрадивом пољопривредном, грађевинском и водном земљишту. Кошење би се одвијало у временском периоду од почетка маја до краја септембра. У зависности од године односно временских прилика потребно је вршити кошење минимум 3-5 пута годишње;

2. Хемијске мере - на земљишту поред путева и на самим колосецима, применом хербицида, спроводиле би се на бази снимљеног стања на терену, а минимум који је потребан у току године је један хемијски третман.

Механички третман се изводи ручним тримерима, тракторским косилицама и возилима специјализованим за кошење неприступачних терена. Хемијски третман се изводи специјализованим машинама за апликацију препарата за хемијски третман (тифоне уређаји и стандардне тракторске прскалице).

2.1.5. Сузбијање емерзних корова

Емерзни корови (трска - *Phragmites communis*, рогоз - *Typha angustifolia*, шаш - *Carex hirta* и др.) на влажним, повремено плављеним и мочварним теренима (повремено плављеним каналима и мочварама) на влажним, повремено плављеним и мочварним теренима (повремено плављеним каналима и мочварама) се сузбијају механичким и хемијским путем на основу систематски обављеног картирања и снимања терена у циљу евидентирања површина које је неопходно обухватити третманима, на основу чега се доноси одлука о избору мера и временском периоду сузбијања корова. Пре почетка третмана терени под емерзним коровима се снимају из ваздуха. На основу снимака и обиласка терена одређује се начин сузбијања емерзних корова.

Мера сузбијања емерзних корова хемијским путем подразумева комбинацију операција препаратима и уређајима који се користе у хемијском сузбијању корова. За хемијски третман емерзних корова ће се употребити хербициди на бази глифосата у облику изопропиламино соли који делују искључиво преко зелених делова корова тако што се активна материја са листа апсорбује до крајњих делова кореновог система, ризома и изданака.

Мера сузбијања емерзних корова механичким путем подразумева комбиноване операције уређајима који се користе за механичко ручно и машинско сузбијање корова: ручне моторне косе – тримери опремљени ножевима за кошење, трактори са прикључним уређајима – мулчери, ротационе косе, наменска возила за различите типове терена.

Површине које се косе унапред се маркирају и погодне су за ову врсту третмана. Маркирање се врши снимањем терена из ваздуха хеликоптером и контрола резултата са тла бележењем података на ГПС уређајима. Кошење се обавља на свим погодним површинама као што су: јавне запуштене површине, канали, депоније, обале.

Будући да је трска врста траве, резање неколико пута током сезоне, у погрешна времена, може повећати њену густину. Међутим, ако се прекине раст крајем јула / почетком августа, већина резерви хране произведених у тој сезони уклањају се са ваздушним делом биљке, смањујући снагу биљке. Стабљике трске треба да се скрате испод најнижег листа, остављајући стабло дужине 10 цм или краће.

Мера сузбијања емерзних корова хемијским путем подразумева комбинацију операција препаратима и уређајима који се користе у хемијском сузбијању корова. За хемијски третман користи се хербицид на бази глифосата у облику изопропиламино соли који делује искључиво преко зелених делова корова тако што се активна материја са листа апсорбује до крајњих делова кореновог система, ризома и изданака. Препарати који се

користе на бази глифосата у строго контролисаним условима су нискотоксични и екоотоксиколошки исправни и нетоксични за животну средину. У циљу апликације наведених препарата користиће се следећи уређаји: леђне моторне прскалице и моторне гурајуће прскалице, а за третмане на влажном и тешко приступачном терену ће се користити моторне прскалице опремљене са пиштољем за примену хербицида и монтиране на специјална возила за кретање по води, влажном и меканом терену -амфибије. Избор опреме за хемијски третман ће се прилагођавати приступачности терена и величини површине коју треба третирати. Површине које ће се третирати хемијским путем ће бити унапред маркиране и погодне за ову врсту третмана. Маркирање ће се вршити снимањем терена из ваздуха хеликоптером и обиласком локација са тла бележењем података на ГПС уређајима.

Дозе и време примене ће варирати у зависности од врсте корова и фазама раста. Једногодишњи травни и широколисни корови се сузбијају у раним фазама сазревања, вишегодишњи корови се сузбијају у каснијим фазама. Хемијски третман ће се спроводити од јуна надаље с тим да корови морају бити у пуној вегетацији. На теренима где преовладава шаш, третирање ће се извршити већ у мају или јуну а ако је главни проблем трска најбољи резултати се постижу у почетку избијања метлице, односно у другој половини августа. Међутим ако су заступљени и други корови, третирање ће се спровести у јуну.

Емерзни корови се сузбијају на барама и вештачким језерима у самом граду Зрењанину. Поред емерзних корова, крче се и други корови и растиње у којим се скупљају штетни глодари (пацови) и штетни инсекти. Локације које се крче су прометне и налазе се у центру граду, у близини школа и других јавних установа.

2.2. Назнака географског подручја на којем би се обављала делатност ЈПП

2.2.1. Географска локација и карактеристике Града Зрењанина

Зрењанин је град у Србији, седиште Средњобанатског округа и значајан индустријски центар Баната и Војводине. Зрењанин је, по површини територије која му административно припада (1.326 км²), највећи град у АП Војводини и други у Републици Србији. Од површине која припада Граду Зрењанину, 82,5% је пољопривредно земљиште. Град чини градско седиште Зрењанин са 22 насељена места.

Према попису из 2011. године у Зрењанину живи 76.511 становника, што га чини највећим градом у српском делу Баната и трећим у Војводини, после Новог Сада и Суботице.

Зрењанин је од главног града Србије, Београда, удаљен 75 километара, а од главног града АП Војводине, Новог Сада, 50 километара, колико су удаљене и садашње границе Европске уније (Румунија). Овакав положај чини Зрењанин изузетно важним транзиционим центром и потенцијалним ресурсом на правцу север-југ и исток-запад.

Зрењанин се налази на западној ивици банатског лесног платоа, на месту где се каналисана река Бегеј улива у некадашње корито реке Тисе. Подручје града је изразито равничарски крај. Град Зрењанин лежи на 20°23' источне географске дужине и 45°23' северне географске ширине, у средишту српског дела регије Банат, на обалама река Бегеј, Тамиш и Тисе. Надморска висина Зрењанина је 80 метара, а на територији града креће се у распону од 77-97 метара.

2.2.2. Географско подручје обављања делатности ЈПП

ЈЛС је надлежна за уређење, управљање и надзор над комуналним делатностима, укључујући и делатност зоохигијене, као и заштиту становништва од заразних болести на својој територији. Сходно томе, територија Зрењанина се дефинише као „географско подручје“ Пројекта. С обзиром да су различите врсте ДДД третмана специфичне по начину на који се спроводе, интензитету и врстама препарата, самим тим су специфичне и по просторном обухвату.

Примера ради, ларвицидни третман комараца са земље се спроводи на 150 ха канала, бара, језера и других локалитета погодних за развој комараца, са воде на 40 ха неприступачних бара и језера, а из ваздуха на 400 ха на изливима Тисе, Тамиша и Бегеја, третман одраслих комараца са земље се спроводи на 35.500 ха која обухватају 22 насељена места на територији Зрењанина, а из ваздуха на 11.000 ха у приобаљу Тисе, Тамиша и Бегеја, као и заштитним зонама око насељених места. Третман крпеља се спроводи на 65 ха јавних зелених површина, дезинсекција у зависности од потреба и намене, а дератизација у свим домаћинствима на територији Зрењанина, јавној канализацији, депонијама, гробљима, пијацама, школским, предшколским и верским установама. Третман сузбијања амброзије се спроводи ручним кошењем на 300.000 м², машинским кошењем на 1.230.000 м², а хемијско сузбијање амброзије на 300.000 м², као и даљинска детекција на 8.000 ха. Третман сузбијања емерзних корова на повремено плавленим површинама се спроводи ручним кошењем на 30 ха, а машинским на 10 ха. Хемијско сузбијање корова се спроводи леђним прскалицама на 5 ха, а амфибијом на 30 ха. Снимање терена из ваздуха пре и после сузбијања емерзних корова се спроводи на по 75 ха.

2.3. Циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити Пројектом

2.3.1. Циљеви из Закона о комуналним делатностима

Циљеви који ће се остварити Пројектом у делу Закона о комуналним делатностима:

- обављање послова спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама ДДД на јавним површинама на територији Зрењанина, у складу са Законом;

- обезбеђивање одговарајућег обима и квалитета комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности обезбеђујући нарочито: одговарајући обухват, обим и квалитет комуналних услуга, развој и унапређивање квалитета и асортимана комуналних услуга, као и унапређивање организације рада, ефикасности и других услова пружања услуга; ефикасно коришћење ресурса и смањење трошкова обављања комуналних делатности када за то постоји могућност и др.

2.3.2. Циљеви из Закона о заштити становништва од заразних болести

Мере ДДД, као и друге активности, спроводе се ради заштите становништва од заразних болести које угрожавају здравље становништва и чије спречавање и сузбијање је од општег интереса за ЈЛС, као и спровођење епидемиолошког надзора.

2.3.3. Општи циљ пројекта ЈПП

Пројекат ЈПП се реализује ради континуираног и ефикасног пружања услуге ДДД и сродних услуга на целокупној територији, према условима обиму и захтевима Јавног партнера, уз поштовање одобрених начина и уз примену одговарајућих метода за сузбијање инсеката глодара и других штетних микроорганизама.

Циљеви поверавања услуга:

Дезинфекција – циљ поверавања услуге дезинфекције је ефикасна дезинфекција јавних површина, средствима, опремом и људством у складу са највишим стандардима које тржиште може да понуди;

Дезинсекција – циљ поверавања услуге дератизације је, пре свега, сузбијање комараца и крпеља, на начин који ће обезбедити квалитетно и континуирано планско сузбијање ових врста у дужем временском периоду;

Дератизација – циљ поверавања услуге дератизације је системско спровођење дератизације у домаћинствима и на јавним површинама од стране стручног пружаоца услуга;

Сродне услуге (сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова) – циљ поверавања сродних услуга је системски приступ пружању ових услуга, у виду картирања и снимања терена како би се евидентирале површине које је неопходно обухватити третманима, а затим доношење одлука о избору оптималних метода и термина сузбијања.

3. ПОСЛОВНИ ПЛАН СА УСЛОВИМА ЈПП, ПРОЦЕНОМ ТРОШКОВА И АНАЛИЗА ДОБИЈЕНЕ ВРЕДНОСТИ У ОДНОСУ НА УЛОЖЕНА СРЕДСТВА (*VALUE-FOR-MONEY*), СПЕЦИФИКАЦИЈЕ О ФИНАНСИЈСКОЈ ПРИХВАТЉИВОСТИ ЈПП ЗА ГРАД ЗРЕЊАНИН, СПЕЦИФИКАЦИЈЕ У ПОГЛЕДУ ФИНАНСИРАЊА ПРОЈЕКТА ИЗ БУЏЕТА, РАСПОЛОЖИВОСТ СРЕДСТАВА И ПЛАНИРАНА РАСПОДЕЛА РИЗИКА

3.1. Пословни план са планом третмана и динамиком извршења ДДД услуга и сродних услуга по месецима

Досадашњи начин одабира пружаоца услуга ДДД и сродних услуга за Зрењанин био је кроз поступке јавних набавки који су спровођени за сваку наредну годину. Овакав начин избора пружаоца ДДД и сродних услуга и сам поступак избора и реализације изискивао је додатне напоре да се испуне сви захтеви за адекватном и потпуном заштитом становништва од заразних болести, унапреде услови живљења у Зрењанину и испуне стандарди у заштите животне средине.

Искуства која су стечена у досадашњем спровођењу ДДД и сродних услуга на територији Зрењанина представљаће основ за сачињавање сажетог, примењивог и прихватљивог пројеката ЈПП за све учеснике у поступку спровођења избора приватног партнера и успешне реализација задатих послова.

3.1.1. Годишњи план третмана на територији Града Зрењанина

На основу вишегодишњег праћења и анализе извршених радова ДДД на територији Зрењанина сачињен је преглед услуга које би се спроводиле за период од годину дана и представљале би полазиште за сачињавање целокупног пројекта ЈПП и то како у финансијском тако и количинском смислу.

У табели 1а. приказане су планиране услуге ДДД за територију Града Зрењанина за прву годину реализације пројекта.

Табела 1а. Оквирне површине и количине услуга по врстама за прву годину

Врста третмана	Оквирна површина и количине за годишњи третман (ха, м ² , објекат, домаћинства)
<u>ДЕРАТИЗАЦИЈА</u>	
Објекти индивидуалног становања	26.200 домаћинстава
Депонија	240 ха
Гробља	180 ха
Предшколске и школске установе	100 објеката
Пијаци	30 објекта
Шахтови фекалне канализације	3.000 комада
Верске установе	50 објеката
<u>СУЗБИЈАЊЕ АМБРОЗИЈЕ</u>	
Механичко сузбијање амброзије - ручно кошење	300.000 м ²
Механичко сузбијање амброзије - машинско кошење	1.230.000 м ²
Хемијско сузбијање амброзије	300.000 м ²
Даљинска детекција просторне распрострањености амброзије	8.000 ха
<u>СУЗБИЈАЊЕ ЕМЕРЗНИХ КОВОРА</u>	
Механичко сузбијање - ручно кошење	30 ха
Механичко сузбијање - машинско кошење	10 ха
Хемијско сузбијање - леђном прскалицом	5 ха
Хемијско сузбијање - амфибијом	30 ха
Снимање из ваздуха пре третмана	75 ха
Снимање из ваздуха после третмана	75 ха
<u>ДЕЗИНФЕКЦИЈА</u>	

Дезинфекција јавних површина на територији Града Зрењанина	33.000 м ²
---	-----------------------

У табели 1б. приказане су планиране услуге по врстама од друге до пете године.

Табела 1б. Оквирне површине и годишње количине услуга по врстама од друге до пете године

Врста третмана	Оквирна површина и количине за годишњи третман (ха, м ² , објекат, домаћинства)
<u>ДЕЗИНСЕКЦИЈА – ТРЕТМАН КОМАРАЦА</u>	
Адултицидни третман из ваздуха	11.000 ха
Адултицидни третман са земље	35.500 ха
Адултицидни третман са воде, шума и шикара	220 ха
Ларвицидни биолошки третман са земље	50 ха
Ларвицидни биолошки третман са земље и воде	20 ха
Ларвицидни биолошки третман из ваздуха	400 ха
Ларвицидни хемијски третман са земље	100 ха
Ларвицидни хемијски третман са земље и воде	20 ха
Кошење канала	35.000 м ²
Ларвицидне биолошке таблете за домаћинства (Сузбијање кућних форми комараца применом БТИ таблета)	3.300 паковања
Мониторинг и контрола ларви и одраслих комараца	350 узорака
Контрола заражености на вирус Западног Нила	24 узорка
Мапирање изворишта комараца	1.500 ха
<u>ДЕЗИНСЕКЦИЈА – ТРЕТМАН КРПЕЉА</u>	
Сузбијање крпеља на територији града Зрењанина	65 ха
<u>ДЕРАТИЗАЦИЈА</u>	
Објекти индивидуалног становања	26.200 домаћинстава
Депонија	240 ха
Гробља	180 ха
Предшколске и школске установе	100 објеката
Пијаце	30 објекта
Шахтови фекалне канализације	3.000 комада
Верске установе	50 објеката
<u>СУЗБИЈАЊЕ АМБРОЗИЈЕ</u>	
Механичко сузбијање амброзије - ручно кошење	300.000 м ²
Механичко сузбијање амброзије - машинско кошење	1.230.000 м ²

Хемијско сузбијање амброзије	300.000 м ²
Даљинска детекција просторне распрострањености амброзије	8.000 ха
СУЗБИЈАЊЕ ЕМЕРЗНИХ КОВОРА	
Механичко сузбијање - ручно кошење	30 ха
Механичко сузбијање - машинско кошење	10 ха
Хемијско сузбијање - леђном прскалицом	5 ха
Хемијско сузбијање - амфибијом	30 ха
Снимање из ваздуха пре третмана	75 ха
Снимање из ваздуха после третмана	75 ха
ДЕЗИНФЕКЦИЈА	
Дезинфекција јавних површина на територији Града Зрењанина	33.000 м ²

Табела 2а. представља преглед динамичког плана извршења услуга за прву годину реализације.

Табела 2а. Динамика извршење ДДД услуга по месецима у првој години уговора

Врста услуга	Активности по месецима											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Систематска дератизација			x	x	x				x	x	x	x
Дезинфекција јавних површина				x	x	x	x	x	x	x		
Сузбијање амброзије					x	x	x	x	x			
Сузбијање емерзних корова					x	x	x	x	x			

Табела 2б. представља преглед динамичког плана извршења услуга за период од друге до пете године реализације.

Табела 2а. Динамика извршење ДДД услуга по месецима од друге до пете године уговора

Врста услуга	Активности по месецима											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Мониторинг ларви комараца			x	x	x	x	x	x	x			
Подела таблета за ларве кућних комараца			x	x	x	x						
Биолошки третман ларви комараца са земље			x	x	x			x	x			
Хемијски третман ларви комараца са земље			x	x	x	x	x	x	x			
Мониторинг одраслих комараца				x	x	x	x	x	x			
Третман одраслих комараца УЛВ техником са земље				x	x	x	x	x	x			
Третман одраслих комараца из ваздуха					x	x	x	x				
Мониторинг крпеља			x	x	x	x		x	x	x	x	

Хемијски третман крпеља			x	x	x	x		x	x	x		
Систематска дератизација			x	x	x				x	x	x	x
Дезинфекција јавних површина				x	x	x	x	x	x	x	x	
Сузбијање амброзије					x	x	x	x	x			
Сузбијање емерзних корова					x	x	x	x	x			

Период године у којем се спроводе услуге ДДД је од марта до септембра, с тим да се услуге систематске дератизације и дезинфекције јавних површина обављају и у периоду до децембра.

Сам начин организације и бројности људства се одређује у зависности од добијених информација са самог терена. Образује се екипе од 2 до 5 чланова и упућују се на локације где се спроводе третмани. Највећа бројност екипа је код третмана УЛВ техником са земље и систематске дератизације. Начин организације захтева и одређивање дела људства за свакодневно присуство на територији Зрењанина ради спречавања брзог ширења бројности штетних организама је у зависности од климатских и хидрографских услова.

3.2. Услови ЈПП

Законом о ЈПП и концесијама, у члану 7. став 1, ЈПП је уређено као дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја, које може бити уговорно или институционално, са и без елемената концесије.

Предметни Пројекат ЈПП ће бити реализован као уговорно ЈПП без елемената концесије на период од 5 година.

Овим предлогом Пројекта се не предвиђа оснивање ДПН искључиво и само за потребе реализације овог Пројекта ЈПП.

3.3. Процена трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (VfM)

Начин приказивања трошкова је по систему аналитичког приступа за услуге ДДД које су приказане у табели. Трошкови су подељени по следећим категоријама: зараде, накнаде надзорног одбора, трошак основне опреме, трошкови горива, трошкови препарата за третмане и остали трошкови.

За приступ ЈПП који је опредељен овим Пројектом нису предвиђене инвестиције од стране приватног партнера, већ се услуге изводе са постојећом опремом и ресурсима. За разлику од ЈПП (и Приватног партнера), ЈКП би морало нарочито у првој години пословања за инвестиције издвојити значајна средства. Упоредна анализа наведена два приступа, ЈПП или ЈКП ће бити предмет овог поглавља.

3.3.1. Оперативни трошкови

3.3.1.1. Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера у моделу ЈПП за обављање услуге ДДД на територији Града Зрењанина у 1. години

Преглед оперативних трошкова по категоријама трошкова формиран је на следећи начин:

- трошкови зараде на бази просечне зараде за први квартал 2021. године по подацима Републичког завода за статистику за 24 запослена у првој и 44 запослена од друге до пете године уговора, за 6 месеци;

- трошкови основне опреме на бази збира трошкова регистрације, осигурања и одржавања као и 15% на вредност опреме за трошак амортизације. Трошкови опреме су рађени за: Трошкови опреме су рађени за: 20 возила, 8 трактора 20 ULV аеросол генератора, 8 моторних прскалица 20 l, 28 GPS уређај – људи, 20 GPS уређај – возила, 8 тракторска мулчера, 2 амфибије, 2 чамца, 2 димна генератора, 8 тримера, дигитални фотоапарат, беспилотна летилица, тракторска прскалица са крилима, моторна прскалица мин. 200 литара.

- трошкови закупа ваздухоплова по тарифи за ангажовање привредне авијације за планиране услуге ДДД;

- трошкови горива на бази просечне потрошње возила и опреме за услуге ДДД по ценама из јуна 2021. године;

- трошкови материјала на бази просечних тржишних цена препарата и потребног норматива по декларацији произвођача;

- трошкови заштитне опреме за оперативне раднике у складу са актима заштите на раду и просечним тржишним ценама.

За остале врсте трошкова које нису наведени не постоје код Приватног партнера, за предмет ЈПП ДДД услуга.

Табела 3а: Преглед планираних трошкова Приватног партнера у моделу ЈПП за обављање услуге ДДД на територији града Зрењанина у првој години уговора

Р. бр.	Врста трошка	Износ у дин.
1.	Бруто зараде за 24 запослена са адекватним квалификацијама (просечна бруто II зарада запослених за први квартал 2021. године је износила 87.611 дин)	12.615.984,00
2.	Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	Нема
3.	Трошак основне опреме	7.622.423,00
3.1	Набавка возног парка (возила)	Нема
3.2	Набавка биро опреме (рачунари)	Нема
3.3	Набавка опреме за обављање основне делатности	Нема

3.4	Трошкови одржавања возила и опреме	5.608.223,00
3.5	Трошкови закупа ваздухоплова	2.014.200,00
4.	Трошкови погонског горива	3.471.180,00
5.	Трошкови препарата за спровођење третмана	4.587.474,00
5.1	Трошкови препарата за сузбијање комараца	0,00
5.2	Трошкови препарата за сузбијање крпеља	0,00
5.3	Трошкови препарата за дезинфекцију	30.690,00
5.4	Трошкови препарата за систематску дератизацију	4.216.200,00
5.5.	Трошкови препарата за сузбијање амброзије	111.060,00
5.6.	Трошкови препарата за сузбијање емерзних корова	229.524,00
6.	Остали трошкови	782.400,00
6.1	Заштитна опрема и средства	782.400,00
6.2	Трошкови лиценци, обуке и лекарских прегледа	Нема
6.3	Трошкови увођења стандарда	Нема
Укупно:		29.079.461,00

Табела 3б: Преглед планираних трошкова Приватног партнера у моделу ЈПП за обављање услуге ДДД на територији града Зрењанина од друге до пете године уговора

Р. бр.	Врста трошка	Износ у дин.
1.	Бруто зараде за 44 запослена са адекватним квалификацијама (просечна бруто II зарада запослених за први квартал 2021. године је износила 87.611 дин)	23.129.304,00
2.	Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	Нема
3.	Трошак основне опреме	16.303.481,00
3.1	Набавка возног парка (возила)	Нема
3.2	Набавка биро опреме (рачунари)	Нема
3.3	Набавка опреме за обављање основне делатности	Нема

3.4	Трошкови одржавања возила и опреме	11.139.281,00
3.5	Трошкови закупа ваздухоплова	5.164.200,00
4.	Трошкови погонског горива	5.120.520,00
5.	Трошкови препарата за спровођење третмана	15.923.274,00
5.1	Трошкови препарата за сузбијање комараца	11.281.200,00
5.2	Трошкови препарата за сузбијање крпеља	54.600,00
5.3	Трошкови препарата за дезинфекцију	30.690,00
5.4	Трошкови препарата за систематску дератизацију	4.216.200,00
5.5.	Трошкови препарата за сузбијање амброзије	111.060,00
5.6.	Трошкови препарата за сузбијање емерзних корова	229.524,00
6.	Остали трошкови	782.400,00
6.1	Заштитна опрема и средства	782.400,00
6.2	Трошкови лиценци, обуке и лекарских прегледа	Нема
6.3	Трошкови увођења стандарда	Нема
Укупно:		61.258.979,00

Напомене:

1. Бруто зарада радника обрачуната је на бази просечне бруто зареде на територији Републике Србије за 1. квартал 2021. године, која укључује и порезе и доприносе на терет послодавца и износи 87.611 динара. Овај износ се обрачунава за 24 радника у првој години и 44 запослених од друге до пете године, у трајању од 6 месеца, што је време потребно да се изврши уговорен обим услуге уколико је константно ангажовано свих 24, односно 44 радника.
2. Амортизација основних средстава је обрачуната по законској годишњој стопи од 15%, примењеној само на период од 6 месеци, у складу са степеном ангажовања који се односи на ЈПП, како је објашњено у претходној тачки која се односи на радну снагу. По овом обрачуну процењена набавна вредност возила и опреме за две године износи 115.523.745 динара, а трошак амортизације у првој години 4.318.223, а у другој 8.664.281 динар. Трошкова регистрације возила и осигурања и одржавања возила и опреме су 1.290.000 динара у првој и 2.475.000 у другој години пројекта.

3.3.1.2. Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера за цео период трајања уговора

У делу Услови ЈПП је одређено да ће рок на који се закључује уговор бити 5 година. На основу прегледа планираних трошкова за једну годину и елемената раста зарада и цена сачињен је преглед трошкова за читав период трајања уговора. На овај начин обезбедиће се други податак за утврђивање, при поређењу, економичности и ефикасности два облика организовања пружања ДДД услуга.

Табела 4: Преглед планираних трошкова Приватног партнера по годинама трајања јавног уговора

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
Трошкови запослених (Бруто зараде)	12.615.984,00	23.129.304,00	24.771.484,58	26.530.259,99	28.413.908,45	115.460.941,02
Трошкови Надзорног одбора	Нема	Нема	Нема	Нема	Нема	Нема
Трошкови основне опреме	7.622.423,00	16.303.481,00	14.963.339,00	13.872.193,00	12.950.397,00	65.711.833,00
Трошкови погонског горива	3.471.180,00	5.120.520,00	5.228.050,92	5.337.839,99	5.449.934,63	24.607.525,54
Трошкови препарата за спровођење третмана	4.587.474,00	15.923.274,00	16.257.662,75	16.599.073,67	16.947.654,22	70.315.138,64
Остали трошкови (Трошкови заштитне опреме)	782.400,00	798.830,40	815.605,84	832.733,56	850.220,97	4.079.790,77
УКУПНО ТРОШКОВИ	29.079.461,00	61.275.409,40	62.036.143,10	63.172.100,21	64.612.115,26	280.175.228,97

Стопе по којима је процењен раст трошкова по годинама су следеће:

- Раст зарада: 7,1% линеарно по години (на основу односа раста бруто зарада за 1. квартал 2021. године у односу на 1. квартал 2020. године (подаци Републичког завода за статистику, у даљем тексту: РЗС)

- Раст осталих трошкова: 2,1% годишње, што представља просечну стопу раста потрошачких цена у Републици Србији за период 2016-2020. година (подаци РЗС).

3.3.1.3. Преглед планираних трошкова ЈКП у оснивању за пружање ДДД услуга на територији Града Зрењанина за период од једне године

Обављање услуга ДДД на територији ЈЛС за резултат немају стварање нових добара и инфраструктуре, већ специјализоване услуге које за циљ имају заштиту становништва од заразних болести и стварања прихватљивих услова живљења. Због специфичности ДДД потребно је за њено обављање обезбедити висок ниво опремљености специфичном опремом и добро обучене кадрове.

Потребна планирана средства за оснивање ЈКП или проширење делатности постојећег ЈКП за обављање ДДД ће дати реалну слику за упоређивање са трошковима ПП и доношења валидне одлуке о начину организовања ДДД.

Преглед оперативних трошкова по категоријама трошкова формиран је на следећи начин:

- трошкови зараде на бази просечне зараде за први квартал 2021. године у јавном сектору по подацима РЗС за 44 запослених за 12 месеци по квалификационој структури;

- трошкови надзорног одбора на бази Одлуке о критеријумима за и мерилима за утврђивање висине накнаде за рад у надзорним одборима јавних предузећа („Службени гласник РС“, бр. 102/2016);

- трошкови основне опреме на бази збира трошкова регистрације, осигурања и одржавања, као и 15% на вредност опреме за трошак амортизације. Трошкови опреме су рађени за: 20 теретних возила, 8 трактора, 20 ULV аеросол генератора, 8 моторних прскалица 20 л, 28 GPS уређај – људи, 20 GPS уређај за возила, 8 тракторска мулчера, 2 амфибија, 2 чамца, 2 димна генератора, 8 тримера, дигитални фотоапарат, беспилотна летилица, тракторска прскалица са крилима, моторна прскалица 200 литара и УЛВ Citizen Tifone;

- трошкови одржавања возила и опреме збир трошкова осигурања, регистрације и одржавања као и амортизације на бази 15% од вредности набављене опреме и возила;

- трошкови закупа ваздухоплова по тарифи за ангажовање привредне авијације за планиране услуге ДДД;

- трошкови горива на бази просечне потрошње возила и опреме за услуге ДДД по ценама из јуна 2021. године;

- трошкови материјала на бази просечних тржишних цена препарата и потребног норматива по декларацији произвођача;

- трошкови заштитне опреме за оперативне раднике у складу са актима заштите на раду и просечним тржишним ценама;

- трошкови лиценци, обуке и прегледа као и увођењу стандарда на бази важећих тарифа установа који их пружају.

Табела 5а приказује прву годину, а табела 5б другу годину пројекта.

Табела 5а: Пословни расходи ЈКП при оснивању за прву годину обављања делатности

Р. бр.	Врста трошка	Износ у дин.
1.	Бруто зарада за 24 запослена са адекватним квалификацијама (просечна нето зарада запослених у јавном сектору за први квартал 2021. године је износила 71.697,дин)	34.219.584,00
2.	Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	3.645.552,00
3.	Трошак основне опреме	70.806.950,80
3.1	Набавка возног парка (возила)	49.680.000,00
3.2	Набавка биро опреме (рачунари)	558.000,00
3.3	Набавка опреме за обављање основне делатности	7.338.304,80
3.4	Трошкови одржавања возила и опреме	11.216.446,00
3.5	Трошкови закупа ваздухоплова	2.014.200,00
4.	Трошкови погонског горива	3.471.180,00
5.	Трошкови препарата за спровођење третмана	4.587.474,00
5.1	Трошкови препарата за сузбијање комараца	Нема
5.2	Трошкови препарата за сузбијање крпеља	Нема
5.3	Трошкови препарата за дезинфекцију	30.690,00
5.4	Трошкови препарата за систематску дератизацију	4.216.200,00
5.5	Трошкови препарата за сузбијање амброзије	111.060,00
5.6	Трошкови препарата за сузбијање емерзних корова	229.524,00
6.	Остали трошкови	1.561.080,00
6.1	Заштитна опрема и средства	550.800,00
6.2	Трошкови лиценци, обуке и лекарских прегледа	602.400,00
6.3	407.880,00	407.880,00
Укупно:		118.291.820,80

Табела 5б: Пословни расходи ЈКП при оснивању за једну годину обављања делатности, од друге до пете године

Р. бр.	Врста трошка	Износ у дин.
1.	Бруто зарада за 24 запослена са адекватним квалификацијама (просечна нето зарада запослених у јавном сектору за први квартал 2021. године је износила 71.697.дин)	59.142.384,00
2.	Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	3.645.552,00
3.	Трошак основне опреме	85.390.202,80
3.1	Набавка возног парка (возила)	16.152.000,00
3.2	Набавка биро опреме (рачунари)	Нема
3.3	Набавка опреме за обављање основне делатности	41.795.440,80
3.4	Трошкови одржавања возила и опреме	22.278.562,00
3.5	Трошкови закупа ваздухоплова	5.164.200,00
4.	Трошкови погонског горива	5.343.720,00
5.	Трошкови препарата за спровођење третмана	15.923.274,00
5.1	Трошкови препарата за сузбијање комараца	11.281.200,00
5.2	Трошкови препарата за сузбијање крпеља	54.600,00
5.3	Трошкови препарата за дезинфекцију	30.690,00
5.4	Трошкови препарата за систематску дератизацију	4.216.200,00
5.5	Трошкови препарата за сузбијање амброзије	111.060,00
5.6	Трошкови препарата за сузбијање емерзних корова	229.524,00
6.	Остали трошкови	1.684.080,00
6.1	Заштитна опрема и средства	395.400,00
6.2	Трошкови лиценци, обуке и лекарских прегледа	880.800,00
6.3	407.880,00	407.880,00
Укупно:		171.129.212,80

Табела 6а: Инвестициони трошкови ЈКП при оснивању – набавка опреме, увођење стандарда и обука (тачке: 3.1, 3.2, 3.3, из табела 5а и 5б)

Р. бр.	Врста трошка	Износ у дин
3.1	Набавка средстава возног парка (возила)	65.832.000,00
3.2	Администрација (биро опрема)	558.000,00
3.3	Опрема за обављање основне делатности	49.133.745,60
Укупно:		115.523.745,60

Табела 6б: Текући трошкови ЈКП у првој години обављања делатности (тачке: 1, 2, 3.4, 3.5, 4, 5 и 6 из табела 5а и 5б)

Р. бр.	Врста трошка	Износ у дин.
1.	Просечна бруто зарада за 44 запослених са адекватним квалификацијама (просечна нето зарада запослених у јавном сектору за први квартал 2021. године је износила 71.697 дин)	93.361.968,00
2.	Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	7.291.104,00
3.	Трошак основне опреме	40.673.408,00
3.4	Трошкови одржавања возила и опреме	33.495.008,00
3.5	Трошкови закупа ваздухоплова	7.178.400,00
4.	Трошкови погонског горива	8.814.900,00
5.	Трошкови препарата за спровођење третмана	20.510.748,00
5.1	Трошкови препарата за сузбијање комараца	11.281.200,00
5.2	Трошкови препарата за сузбијање крпеља	54.600,00
5.3	Трошкови препарата за дезинфекцију	61.380,00
5.4	Трошкови препарата за систематску дератизацију	8.432.400,00
5.5	Трошкови препарата за сузбијање амброзије	222.120,00
5.6	Трошкови препарата за сузбијање емерзних корова	459.048,00
6.	Остали трошкови	3.245.160,00
6.1	Заштитна опрема и средства	946.200,00
6.2	Трошкови лиценци, обуке и лекарских прегледа	1.431.600,00

6.3	Трошкови увођења стандарда	815.760,00
Укупно:		173.897.288,00

Приказани расходи у Табелама 5а и 5б представљају минималне расходе који би настали приликом оснивања ЈКП или пак проширења делатности постојећег. Додатни расходи који би се појавили су зараде и текући трошкови руководства, администрације и трошкови инфраструктуре.

Структура расхода на инвестиционе и текуће указује да је потребно уложити значајна средства за отпочињање обављања услуга ДДД и да ће се уложена средства у дужем временском периоду, постепено, давати ефекат односно да је принос уложених средстава умањен.

3.3.1.4. Преглед планираних трошкова ЈКП за пружање ДДД услуга на територији Града Зрењанина за период трајања уговора

У делу Услови ЈПП одређено је да ће рок на који се закључује уговор бити 5 година. На основу прегледа планираних трошкова за једну годину, код оснивања ЈКП или пак проширивање делатности постојећег ЈКП и елемената раста зарада и цена сачињен је преглед трошкова за читав период трајања уговора. Поређењем података из раније табеле и података из наредне табеле овај начин приказаће се потпуно сагледавање, економичности и ефикасности два облика организовања пружања ДДД услуга.

Табела 7: Трошкови ЈКП у првих 5 година обављања делатности

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
Трошкови запослених (Бруто зараде)	34.219.584	59.142.384	63.282.351	67.712.115	72.451.964	296.808.398
Трошкови Надзорног одбора	3.645.552	3.900.741	4.173.792	4.465.958	4.778.575	20.964.618
Трошкови основне опреме	70.806.951	85.390.203	21.839.164	20.127.544	18.684.259	216.848.121
Трошкови погонског горива	3.471.180	5.343.720	5.455.938	5.570.513	5.687.494	25.528.845
Трошкови препарата за спровођење третмана	4.587.474	15.923.274	16.257.663	16.599.074	16.947.654	70.315.139
Остали трошкови (Трошкови заштитне опреме, обуке, лекарских	1.561.080	1.593.863	1.627.334	1.661.508	1.696.399	8.140.184

прегледа и стандарда)						
Укупно:	118.291.821	171.294.184	112.636.243	116.136.711	120.246.345	638.605.304

Стопе по којима је процењен раст трошкова по годинама су следеће:

- Раст зарада: 7,0% линеарно по години (на основу односа раста бруто зарада за 1. квартал 2021. године у односу на 1. квартал 2020. године у јавном сектору (подаци РЗС);

- Раст осталих трошкова: 2,1% годишње, што представља просечну стопу раста потрошачких цена у Републици Србији за период 2016-2020. година (подаци РЗС);

- За основна средства, у 1. години је планирана набавка неопходне опреме, како је то наведено у Табели 5а, у износу од 115.523.745,00 динара. У наредним годинама није предвиђена набавка, већ само одржавање, осигурање, регистрација и амортизација.

3.3.2. Упоредивање расхода ЈПП и оснивања ЈКП за период трајања уговора

Упоредивањем расхода за два облика организовања пружања ДДД услуга за време трајања уговора добија се реалан приказ финансијских ефеката и уштеда.

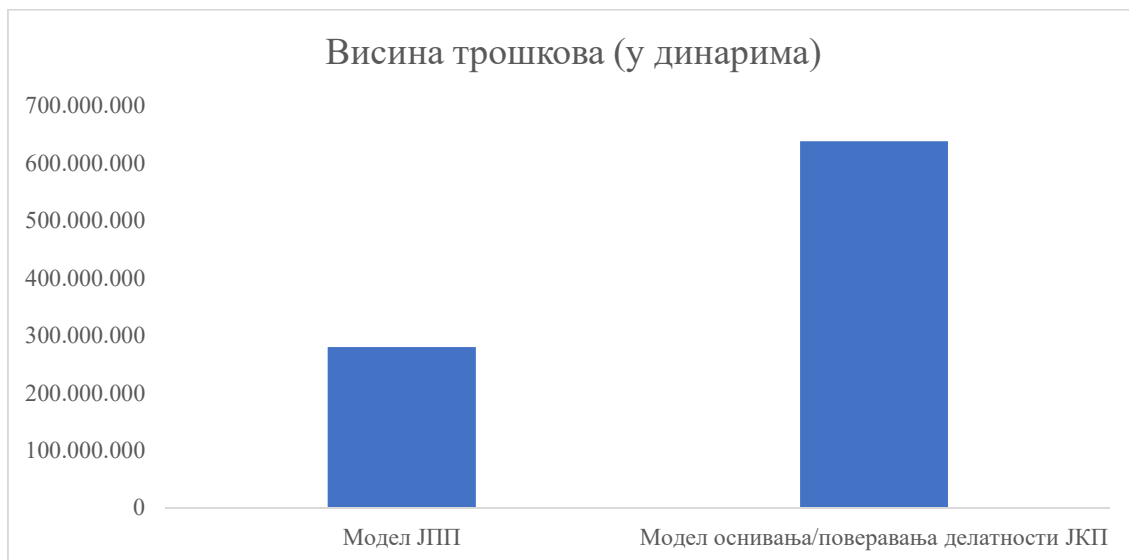
Табела 8: Упоредни преглед трошкова обезбеђивања комуналне делатности путем оснивања ЈКП у односу на модел ЈПП

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
Модел ЈПП	29.079.461	61.275.409	62.036.143	63.172.100	64.612.115	280.175.229
Модел оснивања/поверавања делатности ЈКП	118.291.821	171.294.184	112.636.243	116.136.711	120.246.345	638.605.304
Разлика (уштеда у трошковима уколико се примени модел ЈПП)	89.212.360	110.018.775	50.600.099	52.964.611	55.634.230	358.430.075

Предходни преглед трошкова указује на следеће чињенице:

- уштеда код ЈПП партнерства у односу на оснивање ЈКП је 358.430.075 динара за период од 5 година односно за време трајања уговора;

Графикон 1 – Упоредни преглед трошкова обезбеђивања комуналне делатности путем оснивања ЈКП у односу на модел ЈПП за период од пет година



Основни разлози за овакав финансијски ефекат су:

- виши ниво издатака за зараде и надзорни одбор, за 202.312.075 динара, због периода за који се зараде исплаћују (ЈПП 6 месеца, а ЈКП 12 месеци) и висине зарада јавног сектора у односу на просечну зараду и

- трошкови за инвестирање у опрему и то у првој години трајања уговора у износу од 115.523.745 динар.

На основу анализе у компарацији два облика обављања ДДД услуга у Зрењанину долази се до закључка да је неупоредиво финансијски исплативије поверавање послова путем ЈПП и поред дефинисања трошкова ЈКП на најнижем нивоу (нису узети трошкови администрације, могући трошкови закупа и задуживања).

3.4. Анализа ризика пројекта

Дефиниција ризика је да представља будући неизван догађај који утиче негативно на остварење циља неког процеса и који има вероватноћу дешавања и утицај. Да би се тема ризика свеобухватно сагледала потребно је сачинити регистар ризика и анализу деловања ризика и то како по вероватноћи дешавања тако и нивоа утицаја на остварење циљева. Након анализе регистрованих ризика, потребно је одредити активности којима ће се деловати на ризичне догађаје ради смањења негативног утицаја. Анализом ризика у ЈПП потребно је одредити носиоца активности на решавању ризика, односно одредити да ли ће то бити јавни партнер или приватни партнер или ће се ризик решавати поделом активности.

3.4.1. Матрица ризика и анализа осетљивости

Табеларни приказ кроз укрштање вероватноће и утицаја ризичног догађаја је матрица ризика. Начин презентовања ризика је могућ са више детаљ или 5x5 поља или мање детаљан са 3x3 поља. У следећој табели је приказана матрица ризика.

Табела 9: Матрица ризика

ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ		
	МИНИМАЛАН (М)	УМЕРЕН (У)	ВИСОК (В)
Извесно (И)	С	ВС	В
Могуће (М)	НС	С	ВС
Мало вероватно (МВ)	Н	НС	С

Осетљивост на ризик: В-висока, ВС- Виша средња, С-средња, НС- нижа средња, Н – ниска.

Табела 10: Идентификација потенцијалних ризика и осетљивости пројекта на ризике

РИЗИК	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК
Ризици у периоду планирања пројекта			
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	МВ	У	НС
Немогућност прибављања потребних сагласности	МВ	У	НС
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	М	У	С
Ризици у периоду извршења услуга			
Кашњење у набавци материјала	МВ	У	НС
Привремено нерасполагање са потребном опремом	МВ	У	НС
Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	М	У	С
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	М	У	С
Прекид услуга на више од 5 дана услед неповољних временских услова	М	У	С
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	МВ	У	НС
Остали ризици у периоду трајања уговора			
Проблеми финансирања	МВ	У	НС
Проблеми у наплати услуге	МВ	У	НС
Ризик промене законске регулативе	МВ	У	НС
Инфлаторни ризик	МВ	У	НС

Ризик у пројекту представља будући догађај који може и не мора да се догоди. Ризик представља одређену опасност, неизвесност, губитак, дакле неки будући, неизвештан догађај који може имати и нежељене последице. Такође, то је догађај који има одређену вероватноћу наступања, и чије се последице морају уградити у пројекат. Ризик се може посматрати са економског и правног становишта. Са економског становишта ризик представља вероватноћу наступања неког економски штетног догађаја. Са правног становишта ризик представља могућност наступања неизвесног догађаја који не зависи од воље заинтересованог лица, а чије је остварење допуштено јавним поретком и моралом. Када се говори о економском, односно пословном ризику, он укључује и могућност остварења негативних последица на финансијски резултат.

Анализа осетљивости пројекта на ризике се користи како би се утврдиле оне променљиве које су од кључне важности за пројекат. Кључна променљива је свака променљива која има утицај на финансијску и/или економску исплативост пројекта.

Најважнији кораци у спровођењу анализе осетљивости пројекта на ризике су:

- утврдити потенцијалне ризике пројекта;
- утврдити вероватноћу и утицај потенцијалних ризика на пројекат;
- анализирати осетљивост пројекта на сваки од потенцијалних ризика.

3.4.2. Алокација ризика

Главна предност пројекта ЈПП је алокација ризика. Сваки учесник преузима онај ризик којим најбоље управља. Алокација ризика представљена је у табели која следи.

Табела 11: Алокација потенцијалних ризика на партнере у пројекту

ВРСТЕ РИЗИКА	ВЕРОВАТ НОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК	РАСПОДЕЛА РИЗИКА			ТЕХНИКА УПРАВЉАЊА РИЗИКОМ- УМАЊЕЊЕ РИЗИКА
				ЈП	ПП	ЈП и ПП	
РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ПЛАНИРАЊА ПРОЈЕКТА							
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	Мало вероватно	Умерен	Нижa средња	Х			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат
Немогућност прибављања потребних сагласности	Мало вероватно	Умерен	Нижa средња	Х			Информисати се о критеријумима и временским роковима

Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	Могуће	Умерен	Средња	Х			Стручност при састављању и адекватно руковање са роковима и захтевима
РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ИЗВРШЕЊА УСЛУГЕ							
Кашњење у набавци материјала	Мало вероватно	Умерен	Нижа средња		Х		Покривено уговором и гаранцијама
Привремено нерасполагање са потребном опремом	Мало вероватно	Умерен	Нижа средња		Х		Покривено уговором и гаранцијама
Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	Могуће	Умерен	Средња		Х		Покривено уговором и гаранцијама
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	Могуће	Умерен	Средња		Х		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању, организовање састанака
Прекид услуга на више од 5 дана услед неповољних временских услова	Могуће	Умерен	Средња		Х		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању је дефинисан уговором
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	Мало вероватно	Умерен	Нижа средња		Х		Осигурање и покриће штета и одговорности адекватним врстама осигурања доступним на нашем тржишту
ОСТАЛИ РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ТРАЈАЊА УГОВОРА							
Проблеми финансирања	Мало вероватно	Умерен	Нижа средња	Х			Покривено

							уговором и гаранцијама
Проблеми у наплати услуге	Мало вероватно	Умерен	Нижа средња			X	Покривено уговором и финансијским плановима
Ризик промене законске регулативе	Мало вероватно	Умерен	Нижа средња			X	Увек бити у току, пратити
Инфлаторни ризик	Мало вероватно	Умерен	Нижа средња			X	Адекватна процена

Јавни партнер пренеће на приватног партнера све ризике којима приватни партнер може ефикасно да управља и за које је спреман да врши плаћање накнаде у складу са моделом уговора о јавно-приватном партнерству.

На основу претходне табеле, произилази да Јавни партнер преузима ризике у периоду развоја пројекта (Пробијени рокови за завршетак техничке документације, Немогућност прибављања потребних сагласности и Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера), док Приватни партнер ризике у периоду извршења услуге (Кашњење у набавци материјала, Привремено нерасполагање са потребном опремом, Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама, Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности и Прекид услуга на више од 5 дана услед неповољних временских услова). Што се тиче осталих ризика у периоду трајања уговора ситуација је мешовита, Јавни партнер преузима ризик проблеми финансирања и дели ризик промене законске регулативе са Приватним партнером, док Приватни партнер преузима ризике проблеми у наплати услуге и инфлаторни ризик, а са Јавним партнером дели ризик промене законске регулативе.

То значи да Приватни партнер преузима највећи део ризика у овом моделу ЈПП.

Анализа ризика и квантитативно вредновање је веома тешко, због неизвесности везаних за дефинисање проблема, потешкоћа које се јављају приликом вредновања, сложености откривања релевантних вредности, непредвидљивости понашања учесника у процесу и неједнозначности вредновања процеса. Постоје ризици чије квантитативно вредновање није могуће, може се само одредити његов значај и предвидети начин решавања уколико наступе.

Ради објашњења ризика одлучили смо се да користимо технички приступ дефинисању ризика, што подразумева дефинисање квантитативних особина ризика. Приликом квантитативног одређивања ризика, барата се са ограниченим бројем последица, јер се узимају у обзир само оне последице које се могу квантификовати. Из истих разлога, сваки ризик треба понаособ дефинисати.

Ризици у планирању пројекта:

Пробијени рокови за завршетак техничке документације: Планирање времена у сваком пројекту зависи од унутрашњих и спољашњих фактора. Свако прекорачење планираних рокова може има за последицу неблаговремено обезбеђивање услуге ДДД.

Немогућност прибављања потребних сагласности: Овај ризик зависи од квалитета предложеног пројекта и од фактора везаних за функционисање државне и локалне администрације.

Ризици поступка јавне набавке, документације и избора приватног партнера: Овај ризик је изузетно сложен. Уколико ЈЛС не припреми квалитетну, тачну и јасну конкурсну документацију, укључујући и модел јавног уговора, резултат би могао бити неадекватно извршене ДДД услуге или кашњење у поступку јавне набавке, што може има за последицу неблаговремено обезбеђивање услуге ДДД.

Ризици у периоду извршења услуга:

Кашњење у испоруци материјала: Ризик од кашњења у испоруци материјала (препарата за ДДД третмане) узрокује одлагање извршења ДДД услуга. Неблаговремено извршавање ДДД третмана може узроковати значајно смањење њиховог ефекта.

Привремено нерасполагање са потребном опремом: Као и код материјала, недостатак опреме пролонгира извршење ДДД услуга. Како је већ наглашено, неблаговремено извршавање ДДД третмана може узроковати значајно смањење њиховог ефекта. Ризик се огледа у могућности да Приватни партнер усмери своју опрему на друге пројекте у периоду када је она неопходна за реализацију пројекта на територији Зрењанина. Ипак, овај ризик је знатно мањи од претходног с обзиром да Приватни партнер у конкурсној документацији доставља доказе да већ поседује тражену опрему, док су препарати потрошан материјал који, због краћег рока трајања, не може да се обезбеди на лагеру у довољним количинама за цео период трајања јавног уговора.

Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама: Као и код материјала и опреме, недостатак стручне радне снаге пролонгира извршење ДДД услуга. Како је већ наглашено, неблаговремено извршавање ДДД третмана може узроковати значајно смањење њиховог ефекта. Овај ризик је знатно мањи од ризика обезбеђивања материјала с обзиром да Приватни партнер у конкурсној документацији, као и за неопходну опрему, доставља доказе да већ поседује адекватну стручну радну снагу.

Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности: Комуникација представља основ за добар распоред активности. Сваки вид пропуста у организацији активности се одражава на благовремену реализацију ДДД третмана а исто, како је већ наглашено, повлачи за собом могућност смањења њиховог ефекта.

Прекид услуга на више од пет дана, временски услови: Свако одлагање извршења се одражава на благовремену реализацију ДДД третмана а исто, како је већ наглашено, повлачи за собом могућност смањења њиховог ефекта.

Настанак штете на опреми (елементарна непогода или оштећење изазвано људским фактором) и повреде на раду: Ризик сноси Приватни партнер и његова вероватноћа настанка је веома мала. Исти се квантитативно тешко може изразити јер су цене опреме различите.

Остали ризици у периоду трајања уговора:

Проблеми финансирања: Овај ризик процењујемо на мало вероватан, јер се путем ЈПП предвиђа да изабрани приватни партнер располаже са довољно финансијских средстава да обезбеди сва неопходна средства (радну снагу, опрему и материјал) за реализацију ДДД услуга.

Проблеми у наплати услуге: Пројекти ЈПП у обављању ДДД услуга на територији ЈЛС финансирају се из буџета ЈЛС, као што су се и до сада финансирани путем поступка јавне набавке. Сходно наведеном, и претходних година су обезбеђивана средства за финансирање ових услуга, а испостављене фактуре су се плаћале у оквиру законских рокова за измирење новчаних обавеза. Узимајући у обзир наведено, ризик да Приватни партнер неће благовремено наплатити извршене услуге је веома низак.

Инфлаторни ризик: Инфлаторни ризик је минималан, јер је износ стопе просечне инфлације у Републици Србији за период 2015-2019. године укалкулисан у процену трошкова у оквиру овог пројекта.

Ризик промене законске регулативе: У току трајања пројекта могућа је промена законске регулативе која се односи на извршење ДДД услуга. Ризик је подељен, с обзиром да промена законске регулативе, као и подзаконских аката утиче како на извршавање обавеза Приватног партнера, тако и на извршавање обавеза Јавног партнера. Примера ради, може бити у правцу поштравања услова које мора да испуни Приватни партнер у обављању делатности ДДД, што повећава трошкове приватном партнеру, и може да одложи извршење појединачних третмана док се не изврши усклађивање услова са изменама законских и подзаконских аката. Такође, изменама законске регулативе, јединицама локалне самоуправе се могу прописати додатне обавезе у области ДДД послова, што Јавном партнеру отежава успешно обезбеђивање обављања свих ДДД послова у својој надлежности, што је и циљ овог пројекта.

На основу оваквог оквира, извршено је вредновање ризика у оквиру компаратора ЈПП, па се овом методом, тј. вредновањем ризика у оба случаја, огроман део ризика са великом вредношћу преноси са јавног на приватног партнера.

3.4.3. Квантификација ризика

Анализа квантификованих ризика јавно-приватног партнерства је приказана у следећој табели:

Табела 12: Квантификација потенцијалних ризика

РИЗИК	КВАНТИФИКАЦИЈА ПАРАМЕТАРА РИЗИКА (индекси)		РАСПОДЕЛА РИЗИКА (индекси)		
	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ЈП	ПП	ЈП и ПП
Ризици у планирању пројекта					
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	20%	25%	X		
Немогућност прибављања потребних сагласности	20%	25%	X		
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	35%	35%	X		
Ризици у периоду извршења услуга					
Кашњење у набавци материјала	20%	40%		X	
Привремено нерасполагање са потребном опремом	15%	40%		X	
Привремен недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	35%	35%		X	
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	35%	35%		X	
Прекид услуга на више од 5 дана услед неповољних временских услова	35%	35%		X	
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	10%	30%		X	
Остали ризици у периоду трајања уговора					
Проблеми финансирања	15%	30%	X		
Проблеми у наплати услуге	15%	30%		X	

РИЗИК	КВАНТИФИКАЦИЈА ПАРАМЕТАРА РИЗИКА (индекси)		РАСПОДЕЛА РИЗИКА (индекси)		
	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ЈП	ПП	ЈП и ПП
Ризик промене законске регулативе	15%	30%			Х
Инфлаторни ризик	15%	30%		Х	

Вероватноћа се вреднује у распону:

- Мала вероватноћа (МБ,) од 0 до 30%
- Могуће (М), од 30 до 65%
- Извесно (И), од 65 до 100%

Утицај се вреднује у распону:

- Минималан (М), од 0 до 30%
- Умерен (У), од 30 до 65%
- Висок (В), од 65 до 100%

Из матрице квантификованих ризика се може видети да алокацијом ризика Јавни партнер на Приватног партнера пребацује већи део укупних ризика.

Приватни партнер преузима ризике везане за реализацију услуге (Кашњење у набавци материјала, Привремено неасполагање са потребном опремом, Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама, Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности и Прекид услуга на више од 5 дана услед неповољних временских услова) и већину осталих ризика за време трајања уговора (ризике проблеми у наплати услуге и инфлаторни ризик, а са Јавним партнером дели ризик промене законске регулативе). Ризици Јавног партнера су везани за период развоја пројекта (Незадовољавајући квалитет предлога пројекта, Пробијени рокови за завршетак техничке документације, Немогућност прибављања потребних сагласности и Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера) и мањи део осталих ризика за време трајања јавног уговора (ризик проблеми финансирања и дели ризик промене законске регулативе са Приватним партнером).

3.5. Анализа финансијске прихватљивости пројекта ЈПП за Град Зрењанин и спецификације у погледу финансирања пројекта

Прикази и анализе које су урађени у досадашњем делу Пројекта указују на предности поверавања послова Приватном партнеру, и то како кроз финансијске ефекте тако и кроз прихватање ризика од стране Приватног партнера за обављање предметних послова. Као илустрација може се констатовати да је потребно 338.868.450 динара више средстава, као и да је финансијска вредност ризика већа за 25.448.536 динара код оснивања ЈКП за уговорени период.

У даљу анализу се укључује и интерес који би требао да оствари Приватни партнер из најмање два разлога: ангажовање својих ресурса, и то како материјалних тако и финансијских, и преузимање великог броја ризика и њихов финансијски ефекат.

Табела 13: Упоредни преглед укупног износа средстава потребних за обезбеђивање комуналне делатности ДДД путем модела ЈПП у односу на модел оснивања ЈКП

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
Модел избора приватног партнера путем ЈПП						
Трошкови (оперативни)	29.079.461	61.275.409	62.036.143	63.172.100	64.612.115	280.175.229
Финансијска вредност ризика	2.064.642	4.350.554	4.404.566	4.485.219	4.587.460	19.892.441
Интерес ¹	4.671.615	9.843.895	9.966.106	10.148.598	10.379.936	45.010.151
Укупно модел ЈПП	35.815.718	75.469.858	76.406.816	77.805.917	79.579.512	345.077.821
Модел оснивања/поверавања делатности ЈКП						
Трошкови (оперативни и инвестициони)	118.291.821	171.294.184	112.636.243	116.136.711	120.246.345	638.605.304
Финансијска вредност ризика	8.398.719	12.161.887	7.997.173	8.245.707	8.537.490	45.340.977
Интерес ²	0	0	0	0	0	0
Укупно модел ЈКП	126.690.540	183.456.071	120.633.416	124.382.418	128.783.835	683.946.280
Разлика (уштеда у трошковима уколико се примени модел ЈПП)	90.874.822	107.986.213	44.226.600	46.576.501	49.204.324	338.868.460

¹ Интерес ЈПП је обрачунат по стопи од 15% бруто.

² Интерес ЈКП није обрачунат јер је ЈКП оснива због општег интерес.

Осим приказаног финансијског ефекта не треба занемарити да се кроз избор квалитетног Приватног партнера, у поступку јавне набавке, добија се квалитетна услуга ДДД на дужи период и отклањају раније описани ризици.

4. АНАЛИЗА ФИНАНСИЈСКЕ ПРИХВАТЉИВОСТИ ПРОЈЕКТА ЈПП ЗА ГРАД ЗРЕЊАНИН И СПЕЦИФИКАЦИЈЕ У ПОГЛЕДУ ФИНАНСИРАЊА ПРОЈЕКТА

4.1. Анализа економске ефикасности предложеног пројекта

Утврђивање економске ефикасности предложеног пројекта је специфично с обзиром да се за уложени новац добија вредност коју је квантитативно веома тешко изразити. Она се огледа у остваривању општег интереса у виду заштите становништва од заразних болести и

побољшања квалитета живота грађана који живе на територији Зрењанина. Дакле, у фокусу су циљеви који су економски тешко мерљиви, али изузетно значајни.

Ипак, економска ефикасност предложеног пројекта се може изразити, како је већ претходно анализирано, кроз утврђивање да ли је предложени начин економски најповољнији вид обезбеђивања услуге ДДД. Закон о комуналним делатностима је предвидео два могућа начина организовања комуналних делатности, у које спада и делатност зоохигијене, где је спровођење мера ДДД њен саставни део. Како је већ наведено, то су оснивање ЈКП или поверавање делатности постојећем ЈКП на основу одлуке скупштине ЈЛС и закључивање уговора са приватним партнером на основу Закона којима се уређује ЈПП.

Детаљном анализом у претходним поглављима исказани су сви фактори који утичу на висину трошкова реализације ДДД услуга на територији Зрењанина по годинама и збирно, за период од 5 година, на колико је предвиђено трајање јавног уговора са приватним партнером у случају да се прихвати предложени пројекат ЈПП. У наредној табели, кроз уштеду у трошковима уколико се примени модел ЈПП на најрепрезентативнији начин је исказана економска ефикасност предложеног пројекта ЈПП.

Табела 14: Анализа економске ефикасности предложеног пројекта ЈПП кроз поређење са алтернативним начином реализације предмета ЈПП

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
Укупно модел ЈПП ¹	35.815.718	75.869.858	76.806.816	78.205.917	79.979.512	346.677.821
Укупно модел ЈКП	126.690.540	183.456.071	120.633.416	124.382.418	128.783.835	683.946.280
Разлика (уштеда у трошковима уколико се примени модел ЈПП)	90.874.822	107.586.213	43.826.600	46.176.501	48.804.324	337.268.460

На основу упоредних података о трошковима у два различита модела обављања ДДД услуга у Зрењанину, приказаних у претходној табели, долази се до закључка да је модел ЈПП далеко економски ефикаснији и да пружа значајно веће уштеде, и то уштеде од 338.868.460 динара за период од 5 година, односно за нешто више од 67,7 милиона динара у просеку на годишњем нивоу. У колико би се ставило у поређење трошкови ЈКП према трошковима ЈПП добија се индекс од око 200% или два пута је економски ефикасније ЈПП.

¹ Са корекцијом вредности од по 400.000,00 динара за услуге сузбијања крпеља у другој до пете године, у складу са повећаним потребама за пружањем услуга наручиоца.

4.2. Анализа финансијских ефеката предложеног пројекта на буџет Града Зрењанина током трајања пројекта

При анализи финансијских ефеката предложеног пројекта на буџет Града Зрењанина најважнија је чињеница да је Град и пре доношења одлуке о покретању поступка за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене (спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације) и сузбијања коровске биљке амброзија и емерзних корова на јавним површинама Града Зрењанина, организовао вршење делатности зоохигијене у делу ДДД услуга. Међутим, уместо поступка ЈПП или оснивања новог или поверавања делатности постојећем ЈКП, организовање предметних услуга вршило се путем јавне набавке што, након измена и допуна закона, више није могуће. Сходно наведеном, у буџету Града су годинама уназад планирана средства за ове намене. Овај износ се временом, због раста цена услуга и, првенствено, због повећања обима ДДД услуга услед све израженијег присуства заразних болести које преносе поједини инсекти, пацови и микроорганизми, континуирано повећавао.

На основу вишегодишњих расподела послова и висине средстава предвиђених буџетима за Град Зрењанин сачињена је расподела по врстама послова и висини средстава за време трајања уговора ЈПП.

Табела 15: Износи годишњих накнада за услуге ДДД које Јавни партнер плаћа Приватном партнеру

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
Накнада за сузбијање комараца		39.157.552	39.643.692	40.369.616	41.289.846	160.460.707
Накнада за сузбијање крпеља		931.775	938.377	948.235	960.732	3.779.119
Накнада за дезинфекцију	537.554	537.026	543.693	553.648	566.269	2.738.189
Накнада за дератизацију	13.080.535	13.067.684	13.229.920	13.472.176	13.779.275	66.629.590
Накнада сузбијање амброзије	12.524.108	12.511.804	12.667.138	12.899.089	13.193.125	63.795.263
Накнада за сузбијање емерзних корова	9.673.521	9.664.017	9.783.996	9.963.153	10.190.264	49.274.952
Укупно:	35.815.718	75.869.858	76.806.816	78.205.917	79.979.512	346.677.821

Годишњи раст појединих врста трошкова је линеаран и просечно је увећање по 3,7%, а на основу раста цена и зарада.

Средства за реализацију пружања ДДД по уговору за ЈПП ће бити планирана у буџету Града Зрењанина за 2022. годину као прву, као и за наредне године док траје уговор.

Кључна разлика у односу на претходне године је у начину обезбеђивања услуге. Модел ЈПП ће обезбедити стабилност у планирању финансијских средстава за ове намене у периоду од 5 година и отклониће неизвесност око обезбеђивања вршиоца делатности за планирани период, што ће се позитивно одразити и на сам квалитет обављања ДДД послова на територији Зрењанина.

5. ВРСТЕ И ИЗНОСИ СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА КОЈЕ ТРЕБА ДА ОБЕЗБЕДЕ ПАРТНЕРИ У ПРОЈЕКТУ

Сходно Закону о јавним набавкама, Јавни партнер ће предвидети која средства обезбеђења ће тражити у току поступка поверавања послова ДДД (приликом избора приватног партнера).

Средство обезбеђења за озбиљност понуде ће бити банкарска гаранција у висини 3% од вредности Пројекта ЈПП без ПДВ-а. Ово средство обезбеђења може се поднети на наплату у колико Приватни партнер одустане од своје понуде у року важења понуде, не достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор, неосновано одбије да закључи уговор о јавној набавци или оквирни споразум или не достави обезбеђење за извршење уговора о јавној набавци или оквирног споразума.

Средство обезбеђења за испуњења уговорних обавеза је банкарска гаранција на износ предвиђен Законом о јавним набавкама, односно 10% од укупне вредности јавног уговора, са роком три дана дужим од рока извршења послова предвиђено уговором и то платива на први позив и безусловно.

6. ПРЕГЛЕД УСЛОВА, ЗАХТЕВА И НАЧИНА ОБЕЗБЕЂЕЊА ИНФРАСТРУКТУРЕ И УСЛУГА КОРИСНИЦИМА ОД СТРАНЕ ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА, ПРОЈЕКТНИ КВАЛИТЕТ

6.1. Услови за обављање послова и делатности ДДД и сродних услуга

У складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Службени гласник РС“, бр. 3/2017), мора бити обезбеђено следеће:

Просторије:

- 1) једна радна просторија површине 12 m²;
- 2) једна просторија за смештај опреме површине 15 m²;
- 3) једна просторија за смештај биоцидних производа површине 9 m²;
- 4) радна просторија за припрему материјала површине 9 m²;
- 5) гардероба за запослене, подељена на мушки и женски део са санитарним чвором и туш кабином.

За смештај и чување биоцидних производа и других средстава за ДДД морају се обезбедити услови, у складу са законом.

Кадар:

1. најмање један доктор медицине специјалисту епидемиологије или доктор медицине специјалиста хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;

2. најмање један струковно санитарно-еколошки инжењер или виши санитарни техничар и најмање један санитарно-еколошки техничар, обучен за послове ДДД.

Наведена лица дужна су да у обављању послова ДДД поштују све заштитне мере за безбедност људи и животиња и животне средине, у складу са упутством за употребу и информацијама из безбедносног листа производа.

Опрема:

а) опрема за дезинфекцију:

1. ручне прскалице 5 - 10 лит. за сваког извођача;
2. леђне моторне прскалице (са додатком за дистрибуцију гранула) за сваког извођача;
3. електричне преносне (5 лит.) ULV генераторе аеросола за сваког извођача;
4. ULV генератор аеросола - 2 комада;
5. компаратор за одређивање резидуалног хлора;
6. пластичне мензуре за мерења и припрему радних раствора за сваког извођача.

б) опрема за дезинсекцију:

1. ручне прскалице 5-10 лит. за сваког извођача;
2. леђне моторне прскалице (са додатком за дистрибуцију гранула) за сваког извођача;
3. електричне преносне (5 лит.) ULV генераторе аеросола за сваког извођача;
4. УЛВ генератор аеросола - 2 комада;
5. димни генератор инсектицида - 2 комада;
6. пластичне мензуре за мерења и припрему радних раствора за сваког извођача;
7. апарат за примену прашкастих и грануластих формулација биоцидних производа.

в) опрема за дератизацију:

1. посуде за припрему мамаца;
2. вага за мерења родентицида и компонената мамаца;
3. опрема за наношење и постављање мамаца;
4. фрижидер за чување анималних (животињских) компонената;
5. мешалица и посуде за припрему родентицидних мамаца.

г) превозно средство:

Обележено наменско превозно средство са одвојеним простором за превоз биоцидних производа и опреме.

д) заштитна средства:

1. заштитна одела, капе и заштитне наочаре за сваког извођача;
2. заштитне респираторне маске за једнократну употребу за сваког извођача;
3. заштитне респираторне маске за виšekратну употребу са одговарајућим потрошним филтерима;
4. гумене рукавице и гумене чизме за сваког извођача;
5. апарат за детекцију присуства гасова са одговарајућим индикатор цевчицама;
6. приручна апотека са антидотима.

За обављање ДДД могу се употребљавати само биоцидни производи, у складу са прописом којим је уређен промет биоцидних производа. Ефикасност спроведених мера ДДД утврђује овлашћена здравствена установа, у складу са законом.

Пре обављања дезинсекције и дератизације на јавним површинама мора се извршити обавештавање грађана средствима јавног информисања.

Обавештење се мора истаћи и на прилазима јавним површинама (скверови, паркови, парк шуме итд.).

Обавештење мора да садржи и мере које су грађани дужни да спроводе као и најнеопходније мере у случају тровања људи или домаћих животиња.

Обавештавање грађана врше здравствена установа, друга правна лица и предузетници који изводе дезинсекцију и дератизацију.

Здравствене установе, друга правна лица и предузетници наведена у Правилнику, који су вршили дератизацију, морају уклонити и на нешкодљив начин уништити остатке употребљеног средства и угинуле глодаре како би се спречило загађивање животне средине (вода, земља) и тровање људи и животиња.

Свака екипа која изводи ДДД мора да има приручну апотеку са антидотима, зависно од тога којим средствима се врши ДДД, а при раду са фумигантима, обавезно је и присуство лекара.

Утврђивање прописаних услова за обављање послова ДДД правних лица и предузетника покреће се подношењем захтева министарству здравља.

Наведена опрема, кадрови и просторије су неопходне да би вршилац делатности добио Решење надлежног министарства за одобравање послова ДДД.

Количина опреме и број људи потребних за ефикасно извршење ДДД услуга зависи од величине територије која је предвиђена третманом.

У наставку се даје преглед минималних количина кадрова, опреме и других неопходних услова за ефикасан третман на територији Зрењанина.

6.2. Потребни услови у погледу поседовања кадрова, опреме и други неопходни услови за ефикасно обављање ДДД и сродних услуга на територији Града Зрењанина

Дезинфекција

1. Кадровски капацитет:

Запослено или ангажовано у складу са Правилником:

1.1. Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;

1.2. Најмање 1 лице санитарно еколошки инжењер или виши санитарни техничар, обучен за послове ДДД;

1.3. Најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме), обучен за послове ДДД

1.4. Најмање 10 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове.

2. Технички капацитет:

2.1. Најмање 3 моторна возила за теренски рад - превоз радника, опреме и препарата (у свом власништву или унајмљеним, закупљеним, узетим на лизинг);

2.2. Најмање 4 моторна возила на којима је уграђена моторна прскалица;

2.3. Најмање 5 ручних УЛВ аеросол генератора;

2.4. Најмање 10 моторних леђних прскалица.

3. Неопходни стручни, пословни и други капацитети:

3.1. Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације, Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Службени гласник РС“, бр. 3/2017);

3.2. Поседовање сертификованих стандарда: EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина и ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;

3.3. Просторије ДДД службе, опрема у њима (лабораторијска, канцеларијска и др.), заштитна одела за раднике и др.

Дератизација

1. Кадровски капацитет:

Запослено или ангажовано у складу са Правилником:

1.1. Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;

1.2. Најмање 1 лице санитарно еколошки инжењер или виши санитарни техничар обучен за послове ДДД;

1.3. Најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучен за послове ДДД;

1.4. Најмање 15 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове;

1.5. Најмање 1 дипломираног ветеринара са лиценцом Ветеринарске коморе Србије.

2. Технички капацитет:

2.1. Најмање 20 моторних теретних возила за теренски рад - превоз радника, опреме и препарата (у свом власништву, унајмљени или закупљени);

2.2. Најмање 20 ручних GPS уређаја, у свом власништву, унајмљени, или закупљени (за сваког запосленог или ангажованог радника обученог за ДДД послове);

2.3. Минимум 20 ГПС уређаја за возила.

3. Неопходни стручни, пословни и други капацитети:

3.1. Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације, Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Службени гласник РС“, бр. 3/2017);

3.2. Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације у ветеринарству, Министарство пољопривреде-Управа за ветерину, у складу са Правилником о условима које морају да испуњавају организације удруженог рада за вршење дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Службени лист СФРЈ“, бр. 22/88)

3.3. Поседовање сертификованих стандарда: EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина и ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;

3.4. Просторије ДДД службе, опрема у њима (лабораторијска, канцеларијска и др.), заштитна одела за раднике и др.

Дезинсекција – комарци

1. Кадровски капацитет:

Запослено или ангажовано у складу са Правилником:

1.1. Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;

1.2. Најмање 1 лице санитарно еколошки инжењер или виши санитарни техничар обучен за послове ДДД;

1.3. Најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучен за послове ДДД;

1.4. Најмање 15 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове.

2. Технички капацитет:

- 2.1. Најмање 2 авиона са опремом за третман ларви и одраслих комараца и опремом за навигацију (у свом власништву, унајмљен, закупљен, узетим на лизинг) и
- 2.2. Најмање 1 хеликоптер са опремом за третман ларви и одраслих комараца, опремом за навигацију и опремом за снимање (у свом власништву, унајмљен, закупљен, узетим на лизинг) и
- 2.3. Најмање 20 моторних теретних возила на којима је монтиран ULV уређај (у свом власништву, унајмљен, закупљен, узет на лизинг);
- 2.4. Најмање 20 УЛВ уређаја (уређај за распрашивање ултра малих честица хладним замагљивање који се монтирају на моторна возила) за третман одраслих комараца);
- 2.5. Најмање 8 моторних леђних прскалица;
- 2.6. Најмање 20 GPS ручних уређаја и уређаја у возилима;
- 2.7. Најмање 18 комада CO₂ клопки за контролу бројности одраслих комараца;
- 2.8. Најмање 1 беспилотна летелица;
- 2.9. Најмање 2 амфибије;
- 2.10. Најмање 2 прскалице за амфибију;
- 2.11. Најмање 5 ручних УЛВ аеросол генератора;
- 2.12. Најмање 24 клопке ЦДЦ на бази ЦО₂ за мониторинг одраслих комараца;
- 2.13. Опрема за мониторинг присутности и бројности ларви комараца мин. 10 дипера.

3. Неопходни стручни, пословни и други капацитети:

- 3.1. Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације, Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Службени гласник РС“, бр. 3/2017);
- 3.2. Поседовање сертификованих стандарда: EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина и ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;
- 3.3. Просторије ДДД службе са опремом у њима (лабараторија, канцеларија и др.), заштитна одећа за раднике и др.

Дезинсекција – крпељи

1. Кадровски капацитет:

Запослено или ангажовано у складу са Правилником:

- 1.1. Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- 1.2. Најмање 1 лице санитарни инжењер или виши санитарни техничар и најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучен за послове ДДД;

1.3. Најмање 10 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове.

2. Технички капацитет:

2.1. Најмање 10 моторних теретних возила са GPS уређајима (у свом власништву, унајмљена, закупљена, узета на лизинг) на којима се могу монтирати ULV генератори;

2.2. Најмање 10 ULV генератора - Ultra Low Volume Generator, односно уређај за распршивање ултра малих честица хладним замагљивањем који се монтирају на моторна возила;

2.3. Најмање 2 моторне пумпе, прскалице минималног капацитета 200 литара које се монтирају на моторна возила;

2.4. Најмање 10 моторних леђних прскалица;

2.5. Најмање 10 ручних леђних прскалица;

2.6. Најмање 10 ручних GPS уређаја (поред оних у возилима);

2.7. Опрема за мониторинг присутности и бројности крпеља: фланелска застава површине 1m² причвршћена на рам од летвица, пинцета и епрувете, бочице за узорке.

3. Неопходни стручни, пословни и други капацитети:

3.1. Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације, Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Службени гласник РС“, бр. 3/2017);

3.2. Поседовање сертификованих стандарда: EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина и ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;

3.3. Просторије ДДД службе са опремом у њима (лабораторијска, канцеларијска и др.), заштитна одела за раднике и др.

Сузбијање амброзије

1. Кадровски капацитет:

1.1. Запослено или ангажовано у складу са Законом о средствима за заштиту биља („Службени гласник РС“, бр. 18/2016);

1.2. Најмање 1 лице са ВСС - дипломирани инжењер заштите биља;

1.3. Најмање 10 лица са ССС оспособљених за рад моторном косом-тримером;

1.4. Најмање 8 лица за управљање трактором;

1.5. Најмање 1 лице инжењер заштите животне средине;

1.6. Најмање 1 лице ВСС геодетске струке-смер геодезија.

2. Технички капацитет:

2.1. Најмање 8 трактора са прукључним машинама и ГПС уређајима;

- 2.2. Најмање 8 тракторских мулчера за кошење амброзије;
- 2.3. Најмање 10 ручних моторних косачица – тримери;
- 2.3. Најмање 2 тракторске прскалице са крилима;
- 2.4. Најмање 2 моторна теретна возила са ГПС уређајима на којима се могу монтирати УЛВ генератори - ULVCitizenTifone K-500;
- 2.5. Најмање 20 ручних ГПС уређаја (поред оних у возилима и тракторима);
- 2.6. Најмање 20 ГПС уређаја у возилима;
- 2.7. Беспилотна летилица - за контролу кошења и даљинску детекцију из ваздуха;
- 2.8. Хеликоптер – за контролу кошења и даљинску детекцију из ваздуха;
- 2.9. Дигитални фотоапарат;
- 2.10. Жироскопска фотоопрема-стабил.носач;
- 2.11. Уређај за навигацију;
- 2.12. Носач камере за хеликоптер;
- 2.13. Рачунар за снимање.

3. Неопходни стручни, пословни и други капацитети

3.1. Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације у области заштите биља и биљних производа, Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде-Управа за заштиту биља, издатог у складу са Законом о средствима за заштиту биља („Службени гласник РС“, бр.18/2016).

Сузбијање емерзних корова

1. Кадровски капацитет:

- 1.1. Најмање 1 лице са ВСС- дипломирани инжењер заштите биља;
- 1.2. Најмање 6 лица са ССС оспособљених за рад моторном косом-тримером;
- 1.3. Најмање 4 лица за управљање трактором;
- 1.4. Најмање 1 лице инжењер заштите животне средине.

2. Технички капацитет:

- 2.1. Најмање 4 трактора са прукључним машинама и ГПС уређајима;
- 2.2. Најмање 4 тракторских мулчера за кошење;
- 2.3. Најмање 6 ручних моторних косачица – тримери;
- 2.4. Тракторске прскалице са крилима;
- 2.5. Моторна теретна возила са ГПС уређајима на којима се могу монтирати УЛВ генератори - ULVCitizenTifone K-500;
- 2.6. Најмање 2 амфибије;
- 2.7. Најмање 2 прскалице за амфибију;

- 2.8. најмање 10 ручних ГПС уређаја;
- 2.9. најмање 10 ГПС уређаја у возилима;
- 2.10. Најмање 1 беспилотна летилица - за контролу кошења и даљинску детекцију из ваздуха
- 2.11. Најмање 1 хеликоптер – за контролу кошења;
- 2.12. Дигитални фотоапарат;
- 2.13. Жироскопска фотоопрема-стабил.носач;
- 2.14. Уређај за навигацију;
- 2.15. Носач камере за хеликоптер;
- 2.16. Рачунар за снимање.

3. Неопходни пословни и други капацитети

3.1. Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације у области заштите биља и биљних производа, Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде - Управа за заштиту биља, издатог у складу са Законом о средствима за заштиту биља („Службени гласник РС“, бр. 18/2016).

Процена укупних потребних капацитета за ДДД:

На основу изнетих података, узимајући у обзир да се неки од послова дезинфекције, дератизације и дезинсекције могу временски преклопити, односно да их је потребно вршити истовремено, процена је да је за обезбеђивање ефикасне ДДД службе на територији Зрењанина потребно укупно:

1. Кадровски капацитет:

Запослено или ангажовано у складу са Законом о раду:

- 1.1. Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- 1.2. Најмање 1 лице санитарни инжењер или виши санитарни техничар и најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучени за послове ДДД;
- 1.3. Најмање 20 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове;
- 1.4. Најмање 1 лице са ВСС - дипломирани инжењер заштите биља;
- 1.5. Најмање 6 лица са ССС оспособљених за рад моторном косом-тримером;
- 1.6. Најмање 4 лица за управљање трактором;
- 1.7. Најмање 1 лице инжењер заштите животне средине;
- 1.8. Најмање 1 дипломираног ветеринара са лиценцом Ветеринарске коморе Србије.

2. Технички капацитет:

- 2.7. Најмање 2 авиона (у свом власништву, унајмљени, закупљени, узети на лизинг), са опремом за навигацију;

2.8. Најмање 15 моторних возила на којима је монтиран ULV уређај (у свом власништву, унајмљени, закупљени, узети на лизинг);

2.9. Најмање 2 моторне пумпе, прскалице минималног капацитета 200 литара које се монтирају на моторна возила;

2.10. Најмање 3 моторних возила за теренски рад - превоз радника, опреме и препарата (у свом власништву, унајмљени, закупљени, узети на лизинг);

2.11. Најмање 15 моторних леђних прскалица;

2.12. Најмање 15 ручних леђних прскалица;

2.13. Најмање 20 ручних GPS уређаја (поред оних у возилима);

2.14. Опрема за вршење мониторинга присутности и бројности крпеља: фланелска застава површине 1m² причвршћена на рам од летвица, пинцета и епрувете/бочице за узорке;

2.15. Најмање 18 комада CO₂ клопки за контролу бројности одраслих комараца.

3. Неопходни стручни, пословни и други капацитети:

3.1. Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације, Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације;

3.2. Поседовање стандарда: EN 16636, који се односи на захтеве и компетентност сузбијање штеточина ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга ДДД и да су сертификати издати од стране тела које је акредитовано од међународно признатог акредитационог тела;

3.3. Просторије ДДД службе са опремом у њима (лабораторијска, канцеларијска и др.), заштитна одела за раднике и др.

Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације у области заштите биља и биљних производа, Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде - Управа за заштиту биља издатог у складу са Законом о средствима за заштиту биља („Службени гласник РС“, бр. 18/2016);

Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације у ветеринарству - Министарство пољопривреде - Управа за ветерину.

7. ИНФОРМАЦИЈЕ О ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ, КРИТЕРИЈУМУ ИЗБОРА, ОДАБРАНОМ ПОСТУПКУ И ПРЕГЛЕД САДРЖИНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ

7.1. Општа стратегија набавке

Планирано је да се целокупни предмет Пројекта ЈПП реализује у оквиру уговорног ЈПП, без елемената концесије. Поступак јавне набавке ће се спровести у складу са ЗЈН, Правилником о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки („Службени гласник РС“, бр. 21/2021) и другим подзаконским актима.

7.2. Преглед поступка доделе

У складу са чланом 20. Закона о ЈПП и концесијама, поступак избора приватног партнера спровешће се као поступак јавне набавке, у складу са Законом о јавним набавкама.

Поступак избора најповољније понуде и доделе уговора је могуће спровести тек након добијања позитивног мишљења Комисије за јавно-приватно партнерство на предлог Пројекта и усвајања од стране скупштине ЈЛС.

Поступак доделе јавног уговора за ЈПП покреће се слањем на објављивање јавног позива на српском језику, и на страном језику који се уобичајено користи у поступку јавне набавке.

Јавни позив се у истоветном тексту објављује у „Службеном гласнику РС”, као и у средству јавног информисања које се дистрибуира на целој територији Републике Србије, на интернет-страници јавног тела и на порталу јавних набавки, са навођењем дана када је јавни позив објављен у „Службеном гласнику РС”.

У отвореном поступку, најкраћи рок за пријем понуда је 52 дана од датума објављивања јавног позива. Приликом одређивања рокова за пријем понуда наручилац узима у обзир процењену вредност и сложеност предмета набавке.

Достављене понуде ће бити отваране по редоследу по коме су примљене, путем Портала јавних набавки. Комисија за јавну набавку ће оцењивати достављене понуде, утврдити да ли понуде садржи све елементе потребне за доделу јавног уговора, односно да ли свака понуда испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта предвиђене конкурсном документацијом и да ли су испуњени сви други захтеви из конкурсне документације.

7.3. Критеријуми за избор Приватног партнера

Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта одредиће се на основу критеријума прописаних у Закону о јавним набавкама, при чему ће критеријум за оцену понуда (доделу уговора) бити одређен конкурсном документацијом.

Наручилац ће донети одлуку о додели јавног уговора понуђачу који достави најповољнију понуду, применом свих критеријума одређених конкурсном документацијом.

Обзиром да је предложени облик ЈПП уговорно ЈПП, након поступка избора приватног партнера, јавним уговором ће се регулисати обавезе и међусобна права уговорних страна: јавног и приватног партнера.

Члан 18. став 1. Закона о ЈПП прописује да рок на који се закључује јавни уговор и одређује се на начин који не ограничава тржишну утакмицу више него што је то потребно да се обезбеди амортизација улагања приватног партнера и разуман повраћај уложеног капитала, истовремено узимајући у обзир ризик који је повезан са комерцијалним коришћењем предмета уговора. Поменути рок, сходно ставу 2. истог члана не може бити краћи од пет година ни дужи од 50 година, уз могућност да се након истека уговореног

периода закључи нови уговор уз избор приватног партнера на начин и у поступку прописаном овим Законом.

Јавно тело, имајући у виду предмет ЈПП, обезбеђује приватном партнеру разуман повраћај капитала који ће уложити, а сходно ризицима везаним за Пројекат ЈПП, са предложеним роком од пет година, на који се закључује јавни уговор.

7.4. Преглед садржине јавног уговора

У складу са чланом 46. Закона о ЈПП и концесијама, јавни уговор ће садржати све одредбе, услове и друге клаузуле које Јавни партнер сматра корисним за извршење обавеза Приватног партнера, у складу са Законом.

Јавним уговором ће се уредити следећа питања (садржина јавног уговора):

1. предмет јавног уговора, дефинисан у складу са законом и овим Пројектом ЈПП (вршење услуга комуналне делатности зоохигијене: спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама ДДД на јавним површинама);

2. право Приватног партнера да ангажује оне подизвршиоце за извршење појединих услуга, које је у поступку јавне набавке у својој понуди навео, са навођењем података ових подизвршиоца;

3. обавеза именовања представника уговорних страна који ће бити овлашћени да у њихово име предузимају радње у поступку реализације јавног уговора (одговорно лице Приватног партнера, надзорни орган Јавног партнера);

4. период на који се јавни уговор закључује (5 година);

5. детаљно навођење врсте услуга ДДД које Приватни партнер треба да пружа за време трајања јавног уговора, све у складу како је то наведено у делу Предмет Пројекта ЈПП и обим ових услуга (оквирне површине и годишње количине услуга по врстама третмана), како је то наведено у Пројекту ЈПП;

6. детаљно уређивање права и обавеза Јавног партнера и Приватног партнера у погледу начина реализације ДДД третмана;

Обавезе приватног партнера обухватају:

- Мониторинг - утврђивање бројности инсеката и присуства, бројности и заражености глодара на територији Града Зрењанина;

- Обавештавање јавности, надлежних предузећа и институција о спровођењу ДДД третмана и сродних услуга;

- Извршење ДДД третмана и сродних услуга на подручју Града Зрењанина, у складу са Пројектом;

- Извештавање јавног партнера о реализацији услуга;

Обавезе јавног партнера обухватају:

- Издавање налога за вршење ДДД третмана и сродних услуга;

- Плаћање накнаде Приватном партнеру за пружање услуга.

7. минимални захтеvi квалитета и стандарда услуга, у складу са прописима. Приватни партнер је обавезан да све послове обухваћене Јавним уговором обавља у складу са важећим законским и подзаконским актима релевантним за област ДДД и сродних услуга. Услуге је Приватни партнер у обавези да реализује на начин да избегне штетан утицај ДДД третман на људе, имовину и животну средину, у већој мери од оног што је неопходно и дозвољено, у складу са важећим прописима на територији Републике Србије. Пре обављања сваког авио третмана, Приватни партнер је у обавези да прибави одобрење органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове пољопривреде. При обављању свих послова обухваћених Јавним уговором, Приватни партнер је у обавези да поседује сву неопходну опрему, кадрове и пословни и други капацитет дефинисан конкурсном документацијом и Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације. Сви препарати које Приватни партнер користи приликом обављања услуга дефинисаних Јавним уговором морају бити уписани на привремену Листу биоцидних производа;

8. висина и начин израчунавања накнаде за услуге које чине предмет јавног уговора, у складу како је то наведено у Пројекту ЈПП (Финансијски ефекти предложеног пројекта на буџет Града Зрењанина);

9. износ накнаде за уговорене услуге, који је идентичан са износом који је понуђен у поступку јавне набавке од стране изабраног Приватног партнера и који се утврђује као фиксни износ, односно не подлеже ревизији до истека јавног уговора;

10. начин плаћања уговорене накнаде, односно по извршеним услугама, према динамици и на основу докумената, како је то наведено у Пројекту ЈПП (Уређивање права и обавеза Јавног партнера и Приватног партнера);

11. обавезу Приватног партнера да приликом закључења јавног уговора преда Јавном партнеру банкарску гаранцију за испуњење уговорних обавеза, како је то наведено у Пројекту ЈПП (Врсте и износи средстава обезбеђења које треба да обезбеде партнери у Пројекту);

12. обавезу Приватног партнера да за све време трајања јавног уговора осигура запослене, односно лица ангажована на извршењу услуга по јавном уговору, за случајеве повреде на раду и смрт запосленог на раду од несрећног случаја, а трошкови ових осигурања падају на терет Приватног партнера;

13. обавезу Приватног партнера да за све време трајања јавног уговора располаже са неопходним дозволама и условима за обављање појединих ДДД третмана од стране надлежних институција и да их у случају истека обнавља - Приватни партнер је у обавези да у целом периоду трајања Јавног уговора поседује важеће Решење надлежног министарства за одобравање обављања послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације (Министарство здравља);

14. обавезу Јавног партнера да Приватном партнеру пружи сву потребну помоћ и подршку у поступку прибављања неопходних дозвола за реализацију Пројекта;

15. начин расподеле ризика између Јавног и Приватног партнера, како је то наведено у Пројекту ЈПП;

16. напомену да Приватни партнер неће имати искључива права;

17. право Јавног партнера да у случају утврђених недостатака у погледу захтева квалитета и стандарда услуга тражи од Приватног партнера отклањање тих недостатака у накнадном року од 7 дана, без плаћања посебне накнаде, а у случају неотклањања тих недостатака у накнадном року, право на активирање средства обезбеђења;

18. право Јавног партнера да у циљу заштите јавног интереса, као и у случају постојања опасности за јавну безбедност или угрожавање животне средине и здравља људи и животиња, у потпуности или делимично наложи прекид извршења неких од услуга из јавног уговора које је Приватни партнер вршио противно прописаним захтевима квалитета и стандардима услуга и противно актима надлежних органа;

19. право Јавног партнера, да у случају да Приватни партнер, због своје кривице, не поштује уговорене рокове и касни са извршењем услуге, да наплати од Приватног партнера уговорну казну у износу од 0,05% дневно од укупне уговорене вредности предметних услуга за сваки дан закашњења, а највише 10% од те вредности, а истовремено, уколико се ради о услузи чије извршење не трпи одлагање због законске обавезе или због делотворности (ефекти третмана), Јавни партнер је овлашћен да за извршење те услуге привремено ангажује другог извршиоца;

20. могућност пребијања потраживања Приватног партнера по основу накнаде за извршене услуге са потраживањем Јавног партнера по основу уговорне казне. Ако је штета коју је Јавни партнер претрпео већа од износа уговорне казне, има право захтевати разлику до потпуне накнаде штете;

21. могућност измене јавног уговора: Након закључења јавног уговора дозвољена је промена јединичних цена, на захтев приватног партнера, а уз сагласност јавног партнера, у случају номиналног пораста индекса потрошачких цена на основу података објављених од стране Републичког завода за статистику, и то уколико тај индекс пређе број 3, као и уколико дође до раста средњег курса евра у односу на динар за више од 3% према подацима Народне банке Србије. Као базни датум за утврђење промене у цени узима се датум закључења уговора и промена јединичних цена из наведених разлога је могућа само за износ номиналног пораста индекса потрошачких цена, односно само за проценат раста средњег курса евра у односу на динар. Независно од наведених случајева у којима је могућа промена јединичних цена, могућа је промена и количине планираних услуга тако што ће се уместо одређене количине једне врсте уговорених услуга, вршити одређена количина друге врсте уговорених услуга, уколико постоји потреба за тим због промењених хидроклиматских услова а да би се удовољило измењеној стварној ситуацији на простору третмана, континуитету пружања услуге по истим условима или у другим оправданим случајевима;

22. могућност продужења рока на који је јавни уговор закључен: рок трајања јавног уговора се може продужити само изузетно, ако наступе околности више силе које доведу до ометања или онемогућавања извршења уговорних обавеза, продужење јавног уговора може да тражи Јавни партнер или Приватни партнер, који је погођен вишом силом, те се јавни уговор може продужити само за период који је потребан да се изврше услуге које се због више силе нису могле извршити, у складу са Законом;

23. пропуст уговорних страна да испуне било које обавезе из јавног уговора не доводи до захтева једне уговорне стране према другој, нити ће се то сматрати повредом јавног уговора, уколико је такво неиспуњење последица више силе, а под вишом силом ће се подразумевати сваки непредвидив или неизбежан догађај који је изван моћи и воље уговорних страна, односно сваки догађај, околност или комбинација догађаја и околности, који излазе из круга редовних догађаја и околности на које је уговорна страна могла утицати, односно који нису проузроковани кривицом или непажњом уговорне стране, а који су настали након закључења овог уговора и који утичу на извршење и остварење права и обавеза које произлазе из јавног уговора, а чији утицај уговорне стране, и поред разумне пажње, нису могле да предвиде, спрече, отклоне или ублаже;

24. у случају промене прописа које се нису могле предвидети, а које могу штетно утицати на једну од уговорних страна, уговорне стране могу приступити измени јавног уговора или уколико таква ситуација траје дуже од 180 дана, могу споразумно раскинути јавни уговор, у складу са Законом;

25. једностранни раскид јавног уговора пре његовог истека дат од стране Јавног партнера могућа је из следећих разлога: ако Приватни партнер грубо крши одредбе јавног уговора тако што: континуирано, у периоду од три месеца или дуже не примењује прописане и уговорене захтеве квалитета и стандарде, услуге врши противно актима надлежних органа, у више наврата у току године не отклања утврђене недостатке у вршењу услуга ни у накнадном року, у више наврата у току године не поштује уговорене рокове и касни са извршењем услуге и сл;

26. једностранни раскид јавног уговора пре његовог истека дат од стране Приватног партнера могућа је из следећих разлога: ако Јавни партнер са намером или због грубог немара не извршава исплате накнаде Приватном партнеру више од три узастопна месеца;

27. у случају настанка разлога за раскид јавног уговора уговорна страна на чијој страни је настао разлог раскида, изјаву о једностраном раскиду доставља другој уговорној страни у писаној форми, а раскидни рок не може бити краћи од три месеца;

28. у случају једностраног раскида јавног уговора уговорне стране имају право на накнаду штете у складу са законом;

29. све спорове, несугласице или захтеве који проистекну из јавног уговора или су у вези са њим, уговорне стране ће споразумно решавати, а у случају када не могу споразумно да реше спор, због чега наступи неизвршавање уговорних обавеза било које уговорне стране дуже од три месеца, тада ће се спор решавати у судском поступку, за све спорове у вези јавног уговора утврђује се надлежност Привредног суда у Зрењанину;

30. друга питања које Јавни партнер сматра корисним за извршење обавеза Приватног партнера, у складу са Законом и конкурсном документацијом.

8. ЗАХТЕВИ У ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, У ПОГЛЕДУ УСЛОВА РАДА, БЕЗБЕДНОСТИ И ЗАШТИТЕ ЗДРАВЉА И СИГУРНОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР

8.1. Општи захтеви у области животне средине

Заштита животне средине је веома важна при спровођењу технолошких поступака и активности обављања ДДД. Такође, за спровођење ових активности прописани су услови и мере контроле извршилаца, као и оквирне врсте биоцидних производа које се смеју употребљавати, пре свега ради заштите становништва биљног и животињског света, а посебно од њихове ненаменске или неконтролисане употребе.

Основне мере и обавезе прописује Закон о заштити животне средине, али су обавезе у овом закону општег карактера, док Закон о биоцидним производима и Правилник о условима за обављање ДДД то конкретније условљавају.

Чланом 5. Закона о заштити животне средине дефинисано је да су правна и физичка лица дужна да у обављању својих делатности обезбеде рационално коришћење природних богатстава, да урачунају трошкове заштите животне средине у оквиру инвестиционих и производних трошкова, да примењују прописе, односно предузимају мере заштите животне средине, у складу са Законом.

Чланом 9. став 1. тачка 5. Закона о заштити животне средине прописано је да је правно или физичко лице које својим незаконитим или неисправним активностима доводи до загађења, одговара у складу са законом, при чему је дужан да отклони узрок загађења и последице директног или индиректног загађења животне средине.

Истим законом се у члану 102. наводи обавеза да правна и физичка лица у обављању своје активности обезбеде заштиту животне средине и то:

1. применом и спровођењем прописа о заштити животне средине;
2. увођењем енергетски ефикаснијих технологија и коришћењем обновљивих природних ресурса;
3. предузимањем мера превенције или отклањања последица угрожавања и штете по животну средину;
4. вођењем евиденције на прописани начин о потрошњи сировина и енергије, испуштању загађујућих материја и енергије, класификацији, карактеристикама и количинама отпада, као и о другим подацима и њихово достављање надлежним органима и
5. другим мерама у складу са законом.

Конкретније и прецизније одредбе пружају Закон о биоцидним производима и Правилник о условима за спровођење ДДД, у којима се наводе обавезе правних лица и предузетника приликом обављања активности, а посебно оних начина и препарата који негативно могу утицати на здравље становништва и лица која спроводе активности ДДД.

8.2. Захтеви у погледу услова рада, безбедности и сигурности запослених које ангажује Приватни партнер

Изузетно је важно да запослени код Приватног партнера имају обезбеђену, исправну и квалитетну опрему и средства за безбедан и здрав рад, односно минимум тих средстава која наводи Правилник.

Безбедност и здравље на раду подразумевају остваривање услова рада у којима се предузимају одређене мере и активности у циљу заштите живота и здравља запослених и других лица која на то имају право. Због тога је у пословима и при спровођењу услуга ДДД потребно остварити највиши ниво безбедности и здравља на раду, како би се на минимизирале негативне последице као што су повреде на раду, професионалне болести и болести у вези са радом.

На основу Закона о раду, запослени има право на безбедност и заштиту живота и здравља на раду, уз обавезу да поштује прописе о безбедности и заштити живота и здравља на раду, како не би угрозио своју безбедност и здравље, као и безбедност и здравље запослених и других лица. Запослени је дужан да обавести послодавца о свакој врсти потенцијалне опасности која би могла да утиче на безбедност и здравље на раду.

Послодавац је по Закону такође дужан да обезбеди превентивне мере пре почетка рада запосленог, у току рада, као и код сваке измене технолошког поступка, избором радних и производних метода којима се обезбеђује највећа могућа безбедност и заштита здравља на раду, заснована на примени прописа у области безбедности и здравља на раду, радног права, техничких прописа и стандарда, прописа у области здравствене заштите, хигијене рада, здравственог и пензијског и инвалидског осигурања и др.

Превентивне мере у остваривању безбедности и здравља на раду обезбеђују се применом савремених техничких, ергономских, здравствених, образовних, социјалних, организационих и других мера и средстава за отклањање ризика од повређивања и оштећења здравља запослених, и/или њиховог свођења на најмању могућу меру.

Запослени који ради на радном месту са повећаним ризиком, има право и обавезу да обави лекарски преглед на који га упућује послодавац.

Законом о безбедности и здрављу на раду, у чл. 9-11, прописују се одређене обавезе за послодавца у вези са обезбеђивањем услова рада за запосленог. Правилник за спровођење ДДД у чл. 5-9. наводи поступке употребе биоцида, начине примене средстава, а посебно у објектима и на просторима где бораве људи.

Имајући у виду предмет Пројекта и потребу ангажовања одређеног броја запослених, Приватни партнер ће се обавезати да у погледу услова рада поштује Закон о раду и Јавни уговор закључен за реализацију Пројекта ЈПП, као и Закон о безбедности и здрављу на раду и све друге позитивно правне прописе у погледу заштите здравља и сигурности запослених, а нарочито:

- да приликом организовања рада и радног процеса, обезбеди превентивне мере ради заштите живота и здравља запослених;

- запосленом одреди обављање послова на којима су спроведене мере безбедности и здравља на раду;

- да обавештава запослене о увођењу нових технологија и средстава за рад, као и о опасностима од повреда и оштећења здравља који настају њиховим увођењем, односно да у таквим случајевима донесе одговарајућа упутства за безбедан рад;

- да обезбеди запосленима коришћење средстава и опреме за личну заштиту на раду;

- да заустави сваку врсту рада која представља непосредну опасност за живот или здравље запослених;

- да запослене осигура од повреда на раду, професионалних обољења и обољења у вези са радом, ради обезбеђивања накнаде штете и

- да предузме друге мере за безбедност и здравље на раду у складу са важећим прописима.

8.3. Могући утицаји обављања делатности на становништво и животну средину

Приликом примене одобрених активности током реализације Пројекта ЈПП и примене мера, услуге ДДД могу произвести одређени негативни утицаји на становништво и животну средину, и то посебно у ситуацијама када га примењују запослени Приватног партнера који не поседују искуство у овим пословима или немају одговарајућу лиценцу. Да би се овакве ситуације избегле, приликом спровођења поступка јавне набавке, јавно тело ће изричито захтевати да потенцијални Приватни партнер у документацији недвосмислено и поименично докаже лиценце и сертификате за све оперативне раднике који ће наведене услуге обављати.

Поред тога, у Правилнику се императивно наводе услови које правно лице или предузетник мора да испуњава у обављању ове делатности, како би били задовољени минимални услови заштите становништва и животне средине, али и самих извршилаца.

Током обављања услуге ДДД Приватни партнер ће примењивати одређене врсте одобрених биоцида и према технологији коју прописује произвођач наведеног средства.

Биоцид је намењен да (биолошки или хемијски) одврати, уништи, спречи деловање, учини безопасним или контролише непожељне организме и састоји се од једне или више активних супстанци којима остварују наведене учинке.

Како биоцидни производи у себи садрже и потенцијални ризик по здравље људи, животиња и животну средину, пре стављања у промет подлежу посебној процедури како би се утврдило да представљају прихватљив ризик по здравље људи, животиња и животну средину, те се на основу тога одобрава њихов промет и коришћење, са предвиђеним ограничењима.

Закон о биоцидима регулише који се производи стављају у промет, а контролу над овим поступком спроводи Агенција за хемикалије Владе Републике Србије.

Биоцидни производи се примењују на оним местима на којима се непожељни организми јављају масовно и својим присуством угрожавају здравље људи и негативно утичу на људе, животиње или животну средину.

Према начину на који се примењују биодици се деле на:

1. Дезифицијенсе, који се свакодневно користе у домаћинствима, медицинским и ветеринским установама, на фармама и у индустрији за:

- одржавање личне хигијене људи,
- дезинфекцију здраве коже,
- дезинфекцију површина и предмета у домаћинствима, јавним и индустријским објектима, на фармама, у прехранбеној индустрији,
- дезинфекцију ваздуха у затвореним и недовољно проветреним просторијама, фармама, индустријским халама итд,
- дезинфекцију воде у базенима за купање.

2. Родентициди за сузбијање мишева или других глодара;

3. Инсектициди за сузбијање мравца, бубашваба, мува и других инсеката;

4. Репеленти који се користе за заштиту од комараца и крпеља.

Биоцидни производ мора се користити тако да се при руковању не проузрокује штетно дејство на здравље људи и животиња и животну средину, водећи рачуна о рационалној примени комбинације физичких, биолошких, хемијских и других одговарајућих мера против циљних организама, као и да се његово коришћење сведе на најмању могућу меру.

Хербициди су различита хемијска једињења, претежно органског порекла, намењена за уништавање биљака. Сва једињења са фитоцидним особинама могла би се означити хербицидима. Међутим, у практичном смислу под хербицидима се подразумевају само она једињења која се користе у борби против коровског биља.

Селективни хербициди сузбијају одређене врсте корова, док жељени усев остављају релативно неоштећеним. Неселективни хербициди, који се понекад називају тоталним средствима за уништавање корова у комерцијалним производима, могу се користити за чишћење отпада, индустријских локалитета и градилишта, железница и железничких насипа, јер они убијају сав биљни материјал са којим долазе у контакт.

Третмани хербицидама треба да имају за циљ сузбијање штетне и алергене, коровске вегетације на неуређеним површинама и на тај начин утичу на заштиту здравља становништва. Сузбијање штетне коровске вегетације, Приватни партер дужан је да спроведе у складу са прописаном дозом по упутству произвођача, безбедно на неуређеним површинама, адекватним за хербицидни третман, како би негативан утицај на животну средину био минималан.

Радници Приватног партнера, који користе биоцидне и хербицидне производе, дужни су да поштује све заштитне мере за безбедност људи, животиња и животне средине у складу са упутством за употребу и информацијама из безбедносног листа производа који користе.

Приватни партнер је дужан да води евиденцију о количинама набављених биоцидних и хербицидних производа, залихама, количини и намени за коју су употребљени, а податке из евиденције чува најмање 10 година и достави их Министарству на њен захтев.

Систематско праћење, стављања у промет и коришћења биоцидног и хербицидног производа, максималне дозвољене количине остатака биоцидног производа, као и њихових метаболита врши се у складу са прописима којима се уређују хемикалије и другим посебним прописима.

Максимално дозвољене количине остатака биоцидног производа у или на третираним објектима, просторијама, предметима, организмима или другим местима које су прописане у складу са Законом и посебним прописима не смеју бити прекорачене.

Приватни партнер мора бити уписан у Привремену листу корисника биоцидног производа, као носилац одобрења и носилац привремене дозволе, што ће бити један од услова јавне набавке. Такође је дужан да надокнади штету која настане на територији на којој се овај производ употребљава услед његове неправилне употребе или превазилажења максимално дозвољене дозе.

Уколико третман обухвата подручје заштићеног подручја, Приватни партнер је у обавези да третман на њима обавља у складу са важећим решењима Покрајинског завода за заштиту природе које прибавља Јавни партнер.

8.4. Начин обављања услуга, информисање и поступци оперативних радника

У циљу спречавања, односно смањења негативних утицаја планираних активности на чиниоце животне средине, неопходно је изричито поступати у складу са смерницама и критеријумима дефинисаним за поступке у области ДДД и применити техничке и технолошке мере за спречавање и ограничавање таквог утицаја и стања животне средине, а нарочито ради:

- Заштите тла и спречавања загађења која могу настати као последица третмана, те неправилне употребе биоцидних производа или неправилног одлагања амбалаже употребљених производа;

- Загађења ваздуха и воде услед примене биоцидних производа. Ради заштите наведених ресурса третман се искључиво обавља у повољним метеоролошким условима.

Послови ДДД се обављају коришћењем техничких средстава прописаних у Правилнику. За поједине третмане, због ефикасности и већег обухвата територије, користиће се вадухоплови (третман комараца), док се остали третмани обављају леђним прскалицама или замагљивањем из возила.

Пре предузимања активности и реализације услуга, Приватни партнер ће у сарадњи са јавним партнером извршити обавештавање становништва на целокупној територији на којој се обавља третман и информисати их о појединостима третмана, односно евентуалним опасностима и мерама заштите приликом непосредне контаминације употребљеним производима.

У вези са тим се као обавеза у члану 9. Правилника наводи да се пре обављања дезинсекције и дератизације на јавним површинама мора извршити обавештавање грађана средствима јавног информисања.

Обавештење се мора истаћи и на прилазима јавним површинама (скверови, паркови, парк шуме итд.).

Обавештење мора да садржи и мере које су грађани дужни да спроводе, као и најнеопходније мере у случају тровања људи или домаћих животиња и др.

Према томе, одговорност и ризик код спровођења свих поступака ДДД сноси Приватни партнер.

8.5. Програм праћења стања након планираних услуга, мониторинг и извештавање

Успостављање ефикасног система мониторинга је обавеза Приватног партнера. Мониторинг је неопходан ради објективног дозирања употребе биоцидних производа, контроле јединки по јединици површине, а све ради успостављања система који ће обезбедити праћење стања за наредни третман или период.

Контролу процеса рада обавља Јавни партнер у циљу праћења еколошке сигурности, али и евиденције резултата обављене услуге. На основу ових евиденција (потписан и оверен дневник и књига изведених радова), израђују се финансијска документа које Приватни партнер предаје ради наплате за извршене услуге.

Јавни партнер може по указаној потреби и на основу члана 50. Закона о биоцидним производима ангажовати инспекцијске органе, који су по службеној дужности обавезни да изврше контролу квалитета извршене услуге, односно врсту и количину употребљених биоцидних производа (инспектори за заштиту животне средине, санитарни, ветеринарски и тржишни).

8.6. Права и обавезе надлежних органа

Права и обавезе републичких органа и органа ЈЛС задужених за заштиту животне средине јасно су дефинисани у Закону о заштити животне средине и Закону о биоцидним производима, а део права и обавеза проистиче и из међународних конвенција и уговора чији је Република Србија потписник.

Наведени Закони прописују, како обавезе оних који потенцијално могу угрозити животну средину, тако и обавезе установа које се баве контролом квалитета животне средине.

9. ПЛАНИРАНА ДИНАМИКА РАЗВОЈА ПРОЈЕКТА, ОД ПОСТУПКА ДОДЕЛЕ ДО ПОЧЕТКА ПРУЖАЊА УСЛУГЕ

У циљу имплементације Пројекта ЈПП, неопходно је испунити прописане процедуре, како би се створили услови за закључење Јавног уговора и почетак сарадње Јавног и Приватног партнера. Очекиване фазе у реализацију Пројекта ЈПП су:

- Фаза израде предлога и добијања сагласности на Пројекат ЈПП;
- Фаза спровођења поступка јавне набавке и потписивања Јавног Уговора;
- Фаза пружања услуге.

Јавни уговор се закључује на период од 5 година, почев од дана потписивања јавног уговора, односно почетка пружања услуге.

Табела 16: План временских активности за реализацију Пројекта ЈПП

Активности	Очекивани рокови у данима
Фаза 1: Фаза израде предлога и добијања сагласности на пројекат ЈПП	
Формирање пројектног тима ради израде предлога пројекта	T=0
Достављање предлога Пројекта Комисији за ЈПП ради давања мишљења да ли се нацрт предлога Пројекта може реализовати у форми ЈПП	T+90
Мишљење Комисије за ЈПП	T+150
Одлука Скупштине Града о давању сагласности на предлог пројекта ЈПП	T+170
Укупно	T+170=T1
Фаза 2: Фаза спровођења поступка јавне набавке и потписивања Јавног Уговора	
Доношење Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке	T1+10
Објава јавног позива за одабир приватног партнера	T1+30
Рок за подношење понуда, отварање достављених понуда	T1+90
Оцена понуда и доношење одлуке о избору најповољнијег понуђача	T1+100
Заштита права (жалбена процедура)	T1+110
Добијање сагласности на Нацрт јавног уговора и закључење Јавног уговора	T1+130
Укупно	T1+130=T2
Фаза 3: Пружање услуге	
Почетак пружања услуге	T1+T2=300

10. ПРОЈЕКТНИ ТИМ

У циљу имплементације Пројектни тим Градске Управе Зрењанина ће израдити пројектну документацију и пратити цео ток Пројекта ЈПП. Пројектни тим је обавези да пружи помоћ конкурсној комисији у спровођењу поступка за избор Приватног партнера и помогне у другим потребним активностима.

Пројектни тим ће радити на Пројекту уз евентуалну подршку искусних спољних саветника, о чему ће се у случају потребе, надлежни органа Градске Управе донети адекватну одлуку.

11. ПРИЛОЗИ

1. Укупни трошкови организације ДДД службе у 1. години рада – калкулација по категоријама трошкова

1. Годишњи трошкови бруто зарада запослених - у првој години

<i>Радно место</i>	<i>Број запослених</i>	<i>Број месеци</i>	<i>Нето зарада</i>	<i>Нето зарада за 12 месеци</i>	<i>Бруто зарада</i>
Техничар ДДД службе	16	12	64.500,00	12.384.000,00	19.938.240,00
Санитарно-еколошки техничар	1	12	71.700,00	860.400,00	1.385.244,00
Санитарни инжињер или виши санитарни техничар	2	12	86.000,00	2.064.000,00	3.323.040,00
Доктор медицине – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене	1	12	107.500,00	1.290.000,00	2.076.900,00
Дипломирани ветеринар са лиценцом	1	12	97.000,00	1.164.000,00	1.874.040,00
Дипломирани инж. заштите животне средине	1	12	97.000,00	1.164.000,00	1.874.040,00
Дипломирани инж. заштите биља	1	12	97.000,00	1.164.000,00	1.874.040,00
Дипломирани инж. Геодезије	1	12	97.000,00	1.164.000,00	1.874.040,00
Укупно:	24			21.254.400,00	34.219.584,00

* Просечна нето зарада у јавном сектору за период I-III 2021.г. износи 71.697 РСД

1а. Годишњи трошкови бруто зарада запослених од друге до пете године

<i>Радно место</i>	<i>Број запослених</i>	<i>Број месеци</i>	<i>Нето зарада</i>	<i>Нето зарада за 12 месеци</i>	<i>Бруто зарада</i>
--------------------	------------------------	--------------------	--------------------	---------------------------------	---------------------

Техничар ДДД службе	36	12	64.500,00	27.864.000,00	44.861.040,00
Санитарно-сколошки техничар	1	12	71.700,00	860.400,00	1.385.244,00
Санитарни инжињер или виши санитарни техничар	2	12	86.000,00	2.064.000,00	3.323.040,00
Доктор медицине – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене	1	12	107.500,00	1.290.000,00	2.076.900,00
Дипломирани ветеринар са лиценцом	1	12	97.000,00	1.164.000,00	1.874.040,00
Дипломирани инж. заштите животне средине	1	12	97.000,00	1.164.000,00	1.874.040,00
Дипломирани инж. заштите биља	1	12	97.000,00	1.164.000,00	1.874.040,00
Дипломирани инж. Геодезије	1	12	97.000,00	1.164.000,00	1.874.040,00
Укупно:	44			36.734.400,00	59.142.384,00

* Просечна нето зарада у јавном сектору за период I-III 2021.г. износи 71.697 РСД

2. Трошак накнаде за рад надзорног одбора*

Опис	Бр. чланова	Број месеци	Нето накнада	Бруто накнада
Председник НО	1	12	864.000	1.367.088
Члан НО	2	12	1.728.000	2.278.464
Укупно:	3	24	2.592.000	3.645.552

Уколико се оснива ЈКП

Нето накнада за председника НО износи 72.000 динара, а за члана 60.000 динара месечно

3.1 Набавка возног парка у првој години

<i>Возила</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Теретно возило - камионет са отвореним товарним сандуком носивости мин. 800 кг, запремине товарног простора мин 4 м ² , мотор дизел запремине мин. 1,6 м ³ (ДАЧИЈА ЛОГАН ПИК АП или одговарајући)	10	1.346.000,00	13.460.000,00	16.152.000,00
Трактор минималане запремине мотора 4000 м ³ , минимална снага мотора 100 KS (CASE, BELARUS или одговарајући)	8	3.492.500,00	27.940.000,00	33.528.000,00
Укупно:			41.400.000,00	49.680.000,00

3.1a Набавка возног парка од друге до пете године

<i>Возила</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Теретно возило - камионет са отвореним товарним сандуком носивости мин. 800 кг, запремине товарног простора мин 4 м ² , мотор дизел запремине мин. 1,6 м ³ (ДАЧИЈА ЛОГАН ПИК АП или одговарајући)	10	1.346.000,00	13.460.000,00	16.152.000,00
Укупно:			13.460.000,00	16.152.000,00

3.2. Набавка биро опреме (рачунари)

<i>Уређај</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Рачунар - СЕРВЕР	1	65.000,00	65.000,00	78.000,00
Рачунар	10	40.000,00	400.000,00	480.000,00
Укупно:			465.000,00	558.000,00

3.3. Набавка опреме за обављање делатности у првој години

<i>Опрема</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Ручна прскалица 6,5 l	16	2.454	39.264	47.117
GPS уређај - људи	16	17.500	280.000	336.000
GPS уређај - возила	10	12.000	120.000	144.000
Тракторски мулчер TFX 130 или одговарајући	4	346.920	1.387.680	1.665.216
Моторна коса ФС 450 Стихл - тример или одговарајући	8	91.000	728.000	873.600
Дигитални фотоапарат Никон Д810 минималне резолуције	1	310.000	310.000	372.000
Беспилотна летилица	1	632.000	632.000	758.400
Тракторска прскалица са крилима	1	227.060	227.060	272.472
Моторна прсалица 200 литара	1	18.000	18.000	21.600
Рачунар за снимање	1	120.000	120.000	144.000
УЛВ Цитизен Тифоне К-500 или одговарајући	1	1.750.000	1.750.000	2.100.000
ULV аеросол ручни	5	100.650	503.250	603.900
Укупно:			6.115.254	7.338.305

3.3а. Набавка опреме за обављање делатности од друге до пете године

<i>Опрема</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
ULV аеросол генератор У 15ХД-М или одговарајући	20	1.169.320	23.386.400	28.063.680
Моторна прскалица 20 l	8	17.500	140.000	168.000

Ручна прскалица 6,5 l	12	2.454	29.448	35.338
Клопке за комарце + CO ₂ боца	24	34.300	823.200	987.840
GPS уређај - људи	12	17.500	210.000	252.000
GPS уређај - за возила	10	12.000	120.000	144.000
Амфибија 8x8	2	2.752.000	5.504.000	6.604.800
Чамац без кабине минималне дужине 5,5 метара	2	282.000	564.000	676.800
Димни генератор ТФ 160 Игеба Јумбо или одговарајући	2	1.307.643	2.615.286	3.138.343
Ручна радио станица за чамац	2	77.200	154.400	185.280
Прскалице за амфибију	2	95.400	190.800	228.960
Клопке CO ₂ за бројност комараца	18	26.000	468.000	561.600
CDC клопке за мониторинг	24	26.000	624.000	748.800
Укупно:			34.829.534	41.795.441

3.4 Трошкови одржавања возила и опреме

Године	1	2	3	4	5	
<i>Одржавање возила и опреме</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>				
Осигурање	450.000	540.000	810.000	729.000	656.100	590.490
Регистрација	200.000	240.000	340.000	340.000	340.000	340.000
Сервис и одржавање	1.500.000	1.800.000	3.800.000	3.800.000	3.900.000	4.000.000
Амортизација (15% годишње вредности)	8.636.446	8.636.446	17.328.562	14.729.278	12.519.886	10.641.903
Укупно:	10.786.446	11.216.446	22.278.562	19.598.278	17.415.986	15.572.393
	5.393.223	5.608.223	11.139.281	9.799.139	8.707.993	7.786.197

4.1 Трошкови материјала за сузбијање комараца од друге године

<i>Хемија</i>	<i>Количина (ком, kg, l, ha)</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Ларвицид биолошки (ВТИ таблете)	3.300	120,00	396.000,00	475.200,00

Ларвицид хемијски (Dimilin, ZG STOP или одговарајући)	60	2.400,00	144.000,00	172.800,00
Ларвицид биолошки са земље (VECTOVAC или одговарајући)	105	2.500,00	262.500,00	315.000,00
Ларвицид биолошки из ваздуха (ледене или суве грануле)	3200	500,00	1.600.000,00	1.920.000,00
Инсектицид - земља (AQUA K-OTHRINE или одговарајући)	1400	3.500,00	4.900.000,00	5.880.000,00
Инсектицид - ваздух (NEOPIROX LAMBDA или одговарајући)	1650	1.000,00	1.650.000,00	1.980.000,00
Tetman - ваздух (BILJNO ULJE)	3900	115,00	448.500,00	538.200,00
Гориво - ULV (БМБ)	1200	155,00	186.000,00	223.200,00
Гориво - возила (Еуро дизел)	4.100	165,00	676.500,00	811.800,00
Гориво - авион (авио-гориво)	5.000	115,00	575.000,00	690.000,00
Гориво - хеликоптер (керозин)	1.000	62,00	62.000,00	74.400,00
Изнајмљивање авијације (мапирање изворишта)	1.500	210,00	315.000,00	378.000,00
Изнајмљивање авијације	11.000	210,00	2.310.000,00	2.772.000,00
Укупно:			13.525.500,00	16.230.600,00

4.2 Трошкови материјала за сузбијање крпеља и стршљена од друге године

<i>Хемија</i>	<i>Количина (Л)</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Инсектицид (AQUA K-OTHRINE или одговарајући)	12	3.500,00	42.000,00	50.400,00
Инсектицид (VILOTRIN 10WP или одговарајући)	10	350,00	3.500,00	4.200,00
Гориво - возила (Еуро дизел)	360	165	59.400,00	71.280,00
Гориво (БМБ)	10	155	1.550,00	1.860,00
Укупно:			106.450,00	127.740,00

4.3 Трошкови материјала за дезинфекцију

<i>Хемија</i>	<i>Количина (Л)</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Дезифицијент (Sanigol - концентрат или одговарајући)	165	155,00	25.575,00	30.690,00
Гориво - прскалица (ВМВ)	100	155	15.500,00	18.600,00
Гориво - возило (Еуро дизел)	200	165	33.000,00	39.600,00
Укупно:			74.075,00	88.890,00

4.4 Трошкови материјала за систематску дератизацију

<i>Хемија</i>	<i>Количина (кг, Л)</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Мамак растресити против глодара	26.200	125	3.275.000,00	3.930.000,00
Мамак парафински против глодара	1.200	170	204.000,00	244.800,00
Кутија за лепак и улошци	100	75,00	7.500,00	9.000,00
Дер.лепак	300	90,00	27.000,00	32.400,00
Гориво возила (Еуро дизел)	4000	165	660.000,00	792.000,00
Укупно:			4.173.500,00	5.008.200,00

4.5. Трошкови материјала за хемијско, механичко сузбијање амброзије и даљинска детекција

<i>Хемија</i>	<i>Количина (ком, kg, l, ha,)</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Totalni herbicid на бази активне материје Глифосат	150	617,00	92.550,00	111.060,00
Гориво - возила за мапирање (Еуро дизел)	60	165,00	9.900,00	11.880,00
Гориво - возила за контролу третмана	30	165,00	4.950,00	5.940,00
Гориво - трактори за третман (Еуро дизел)	880	165,00	145.200,00	174.240,00
Гориво - возила за мапирање (Еуро дизел)	60	165,00	9.900,00	11.880,00

Гориво - возила за контролу третмана (Еуро дизел)	30	165,00	4.950,00	5.940,00
Гориво - за тримере-ручно кошенје (Бензин)	1350	160,00	216.000,00	259.200,00
Гориво - возила за мапирање (Еуро дизел)	150	165,00	24.750,00	29.700,00
Гориво - возила за контролу третмана (Еуро дизел)	150	165,00	24.750,00	29.700,00
Гориво - трактори за третман (Еуро дизел)	5600	165,00	924.000,00	1.108.800,00
Трошкови контроле покошеног ручно и машински из ваздуха	3	175.500,00	526.500,00	631.800,00
Даљинска детекција	4	175.500,00	702.000,00	842.400,00
Укупно:				3.222.540,00

4.6. Трошкови материјала за сузбијање емерзних корова

<i>Хемија</i>	<i>Количина (ком, kg, l, ha)</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Totalni herbicid на бази активне материје Глифосат	310	617,00	191.270,00	229.524,00
Гориво - трактор (Еуро дизел)	640	165,00	105.600,00	126.720,00
Гориво - тример (БМБ+2% двотактол)	2400	155,00	372.000,00	446.400,00
Гориво - амфибија (БМБ)	560	155,00	86.800,00	104.160,00
Гориво - леђна моторна прскалица (БМБ+2% двотактол)	30	155,00	4.650,00	5.580,00
Гориво - моторна прскалица на амфибија (БМБ+2% двотактол)	140	155,00	21.700,00	26.040,00
Гориво - возила (Еуро дизел)	1.200	165,00	198.000,00	237.600,00
Гориво - хеликоптер (керозин)	500	62,00	31.000,00	37.200,00
Изнајмљивање авијације (мапирање емерзних корова)	50	9.000,00	450.000,00	540.000,00
Укупно:			1.461.020,00	1.753.224,00

1.1 Трошкови заштитних средстава и опреме у првој години

<i>Заштитна средства</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Заштитна маска са филтером АБЕК2	20	9.450,00	189.000,00	226.800,00
Радни комбинезон	20	3.500,00	70.000,00	84.000,00
Потрошна лична заштитна средства (једнократне рукавице, маске, ципеле...)	-	200.000,00	200.000,00	240.000,00
Укупно:			459.000,00	550.800,00

5.1а Трошкови заштитних средстава и опреме од друге године

<i>Заштитна средства</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Заштитна маска са филтером АБЕК2	10	9.450,00	94.500,00	113.400,00
Радни комбинезон	20	3.500,00	70.000,00	84.000,00
Потрошна лична заштитна средства (једнократне рукавице, маске, ципеле...)	-	165.000,00	165.000,00	198.000,00
Укупно:			329.500,00	395.400,00

1.2 Трошкови лиценци, обука и лекарских прегледа у првој години

<i>Услуга</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Лиценца (доктор, инжењери)	3	90.000,00	270.000,00	324.000,00
Обука за рад са средствима за ДДД послове	20	8.100,00	162.000,00	194.400,00
Лекарски преглед запослених	20	3.500,00	70.000,00	84.000,00
Укупно:			502.000,00	602.400,00

5.2a Трошкови лиценци, обука и лекарских прегледа од друге до пете године

<i>Услуга</i>	<i>Количина</i>	<i>Цена</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
Лиценца (доктор, инжењери)	3	90.000,00	270.000,00	324.000,00
Обука за рад са средствима за ДДД послове	40	8.100,00	324.000,00	388.800,00
Лекарски преглед запослених	40	3.500,00	140.000,00	168.000,00
Укупно:			734.000,00	880.800,00

1.3 Трошкови стандарда

<i>Стандард</i>	<i>Вредност без ПДВ</i>	<i>Вредност са ПДВ</i>
EN 16636	152.400,00	182.880,00
ISO 9001,14001, 45001	187.500,00	225.000,00
Укупно:	339.900,00	407.880,00

2. Одлука о покретању оступка за реализацију пројекта јавно-приватног партнерствау циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене (спровођење мера дезинфекције и дератизације) и сузбијање коровске биљке амброзија и емерзних корова на јавним површинама Града Зрењанина, објављено у „Службеном листу Града Зрењанина“ број 34/21;

3. Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене, објављено у „Службеном листу Града Зрењанина“ број 34/21;

4. Одлука о одређивању и обављању комуналне делатности сузбијање емерзних корова, објављено у „Службеном листу Града Зрењанина“ број 34/21;

5. Одлука о одређивању и обављању комуналне делатности сузбијање коровске биљке амброзија, објављено у „Службеном листу Града Зрењанина“ број 34/21;

6. Решење о именовању Пројектног тима за припрему и спровођење пројекта јавно-приватног партнерства у циљу обављања послова комуналне делатности зоохигијене (спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације) и сузбијање коровске биљке амброзија и емерзних корова на јавним површинама Града Зрењанина, објављено у „Службеном листу Града Зрењанина“ број 34/21.