



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број: 020-2-149/09-III-10-01
Дана: 22.10.2009. године
З р е њ а н и н

СКУПШТИНИ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

На основу члана 48. став 1. тачка 1. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 21/08), члана 99. став 1. Пословника Скупштине града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 31/08 – пречишћен текст) и члана 10. Пословника Градског већа града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 22/08, 25/08, 30/08 и 14/09) Градско веће града Зрењанина је дана 22.10.2009. године разматрало Локални акциони план за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица на територији града Зрењанина у периоду од 2010. до 2013. године, на исти нема примедби и утврдило је **Предлог Одлуке о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица на територији града Зрењанина у периоду од 2010. до 2013. године** и исти упућује Скупштини града Зрењанина на разматрање и предлаже да донесе Одлуку у датом тексту.

За известиоца по овој тачки одређује се Вјерка Хрубик.

ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА
др Милета Михајлов

ДВ/

На основу члана 31. тачка 6. и члана 108. став 1. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", број 21/08), Скупштина града Зрењанина на седници одржаној дана_____2009. године, донела је

О Д Л У К У

I. УСВАЈА СЕ Локални акциони план за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица на територији града Зрењанина у периоду од 2010. до 2013. године.

II. Одлуку објавити у "Службеном листу града Зрењанина".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА
Број:
Дана:
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Александар Мартон

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

У складу са дописима Комесаријата за избеглице Републике Србије бр. 019-425 од 19.09.2008. године и бр. 019-346/33 од 08.09.2009. године. Радна група Савета за управљање миграцијама и трајна решења на територији града Зрењанина (у даљем тексту: Савет) је приступила изради Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица (у даљем тексту: ЛАП).

Међународна организација за миграције ИОМ у сарадњи са Комесаријатом за избеглице Републике Србије и локалним заједницама у општинама и градовима иницирала је израду Локалних акционих планова за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица. Ови планови су до сада усвојени у 35 општина или градова у Републици Србији.

Општи циљ овог Пројекта, кога финансира Европска унија, а спроводи Међународна организација за миграције (ИОМ), је подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица.

Корисници пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица, Комесаријат за избеглице Републике Србије, Министарство за Косово и Метохију и Министарство рада и социјалне политике, као и друга надлежна министарства, општинска повереништва за избеглице и локалне самоуправе.

Према подацима Повереништва за избеглице у Градској управи, на дан 10. октобра 2009. године на територији Града Зрењанина евидентирано је 485 избеглица из бивших југословенских република и 973 расељених лица са територије Косова и Метохије.

Укупан број лица са простора бивших Република СФРЈ, која су уточиште потражила у граду Зрењанину и којима је признат статус избеглог, односно, прогнаног лица у периоду од маја 1992. године до сада, износи 14.973.

Неки од њих су се вратили у своја претходна пребивалишта, неки су се иселили у треће земље, а већина је прихваћена у држављанство Републике Србије и остала је овде да живи.

Променом личног статуса, односно, прихватањем у држављанство Републике Србије, избеглице нису решиле своје егзистенцијалне проблеме, проузроковане самим избеглиштвом.

Према подацима Повереништва за избеглице у Градској управи, на територији Града Зрењанина је за најмање 300 породица избеглих и интерно расељених лица потребно обезбедити помоћ за обезбеђивање основних услова становања. Неке избегличке породице још увек живе код рођака или пријатеља, неке су подстанари, а један део је купио овде куће, односно, станове. Већина оних који имају куће у власништву, немају средстава да ове куће адаптирају и да тако обезбеде најосновније услове становања – као што је поправка крова, изградња купатила, промена столарије.... Висок степен сиромаштва међу овом популацијом узрокован је и високом стопом незапослености, што у великој мери отежава њихову егзистенцију.

У циљу што боље интеграције избеглица, побољшања положаја интерно расељених лица и повећања животног стандарда ове популације, 18. фебруара 2009. године формиран је Савет за управљање миграцијама и трајна решења, чија је Радна група израдила предлог Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица на територији Града Зрењанина.

Локални акциони план се доноси за период од 4 године, односно, од 2010. до 2013. године, и у њему су прецизно наведени циљеви и основне смернице за побољшање услова живота избеглих и интерно расељених лица у нашој средини уз подршку централних и локалних власти.

Током наведеног периода, планирано је да се на територији града Зрењанина обезбеди:

- бесповратна помоћ у грађевинском материјалу за адаптацију старих кућа или завршетак започете градње за 30 најугроженијих породица избеглих и интерно расељених лица према следећој динамици:
 - за 10 породица 2010. год,
 - за 10 породица 2011. год,
 - за 5 породица 2012. год,
 - за 5 породица 2013. год.
- откуп сеоских домаћинстава за 10 најугроженијих породица избеглих и интерно расељених лица према следећој динамици:
 - за 5 породица 2012. год,
 - за 5 породица 2013. год.
- организовање 4 циклуса обуке из области пољопривреде и занатства за по 30 незапослених полазника (по један циклус годишње).

Ове активности ће се финансирати делом из буџета локалне самоуправе отварањем посебне буџетске линије за помоћ избеглицама и интерно расељеним лицима, а делом из средстава донатора.

На основу изнетог, предлаже се доношење Одлуке као у диспозитиву.

Обрадила :
Вјерка Хрубик

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА ЗА УПРАВЉАЊЕ
МИГРАЦИЈЕ И ТРАЈНА РЕШЕЊА
Др Милета Михајлов



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА
ИЗБЕГЛИЦА И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА
НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА
У ПЕРИОДУ ОД 2010. ДО 2013. ГОДИНЕ

САДРЖАЈ:

	страница
УВОД	3
<ul style="list-style-type: none"> • Уводна реч градоначелника Града Зрењанина • Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица • Одлука Скупштине Града Зрењанина о усвајању Локалног акционог плана • Захвалност учесницима /-ама у процесу израде Локалног акционог плана 	3 4 6 7
САЖЕТАК ЛАП-а (резиме) на српском језику	8
ПОГЛАВЉЕ 1 : Општи подаци о Граду Зрењанину	10
ПОГЛАВЉЕ 2 : Подаци о избеглим и ИРЛ у Граду Зрењанину	14
ПОГЛАВЉЕ 3 : Анализа ситуације и спорна питања избеглих и ИРЛ	16
ПОГЛАВЉЕ 4 : Приоритетне циљне групе	24
ПОГЛАВЉЕ 5 : Општи и специфични циљеви	25
ПОГЛАВЉЕ 6 : Активности – задаци за реализацију ЛАП.а	26
ПОГЛАВЉЕ 7 : Ресурси / буџет	42
ПОГЛАВЉЕ 8 : Аранжмани за примену	43
ПОГЛАВЉЕ 9 : Праћење и оцена успешности	45

УВОД

УВОДНА РЕЧ ГРАДОНАЧЕЛНИКА

Град Зрењанин је, као напредна мултиетничка и мултиконфесионална заједница равноправних грађана, познат по високом степену толеранције и по неговању општих хуманих принципа . Вишевековно искуство заједничког живљења више од 20 народа и народности , изградило је отвореност средине да широка срца прихвата све оне , који су вековима долазили из разних крајева , да се овде настане и живе или да овде нађу привремено утичиште до доношења коначне одлуке о свом даљем животу.

Тако је и у протекле две деценије Зрењанин пружио уточиште великом броју избеглих, прогнаних и расељених лица , која су, што због рата у бившим југословенским републикама, што због бомбардовања Косова и Метохије, морала да напусте своје домове . Према подацима Повереништва за избеглице , у нашој средини је уточиште нашло више од 15.000 људи са простора бивших република Југославије. Неки од њих су се вратили у своје домове, неки отишли у потрази за бољим животом у треће земље , а многи су остали овде , да се на овим просторима интегришу у локалну средину и наставе да овде живе. Већина њих је прихватила држављанство Републике Србије , али је један део још увек у статусу избеглице.

Град Зрењанин не жели да занемари потребе ових грађана , чије је проблеме већ и раније препознао и обухватио их Планом развоја социјалне заштите у општини Зрењанин у периоду од 2008. -2012.године (Стратегија социјалне заштите).

Као начин исказивања добре воље и спремности локалне заједнице за решавање проблема избеглих и расељених лица у нашој средини и жеље да се ови проблеми брже и квалитетније решавају , Градско веће града Зрењанина је 18.02.2009.године формирало Савет за миграције и трајна решења , чија је Радна група припремила предлог Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица (у даљем тексту : ЛАП) која живе на територији града Зрењанина.Сматрамо да је овај документ логичан наставак општег стратешког приступа локалне самоуправе развоју града и побољшању услова живота свих грађана.

Правци деловања локалне заједнице биће оријентисани на обезбеђивање што бољих услова живота избеглица и интерно расељених лица у локалној средини решавањем њиховог стамбеног питања и на обезбеђивање њихове социјалне и економске равноправности са свим осталим грађанима.

Израдом ЛАП-а, локална заједница изражава спремност да и финансијски узме учешће у реализацији циљева овог плана , као и да за спровођење плана обезбеди учешће локалних стручних служби .

Захваљујем се свима који су нам пружили подршку у изради ЛАП-а , посебно ИОМ-у и Комесаријату за избеглице Републике Србије , који су нам пружили стручну и едукативну помоћ за израду овог документа.

ГРАДОНАЧЕЛНИК ГРАДА ЗРЕЊАНИНА
Др. Милета Михајлов

ШТА ЈЕ ЛОКАЛНИ ПЛАН АКЦИЈЕ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА

Под процесом *локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹ и интерно расељених лица² (ИРЛ)* подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. *Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица* посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под *избеглим и интерно расељеним лицима* подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица (ИРЛ) у Граду Зрењанину, настао је као резултат нашег учешћа у Пројекту *Подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица*. Општи циљ Пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади Републике Србије да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих и ИРЛ. Пројекат финансира Европска унија, а спроводи Међународна организација за миграције (International for Migration-IOM). Корисници Пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица: Комесаријат за избеглице Републике Србије (КИРС), Министарство за Косово и Метохију (МинКиМ) и Министарство рада и социјалне политике (МРСП), као и друга надлежна министарства, општинска повереништва за избегла и интерно расељена лица и општинске, односно, градске управе.

Увођење нових приступа за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, који подразумевају планирање, реализацију, праћење, контролу и процену успешности активности, има за циљ побољшање могућности за интеграцију избеглица у

¹ Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), **избеглица** је особа која је из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одеђеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

² **Интерно расељене особе** су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. (http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person)

локалну заједницу. Нови приступи подразумевају заједништво јавног, цивилног и пословног сектора и активно учешће самих корисника. Локална самоуправа има кључну улогу у иницирању и реализацији развојног и планског приступа.

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област³. У циљу координираног рада, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални план акције за унапређење положаја избеглица и ИРЛ доноси се на период од 4 године.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Граду Зрењанину, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја избеглих и интерно расељених;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Граду Зрењанину, коришћени су следећи извори: резултати интервјуа са потенцијалним корисницима/цама и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Повереништва за избеглице у Градској управи Града Зрењанина, Црвеног крста итд.

Процес израде Плана спроведен је у периоду март-октобар 2009. год.

³ Детаље о осталим националним документима Погледатри у Поглављу: Анализа ситуације и закључци

На основу члана 31. тачка 6. и члана 108. став 1. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", број 21/08), Скупштина града Зрењанина на седници одржаној дана_____2009. године, донела је

О Д Л У К У

I. УСВАЈА СЕ Локални акциони план за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица на територији града Зрењанина у периоду од 2010. до 2013. године.

II. Одлуку објавити у "Службеном листу града Зрењанина".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА
Број:
Дана:
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Александар Мартон

ЗАХВАЛНОСТ УЧЕСНИЦИМА/-ЦАМА У ПРОЦЕСУ
ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНИРАЊА

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Граду Зрењанину, на иницијативу Комесаријата за избеглице Републике Србије, а на основу Решења Градског већа од 18.02.2009.године формиран је Савет за управљање миграцијама и трајна решења (у даљем тексту : Савет), који чине представници/це локалне самоуправе као носиоца процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице и различите институција система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих и интерно расељених .

Улога Савета је да :

- Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране ИОМ-а и КИРС-а;
- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и интерно расељеним;
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;
- Ради на писању завршног документа;
- Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини Града на усвајање.

Чланови/ице Савета су :

1. др. МИЛЕТА МИХАЈЛОВ , градоначелник , председник
2. ГОРАН КАУРИЋ , заменик градоначелника , заменик председника
3. ВЈЕРКА ХРУБИК , повереник за избеглице , секретар
4. БРАНИСЛАВ МАТИНОВИЋ , члан Градског већа за социјалну заштиту
5. ЈАСМИНА МАЛИНИЋ , заменица начелнице градске управе , заменица председника
6. ЕУЋЕНИЈА БЕСУ , начелница Одељења за послове финансија и рачуноводства
7. ЉИЉАНА ЛУБУРИЋ , начелница Одељења за послове урбанизма
8. ВЕСНА СТАНКОВИЋ , директорка Центра за социјални рад
9. ПЕРА КНЕЖЕВИЋ , представник Национална служба за запошљавање
10. АЛЕКСАНДРА ТАНАСИЈЕВИЋ , секретар ООЦК Зрењанин
11. АЛМА ФЕРХАТ , самост. сарадница у Служби за локални економски развој

Захваљујемо се свим члановима/ицама Савета на учешћу у процесу планирања , а посебно чланицама Радне групе у оквиру Савета , која је израдила овај документ у саставу Јасмина Малинић , Алма Ферхат и Вјерка Хрубик , уз безрезервну подршку Градске управе Зрењанин.

Посебну захвалност изражавамо ИОМ- у, КИРС-у и повереницима за избеглице општина Нова Црња , Житиште , Темерин ,Сремски Карловци , Врбас , Пожаревац и Нови Сад који су са нама несебично поделили своја знања и искуства у изради локалног акционог плана.

РЕЗИМЕ НА СРПСКОМ ЈЕЗИКУ

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Граду Зрењанину (2010-2013) је стратешки документ који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота избеглих и интерно расељених лица у локалној заједници . План је усмерен на проналажење ефикасних и одрживих решења за проблеме ове популације.

ЛАП је израдила Радна група Савета за управљање миграцијама и трајна решења, формираног Решењем Градског већа Града Зрењанина 18.02.2009. године , а усвојен је на седници Скуштине града Зрењанина _____2009.године.

У оквиру овог документа, под **избеглим и интерно расељеним лицима** подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Према подацима Комесаријата за избеглице Републике Србије (КИРС-а) и Повереништва за избеглице у Градској управи града Зрењанина укупан број избеглих лица на територији Града Зрењанина на дан 10.10.2009.год. износи 485, а број интерно расељених лица (ИРЛ) 973 .

Општи циљ Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица је побољшање социјално-материјалног положај избеглих и интерно расељених лица у Граду Зрењанину кроз локалне програме за трајно решавање стамбеног питања и побољшање услова становања и кроз програме економског оснаживања породица избеглица и интерно расељених лица .

Приоритетне циљне групе овог Плана су: избеглице и интерно расељена лица, посебно вишечлане породице , самохрани родитељи, старачка домаћинства и радно способна незапослена избегла и интерно расељена лица .

Специфични циљеви овог плана су:

СЦ 1 : У периоду од 2010. - 2013. године за побољшање услова становања избеглица и ИРЛ обезбедити бесповратну помоћ у грађевинском материјалу за адаптацију старих кућа или завршетак започете градње за 30 породица избеглица и ИРЛ и то на следећи начин :

- 2010. год. за 10 породица
- 2011. год. за 10 породица
- 2012. год. за 5 породица
- 2013. год. за 5 породица

СЦ 2 : У периоду од 2012. – 2013. године обезбедити трајно решење стамбеног питања за најмање 10 породица избеглица и ИРЛ путем програма за откуп сеоских домаћинства и то на следећи начин :

- 2012. год. за најмање 5 породица
- 2013. год. за најмање 5 породица

СЦ 3 : У периоду од 2010. – 2013. године у циљу економског оснаживања и осамостаљивања породица избеглих и интерно расељених лица , у сарадњи са Филијалом Националне службе за запошљавање у Зрењанину и невладиним сектором , организовати 4 циклуса програма доквалификације, односно , преквалификације, за до 30 избеглих и интерно расељених лица годишње у области пољопривредне производње и заната (по један циклус годишње).

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора . Део средстава ће се обезбедити из буџета локалне самоуправе, а део из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

Током 2010. год. ће почети обухватна и интензивна примена Локалног плана, тако да су из локалног буџета потребна средства у износу од 500.000,00 динара.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и ИРЛ има предвиђене аранжмане за имплементацију који обухватају локале структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура разликују се:

1. Структуре за управљање процесом примене ЛПА
2. Структуре које су оперативне и примењују ЛПА

Структуре за управљање процесом ЛПА, након његовог усвајања, представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења (у дањем тексту : Савет) који је учествовао у његовој изради. Овај Савет ће, као део свог будућег рада, направити план за управљање применом Локалног плана.

Оперативну структуру за примену ЛПА чиниће институције, организације и тимови формирани у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са ЛПА, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници – партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајуће евиденције и документацију и припремати периодичне извештаје о свом раду. Извештај ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада, као и информисање јавности.

Реализација пројектних активности, као и оцена успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера дефинисани су планом мониторинга (праћења) и евалуације (оцењивања). У току периода имплементације, припремаће се редовни годишњи извештаји, а локалне јавност ће се редовно обавештавати о свим спроведеним активностима.

ПОГЛАВЉЕ 1 : ОПШТИ ПОДАЦИ О ГРАДУ ЗРЕЊАНИНУ

ОПШТИ ПОДАЦИ О ГРАДУ ЗРЕЊАНИН	
Површина општине:	1326 км ²
Географски подаци:	<p>Зрењанин се налази на територији Баната и представља привредни, културни, просветни, здравствени и спортски центар Средњег Баната</p> <p>Зрењанин је од Београда удаљен око 70 километара, од Новог Сада око 50 километара, а од Европске Уније око 120 километара што чини његов положај изузетно важним транзиционим центром и потенцијалним ресурсом на правцу север – југ и исток – запад.</p> <p>Путна мрежа, коју чине асфалтни, речни, железнички путеви је развијена али је у доста лошем стању.</p> <p>Асфалтну путну мрежу на подручју Града Зрењанина чини мрежа магистралних, регионалних и локалних путева.</p> <p>Мрежу пловних путева на подручју града чине речна мрежа и мрежа пловних канала.</p> <p>Постоје две пруге на територији (пруга бр. 46 Панчево Главна-Зрењанин-Кикинда и (пруга бр. 88 Зрењанин Фабрика-Вршац-Бела Црква) и обе су у изузетно лошем стању, и по питању дозвољених брзина, и по питању дозвољеног осовинског оптерећења.</p>
Град у светлу чињеница:	<p>Највећи град Баната. Општину чини град Зрењанин са 14 месних заједница и 23 насељена места.</p> <p>Културни, универзитетски и привредни центар региона</p> <p>У службеној употреби су четири језика : српски, мађарски, румунски и словачки.</p> <p>Искусна и квалификована радна снага.</p> <p>Дуга индустријска традиција.</p>

Предности:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стратешка локација 2. Квалификована и искусна радна снага 3. Индустијске зоне 4. Слободна зона
Најзначајнији природни и привредни потенцијали општине:	<p>Најзначајнији природни ресурси Града Зрењанина су пољопривредно земљиште и богата речна мрежа.</p> <p>Пољопривредно земљиште обухвата 24.883 ха и чини 84,9% територије општине. Најзаступљенији тип земљишта је чернозем. Око 2,5% територије је под шумом.</p> <p>Подручје Града Зрењанина је најгушће речно и каналско чвориште у Европи, где у кругу од 30 километара протичу Бегеј, Тамиш, Тиса, Дунав и каналска мрежа ДТД.</p> <p>Зрењанин је у прошлости био јак привредни центар. Данас је усмерен на пољопривредно прехранбену индустрију али и друге облике привредне делатности (хемијска индустрија, металска, петрохемијска, итд.)</p>
Традиционални привредни сектори	Пољопривреда Прехранбена индустрија Хемијска индустрија Метална индустрија Текстилна индустрија Грађевинарство
Број становника:	132.051
Број становника по националној основи:	<i>Подаци из 2002. година</i> Укупно 132051 Срби 98794 Црногорци 442 Југословени 2559 Албанци 78 Бошњаци 8 Бугари 252 Буњевци 18 Власи 4 Горанци 26 Мађари 14211 Македонци 437

	Муслимани 92 Немци 181 Роми 2471 Румуни 2511 Руси 56 Русини 20 Словаци 2403 Словенци 111 Украјинци 31 Хрвати 677 Чеси 22 Остали 278 Неизјашњени и неопредељени 3415 Регионална припадност 1405 Непознато 1549			
Број незапослених:	15.365			
Стопа незапослености:	33,2%			
Расположива радна снага са евиденције НСЗ-а (према полу, старости и стручној спреми):		<i>укупно</i>	<i>мушкарци</i>	<i>жене</i>
		111783	53410	58373
	<i>Без школске спреме</i>	4125	1034	3118
	<i>1-3 разреда основне школе</i>	1995	542	1453
	<i>4-7 разреда основне школе</i>	14301	4812	9489
	<i>Основно образовање</i>	25108	10801	14307
	<i>Средње образовање</i>	53741	29677	24064
	<i>Више образовање</i>	5626	2841	2785
	<i>Високо образовање</i>	6281	3365	2916
	<i>непознато</i>	579	338	241
	<i>неписмени</i>	2370	413	1957
Образовне институције и број полазника у 2007. години (факултети – више школе – средње школе):	Средње образовање и васпитање ученици стичу у осам средњих школа које се налазе у Зрењанину: - Зрењанинска гимназија (1210 ученика) -Економско-трговинска школа “Јован Трајковић“ (1107 ученика)			

	<p>-Медицинска школа (724 ученика) -Хемијско прехрамбена и текстилна школа "Урош Предић" (932 ученика), -Електро-техничка и грађевинска школа "Никола Тесла" (1051 ученика) -Техничка школа (647 ученика), -Пољопривредна школа (777 ученика) -Музичка школа "Јосиф Маринковић" (124 ученика).</p> <p>Више и високо образовање у Граду Зрењанин се спроводи на Вишој техничкој школи и Техничком факултету "Михајло Пупин" у Зрењанину. У Вишу техничку школу у Зрењанину је уписано укупно 880 студената. Технички факултет "Михајло Пупин" у Зрењанину има 2239 студената Укупан број ученика: 6656</p>
<p>Правни оквир Града Зрењанина</p>	<p>Правни извор делатности и овлашћења Града Зрењанина чини Закон о локалној самоуправи и Статут Града</p> <p>Органи Града Зрењанина су :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Скупштина Града као највиши орган власти , који извршава законодавне функције и чини је 67 одборника - Градоначелник је председник Градског већа , представља и заступа Град , наредбодавац је за извршење буџета - Градско веће има извршну власт и чини га 11 чланова , непосредно је одговорно за предлагање и извршавање одлука и других аката Скупштине , стара се о извршењу и располагању средствима из буџета - Градска управа – Повереништво за избеглице има два запослена Повереника – координатора за послове са избеглицама и вишег референта . Од 1991. постоји и Штаб за збрињавање избеглица

**ПОГЛАВЉЕ 2 : ПОДАЦИ О ИЗБЕГЛИМ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИМ
ЛИЦИМА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА**

Према подацима Повереништва за избеглице у Градској управи града Зрењанина (у даљем тексту : Повереништво) , на територији града је у периоду од маја 1992. до данас регистровано 14.976 избеглих и прогнаних лица са подручја Хрватске и Босне и Херцеговине и 973 интерно расељених лица (у даљем тексту : ИРЛ) са подручја Косова и Метохије.

У периоду од 1995. до 2003.године , у Зрењанину је постојао један колективни центар за избеглице у коме су , углавном, била смештена избегла и прогнана лица из Хрватске . Од 1992. године постоји и један нерегистровани , односно, непризнати колективни центар за избеглице , у коме живе избегла лица из Босне и Херцеговине и Хрватске , која су већином , у међувремену, стекла држављанство Републике Србије.

На дан 10. октобра 2009. године у Повереништву је регистровано 485 избеглих лица и 973 ИРЛ са Косова и Метохије.

Овај податак јасно говори да је дошло до знатног смањења броја међу избегличком популацијом . Највећи разлог томе је што је велики део избеглица прихваћен у држављанство Републике Србије , те се интегрисао у локалну средину , а мањи део се вратио у земље порекла или се иселио у тзв. треће земље.

Статистички подаци о избеглицама на дан 22.08.2008.

Извор података: Комесеријат за избеглице Републике Србије и Повереништво

Назив града	ИРЛ		Избеглице Попис 1996.			Избеглице Попис 2001.		Избеглице Попис 2004/2005.	
	2000	На дан 25.08.2008.	Ц1 (избеглице и ратом угрожена лица)	Ц2 (остала пописана лица)	Ц1+Ц2	избеглице	Ратом угрожена лица	2004	На дан 22.08.2008.
Зрењанин	754	857	8276	1050	9326	5626	1041	1549	1447

Старосна структура	Интерно расељена лица	Избегла лица
0-6	14	29
7-14	139	73
15-18	68	55
19-65	542	911
65+	94	379

Полна структура	Интерно расељена лица	Избегла лица
мушкарци	439	717
жене	418	730

Образовање	Интерно расељена лица	Избегла лица
Без школе	269	254
Непотпуна основна школа	0	209
Основна школа	139	329
Средња школа	207	586
Виша школа	180	47
Висока школа	27	22
Магистар	35	0
Доктор наука		0

Радни однос (за старије од 15 година)	Интерно расељена лица	Избегла лица
Студент/ученик	146	201
Запослен	229	157
Повремено запослен / остало	53	38
Пензионисан	55	153
Незапослен	221	796

ПОГЛАВЉЕ 3 : АНАЛИЗА СИТУАЦИЈЕ И ЗАКЉУЧЦИ

Анализа ситуације у којој се решава питање положаја избеглица и ИРЛ обухвата четири врсте квалитативних анализа :

1. Преглед документације о ширем радном окружењу
2. Анализа стања (SWOT)
3. Анализа заинтересованих страна
4. Анализа проблема

1. Преглед документације о ширем радном окружењу

Локални акциони план за избеглице и интерно расељена лица се ослања на друге националне и локалне стратешке документе.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002.)
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003.)
- Национална стратегија одрживог развоја (2008.)
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006.-2012.
- Национална стратегија запошљавања 2005.-2010.
- Стратегија регионалног развоја 2007.-2012.
- Стратегија развоја пољопривреде
- Стратегија развоја социјалне заштите
- Национални план акције за децу

Актуелни законски оквир за питања избеглица чине :

- Закон о избеглицама⁴ - с обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама, који још није усвојен
- Закон о азилу , који је усвојен 2007. године.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Граду Зрењанину су:

- Стратегија одрживог развоја општине Зрењанин
- План развоја социјалне заштите општине Зрењанин 2008.-2012.
- Локално акциони план за образовање Рома
- Локални акциони план за младе

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 18/92; „Службени лист СРЈ“, бр. 42/2002; „Службени гласник РС“, бр. 45/2002

Програми и пројекти за избегла и интерно расељена лица који су до сада реализовани у граду Зрењанину су:

- 1) **Пројекат изградње избегличког насеља у месту Клек** – 52 стамбене јединице , 28 кућа грађених по принципу самоградње и 4 стамбене зграде са по 6 станова (пројекат реализован у сарадњи УНХЦР-а, локалне власти и Комесаријата за избеглице РС чији је извршни партнер био СДЦ);
 - 2) **Откуп сеоских домаћинстава** – током 2007. и 2008. откупљена 22 сеоска домаћинства преко Покрајинског фонда за помоћ избеглим, прогнаним и расељеним лицима и 2 сеоска домаћинства преко ИНТЕРСОС-а и Хуманитарне организације Дивац (ХОД)
 - 3) **Бесповратна помоћ у грађевинском материјалу за адаптацију старих кућа или завршетак започете градње избеглицима и ИРЛ** – Комесаријат за избеглице РС
 - 4) **Спајање избегличких породица са старачким домицилним домаћинствима** - Дански савет за избеглице и Друштво за мир, развој и екологију
 - 5) **Додела грађевинских пакета за већ започету стамбену градњу** – ИНТЕРСОС , Међународни комитет спаса (ИРЦ)
 - 5) **Додела пољопривредних пакета (грантови)** – ИНТЕРСОС
 - 6) **Једнократне робноновчане помоћи (ПИК УП)** приликом напуштања колективног центра –ИНТЕРСОС
 - 7) **Додела микрокредита за отпочињање сопственог бизниса** – Међународни комитет спаса (ИРЦ)
 - 8) **Додела робних пакета (грантови) за отпочињање сопственог бизниса** – Међународни комитет спаса (ИРЦ)
 - 9) **Социјална и економска интеграција породица, које су добиле куће преко Хуманитарне организације Дивац** – НСХЦ
 - 10) **Психосоцијална подршка** – НСХЦ
 - 11) **Једнократна новчана помоћ ученицима средњих школа из избегличких или расељеничких породица** – Покрајински фонд за помоћ избеглим, прогнаним и расељеним лицима
 - 12) **Пружање бесплатне правне помоћи** – Швајцарска хуманитарна организација за помоћ у катастрофама (СДР)
 - 13) **Пружање бесплатне правне помоћи повратницима на Косово и Метохију** – Дански савет за избеглице, КПА
 - 14) **Пружање бесплатне помоћи у прибављању личних докумената за интерно расељена лица са Косова и Метохије** – Прахис , Дански савет за избеглице
 - 15) **Програми едукације за самозапошљавање** – Српски демократски форум (СДФ) , Новосадски хуманитарни центар(НСХЦ)
 - 16) **Подизање капацитета владиних институција- ИОМ**
- и други програми и пројекти које је реализовала Влада Републике Србије преко министарстава и Комесаријата за избеглице Републике Србије и др.

Најважнији закључци ове анализе су следећи :

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и ИРЛ из 2002.год. одредила је основне правце деловања , а то су обезбеђивање услова за локалну интеграцију и обезбеђивање услова за повратак , што је у складу са раније прихваћеним циљевима решавања положаја избеглица као и обезбеђивање услова за побољшање квалитета живота ИРЛ

- И друге наведене националне стратегије пружају смернице за даље активности у области локалне интеграције избеглица и побољшања услова живота ИРЛ, које би допринеле унапређивању њиховог животног стандарда и положаја у друштву.

- Локална стратешка документа Града Зрењанина препознала су избеглице и ИРЛ као посебно осетљиву друштвену групу

- Програми и пројекти који су до сада реализовани у Граду Зрењанину били су, углавном, фокусирани на решавање стамбених проблема и на помоћ за пољопривреднике путем додељивања пољопривредних грантова.

2. Анализа стања (SWOT)

Анализа стања у локалној заједници је извршена кроз идентификовање досадашњих активности и постигнутих резултата у области пружања подршке избеглицама и ИРЛ и сагледавање капацитета и слабости, препрека и могућности, које има, и са којима се суочава локална заједница у решавању ове проблематике.

Следи приказ SWOT анализе Анализа стања у локалном систему подршке избеглица и ИРЛ:

ЛОКАЛНИ СИСТЕМ

	СНАГЕ	СЛАБОСТИ
УНУТРАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> политичка воља да се решавају проблеми избеглица и ИРЛ активности и подршка КИРС-а искуство и стручност кадрова који раде са избеглицама и ИРЛ обезбеђени просторни капацитети и опрема препознате избеглице и ИРЛ у локалним стратешким документима заинтересованост локалне заједнице за решавање проблема формиран Савет за миграције и трајна решења постојање Удружења избеглих и расељених лица 	<ul style="list-style-type: none"> недовољна финансијска средства висока стопа незапослености низ сличних нерешених социјалних проблема локалног становништва недовољна сензибилизација за проблеме избеглих и расељених нестабилност политичке власти неразвијен НВО сектор лоша организованост и сарадња Удружења избеглица и ИРЛ недовољна медијска пажња

	МОГУЋНОСТИ	ПРЕПРЕКЕ
СПОЉАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none"> • постојање и израда стратешких докумената • приступ фондовима • могућност образовања кадрова • разумевање и подршка локалних власти • издвајање из буџета за решавање проблема избеглица/ИРЛ • повољна политичка ситуација и постојање политичког консензуса за решавање избеглица и ИРЛ на националном нивоу • добро изграђене партнерске везе са донаторима • Национална стратегија запошљавања • Програми откупа сеоских домаћинстава • објективно извештавање медија 	<ul style="list-style-type: none"> • економска криза • висока стопа незапослености • нестабилна друштвено политичка ситуација • незаинтересованост средине за решавање ових проблема • недовољно информисана јавност • усмереност донатора према другим срединама • рестриктиван буџет • непостојање законске регулативе која ваљано третира питање избеглица и ИРЛ • смањење буџета фондова за избеглице и ИРЛ • лоша информисаност о проблематици • слабљење интереса локалне средине за проблеме избеглица и ИРЛ • пад општих друштвено прихваћених моралних норми – низак ниво солидарности , апатија

Најважнији закључци ове анализе су следећи :

- Главне снаге Града Зрењанина је постојање политичке воље да се проблеми избеглица и ИРЛ решавају, заинтересованост локалне самоуправе да побољша социјалну сигурност и искуство стручних служби које раде са избеглицама и ИРЛ
- Слабости локалног система су слични нерешени социјални проблеми код домицилног становништва , неразвијен НВО сектор , недовољан сензибилитет за проблеме избеглица и ИРЛ , као и слаба организованост избеглица и ИРЛ
- Спољашње могућности су повећан интерес и ангажовање државе у решавању овог проблема а уз помоћ државних и покрајинских фондова , као и постојање националних стратегија и акционих планова
- Препреке су нестабилна политичка ситуација , економска криза , незапосленост , застарела законска регулатива и евидентна ерозија друштвених моралних вредности

3. Анализа заинтересованих страна

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и ИРЛ на територији Града Зрењанина а то су :

1. крајњи корисници ЛАП- а ,

- избегла лица
- интерно расељена лица (ИРЛ)
- избегла и ИРЛ која су добила држављанство РС, а нису решили егзистенцијалне проблеме настале услед избеглиштва

2. локална самоуправа и њени партнери , који су на различите начине укључени у активности везане за положај избеглица и ИРЛ.

Локална самоуправа обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим и интерно расељеним лицима у локалној заједници.

Партнери локалне самоуправе су :

- Повереништво Комесаријата за избеглице Републике Србије, које ради поверене послове на решавању статусних питања и идентификовању свеобухватне проблематике избеглица и ИРЛ и путем спровођења различитих програма на локалном нивоу пружа обухватну подршку избеглим и интерно расељеним лицима кроз различите програме и индивидуалну помоћ
- Градска управа , која избеглим и ИРЛ обезбеђује основну документацију , у складу са својим овлашћењима и надлежностима (изводи из матичних књига и др.)
- Центар за социјални рад , као стручно и кадровски добро опремљена институција социјалне заштите која пружа помоћ у остваривању права из ове области и избеглицима и ИРЛ у складу са Законом о социјалној заштити
- Општинска организација Црвеног крста (ООЦК) која спроводи програме хуманитарне помоћи угроженима
- Канцеларија за Роме
- Филијала Националне службе за запошљавање у Зрењанину , која својим редовним програмима обухвата и избеглице и ИРЛ
- Омбудсман Града Зрењанина

Локални актери спроводе своје активности у сарадњи са :

- Комесаријатом за избеглице Републике Србије , који даје упутства и смернице за рад поверенику за избеглице ,а која се односе пре свега на статусна питања , питања смештаја , стамбеног збрињавања и начина приступа другим правима избеглих и ИРЛ
- УНХЦР –ом , у делу који се односи на програме трајне интергације и повратак у матичне земље
- Покрајинским фондом за пружање помоћи избеглим , прогнаним и расељеним лицима , који са својим разноврсним и многобројним програмима значајно доприноси решавању егзистенцијалних проблема избеглица и ИРЛ

- Српским демократским форумом који пружа бесплатну правну помоћ избеглим и ИРЛ
- Данским саветом за избеглице , који пружа бесплатну правну помоћ и спроводи пројекте на решавању стамбеног питања
- ИНТЕРСОС –ом , који реализује програме трајне интеграције путем грантова у грађевинском материјалу и путем откупа сеоских домаћинстава
- ХЦИТ –ом који спроводи психо-социјалну подршку на терену и прибавља документа из Републике Хрватске
- Праксис-ом који бесплатно прибавља документа ИРЛ

4. Анализа проблема

У локалним стратешким документима, посебно у Плану развоја социјалне заштите општине Зрењанин од 2008.-2012.год. идентификоване су следеће области – проблеми избеглица и ИРЛ

- Нерешено стамбено питање

Стамбени статус избеглих и интерно расељених лица је репер на основу кога се може оценити неравноправан положај ових лица у односу на домицилно становништво. Већи део избегличке популације нема решено стамбено питање, већ живе као подстанари у изнајмљеним становима или код рођака и пријатеља. Мањи део ових лица је решио стамбени статус куповином кућа или станова , који изискују адаптацију или реконструкцију да би били условни за становање .

- Незапосленост

Незапосленост је присутна у високом проценту међу избегличком и расељеничком популацијом. Због ниског степена образовања и неквалификованости, поготову расељених лица са Косова и Метохије, али и избеглих, овој популацији је веома тешко да нађе стално запослење, па се великим делом ова лица издржавају радећи слабо плаћене и нередовне сезонске послове или послове «на црно». Део ове популације такође има административних потешкоћа у прибављању доказа о стеченој квалификацији у матичним земљама, као и доказа о оствареном радном стажу или праву на пензију. Све ово доводи до израженог сиромаштва међу значајним делом избеглих и расељених лица.

- Здравствена заштита и образовање

Према Закону о здравственој заштити избегла и расељена лица имају потпуно иста права у овој области као и домицилно становништво. Међутим, у пракси су евидентни велики проблеми у остваривању овог права , због нерешеног статуса већег броја избеглих лица, којима током пописа избеглица 2004./2005.год. статус избеглице није потврђен или се нису на овај попис одазвала. Ова лица су или у поступку добијања држављанства РС или још увек нису ни поднела захтев за добијање истог, немају у Републици Србији ни боравиште ни пребивалиште, те немају право на здравствену заштиту ни по једном основу. Међу овим лицима је знатан број старих и болесних лица, која због неукости и болести веома тешко превазилазе административне препреке да би ово право остварили.

Право на образовање се у пракси остварује у потпуности. Сва деца избеглих лица су укључена у образовни систем на свим нивоима школовања. Потешкоће у остваривању права на образовање се јављају једино међу децом расељених лица са Косова и Метохије

ромске националности, која су само делимично укључена у систем редовног школовања, због недостатка средстава или језичке баријере.

- Решавање статуса и личних докумената у РС и решавање имовинског питања, радног стажа и пензија у матичним земљама

Великом броју избеглих и расељених лица проблем је остваривање права на лична документа (држављанство и пребивалиште) у РС, због административних и финансијских потешкоћа у прибављању докумената потребних за подношење захтева за пријем у држављанство и након тога за издавање личне карте. Велики део избегличке популације је управо због овога искључен из система социјалне заштите РС (право на материјално обезбеђење породице, туђа нега и помоћ, дечији додатак, родитељски додатак и др). Такође је присутан и део избегличке популације који се још увек није определио за интеграцију и прихватање држављанства РС из страха да би то била препрека у остваривању или решавању, до сада нерешених права у матичним земљама (имовинска права, права на пензију, упис радног стажа и сл.).

Најважнији закључци ове анализе су :

- Велики проблем избеглим и расељеним лицима је решавање стамбеног питања, јер оно што је до сада урађено по овом питању на територији града Зрењанина (изградња избегличког насеља у месту Клек, грађевински грантови КИРС-а, ИРЦ и ИНТЕРСОСА), решило је стамбено питање само малом делу ове популације (52 породице).
- Избегла и расељена лица имају великих потешкоћа при запошљавању. Овај проблем погађа и домицилно становништво, али је много израженији код избегличке и расељеничке популације. Ова популација има својих капацитета који би могли да се искористе, чиме би се овај проблем барем делимично решио (квалификована лица, предузетнички оријентисана лица, ученици и студенти, који би системом школства били оријентисани на „тражена“ занимања ...)
- Здравствена заштита није обезбеђена мањем броју избеглих због њиховог нерегулисаног статуса
- Основни проблем избеглих и расељених лица је прибављање личне документације и решавање статуса. Решењем овог проблема стекли би се услови да се реше и други проблеми и да се остваре права из области социјалне заштите, условљени држављанством РС и пребивалиштем.
- Локалне институције немају довољна средства да реше све проблеме избеглих и расељених лица.
- Недовољно се користе стручни људски капацитети и могућност да се средства прикупе изван локалне средине.
-

Полазећи од идентификованих проблема и изведених закључака, могу се одредити следеће особине положаја избеглица и ИРЛ :

- Недовољни и неадекватни социјално – материјални потстицаји за побољшање положаја избеглих и ИРЛ
- Недовољна и неодговарајућа подршка старачким домаћинствима избеглица и ИРЛ

- Висока стопа сиромаштва међу овом популацијом
- Висок проценат незапослености
- Нерешено питање адекватног стамбеног смештаја
- Недовољна интегрисаност деце
- Проблеми са прибављањем личних докумената

На основу идентификованих проблема и изведених закључака , као и карактеристика положаја избеглих и ИРЛ , могу се извести следеће препоруке за побољшање услова живота ове популације :

- Обезбедити услове за лакше прибављање документације потребне за подношење захтева за прихват у држављанство РС и личне документације
- Омогућити угроженом делу популације остваривање права из области социјалне заштите
- Организовати правну помоћ при решавању права на имовину , упис радног стажа и права на пензију остварених у матичним земљама
- Решити стамбено питање ових лица.
За решавање овог питања постоји више начина :
 - изградња станова/кућа за избеглице и ИРЛ
 - откуп старих сеоских кућа са окућницом и обезбеђивање средстава за њихову адаптацију , чиме би се подмладила и оживела сеоска средина
 - посредовање локалне самоуправе, Центра за социјални рад и Геронтолошког центра у обезбеђивању стамбеног простора за избегла и ИРЛ путем склапања уговора о доживотном издржавању са старачким домицилним становништвом чиме би се растеретио Геронтолошки центар и изашло би се у сусрет старим лицима да остану да живе у својим кућама....
- Заједничком акцијом Националне службе за запошљавање, локалне самоуправе и локалних предузетника, радити на пројектима за запошљавање и samozapošljavanje ових лица. Ускладити ове програме са карактеристикама група корисника које су идентификоване у Националној стратегији за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (егзистенцијално најугроженији, сиромашне радно способне породице, радно способни и предузетнички оријентисани, квалификовани и корисници стипендија и програма преквалификације)

ПОГЛАВЉЕ 4 : ПРИОРИТЕТНЕ ЦИЉНЕ ГРУПЕ

Критеријуми за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у граду Зрењанину су следећи:

- Егзистенцијална и стамбена угроженост
- Број чланова домаћинства
- Хитност решавања проблема
- Досадашњи ниво обухвата лица и група организованом друштвеном подршком
- Мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем
- Ресурси локалне заједнице и овлашћења која има

На основу критеријума који су базирани на тежини и раширености проблема са којима се суочавају избеглице и ИРЛ, овај локални акциони план ће примарно бити усмерен на:

- Избеглице и ИРЛ која немају трајно решено стамбено питање
- Избеглице и ИРЛ која имају у власништву стамбени објект , коме је потребна адаптација или реконструкција
- Избеглице и ИРЛ која су започела индивидуалну стамбену изградњу, а немају средстава да је доврше
- Незапослена радно способна избегла и ИРЛ, без одговарајуће квалификације

Посебно рањиве групе у оквиру претходних приоритета су :

- вишечлане и вишегенерацијске породице
- породице без сталних месечних примања
- самохрани родитељи
- жене
- породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју
- породице РВИ

ПОГЛАВЉЕ 5 : ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

ОПШТИ ЦИЉ

Полазећи од анализе стања , локалних ресурса и капацитета као и од потребе да се положај избеглица и ИРЛ свеобухватно унапреди , Локалним акционим планом за унапређење положаја избеглих и ИРЛ дефинисан је следећи општи циљ (ОЦ) који је реално могуће остварити у периоду од 2010. до 2013. год. и то путем системских и одрживих програма у Граду Зрењанину :

Општи циљ : Побољшање социјално-материјалног положаја избеглих и интерно расељених лица у Граду Зрењанину кроз локалне програме за трајно решавање стамбеног питања и побољшање услова становања и кроз програме економског оснаживања породица избеглица и интерно расељених лица .

На основу овако постављеног општег циља , формулисани су специфични циљеви (СЦ), који су релевантни за остваривање општег циља у периоду од 2010. до 2013. год.

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

СЦ 1 : У периоду од 2010. - 2013. године за побољшање услова становања избеглица и ИРЛ обезбедити бесповратну помоћ у грађевинском материјалу за адаптацију старих кућа или завршетак започете градње за најмање 30 породица избеглица и ИРЛ и то на следећи начин

- 2010. год. за најмање 10 породица
- 2011. год. за најмање 10 породица
- 2012. год. за најмање 5 породица
- 2013. год. за најмање 5 породица

СЦ 2 : У периоду од 2012. – 2013. године обезбедити трајно решење стамбеног питања за најмање 10 породица избеглица и ИРЛ путем програма за откуп сеоских домаћинстава и то на следећи начин :

- 2012. год. за најмање 5 породица
- 2013. год. за најмање 5 породица

СЦ 3 : У периоду од 2010. – 2013. године у циљу економског оснаживања и осамостаљивања породица избеглих и интерно расељених лица , у сарадњи са Филијалом Националне службе за запошљавање у Зрењанину и невладиним сектором , организовати 4 циклуса програма доквалификације, односно , преквалификације, за до 30 избеглих и интерно расељених лица годишње у области пољопривредне производње и заната (по један циклус годишње).

ПОГЛАВЉЕ 6 : АКТИВНОСТИ – ЗАДАЦИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАП-а

ТАБЕЛА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 1 :

У периоду од 2010. -2013.год. обезбедити бесповратну помоћ у грађевинском материјалу за адаптацију старих кућа или завршетак започете градње за 30 породица избеглица и ИРЛ

2010.година

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 1. Адаптација старих кућа или завршетак започете градње за најмање 10 породица избеглица и ИРЛ током 2010. године.								
Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
идентификовање породица којима је помоћ потребна	1. квартал 2010.год.	формирана база података	број анкетираних			повереник	повереник, локална самоуправа	Градска управа
обезбеђивање финансијских средстава	1.и 2. квартал 2010.год	обезбеђена потребна финансијска средства за најмање 10 породица	износ обезбеђених средстава	500.000,00	2.000.000,00		повереник, локална самоуправа	УНХЦР, КИРС
формирање комисије за реализацију пројекта	2. квартал 2010.год	формирана комисија за реализацију пројекта				чланови Савета за миграције	локална самоуправа, Савет за миграције	
утврђивање критеријума за доделу грађевинског материјала	2.квартал 2010.год	јасно дефинисани критеријуми	утврђени критеријуми			Комисија за реализацију пројекта	Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције	

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 1. Адаптација старих кућа или завршетак започете градње за најмање 10 породица избеглица и ИРЛ током 2010. године.								
Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
расписивање огласа	2. квартал 2010.год	расписан оглас	број пријављених породица			повереник, локална самоуправа, Комисија за реализацију пројекта	повереник, локална самоуправа	
медијска презентација пројекта	2. квартал 2010.год	обавештена јавност	број пријављених породица			локална самоуправа	локални медији	
обилазак потенцијалних корисника – провера	2. квартал 2010.год	утврђено стање прегледаних кућа	број кућа за адаптацију/ завршетак			Повереник, Комисија за реализацију пројекта, грађевинска служба	Повереник, локална самоуправа	
одабир приоритетних породица	2.квартал 2010.год	одабрано најмање 10 породица	број породица које испуњавају услове			Комисија за реализацију пројекта	повереник, локална самоуправа	
објављивање резултата конкурса	2. квартал 2010.год	објављена Одлука о избору корисника	број одабраних корисника			повереник, Комисија за реализацију пројекта	Локална самоуправа Комисија за реализацију пројекта	
додела грађевинског материјала	3.квартал 2010.год	додељен грађевински материјал	количина грађевинског материјала			Комисија за реализацију пројекта	Локална самоуправа Комисија за реализацију пројекта	

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 1. Адаптација старих кућа или завршетак започете градње за најмање 10 породица избеглица и ИРЛ током 2010. године.								
Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоу праве	Остали извори	Људски ресурси		
адаптација кућа /завршетак започете градње	3. квартал 2010.год	завршени радови	побољшани услови становања				корисници помоћи	
контрола извршених радова	4. квартал 2010.год	извршена контрола	адаптиране/ завршене куће, средства наменски потрошена			грађевинска служба, Комисија за реализацију пројекта	Комисија за реализацију пројекта	
медијска презентација пројекта	4. квартал 2010.год	обавештена јавност				локална самоуправа	локални медији	

2011.година

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 1. Адаптација старих кућа или завршетак започете градње за најмање 10 породица избеглица и ИРЛ током 2011. године.								
Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
идентификовање породица којима је помоћ потребна	1. квартал 2011.год.	формирана база података	број анкетираних			повереник	повереник, локална самоуправа	Градска управа
обезбеђивање финансијских средстава	1.и 2. квартал 2011.год	обезбеђена потребна финансијска средства за најмање 10 породица	износ обезбеђених средстава	500.000,00	2.000.000,00		повереник, локална самоуправа	УНХЦР, КИРС
формирање комисије за реализацију пројекта	2. квартал 2011.год	формирана комисија за реализацију пројекта				чланови Савета за миграције	локална самоуправа, Савет за миграције	
утврђивање критеријума за доделу грађевинског материјала	2.квартал 2011.год	јасно дефинисани критеријуми	утврђени критеријуми			Комисија за реализацију пројекта	Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције	КИРС
расписивање огласа	2. квартал 2011.год	расписан оглас	број пријављених породица			повереник, локална самоуправа, Комисија за реализацију пројекта	повереник, локална самоуправа	
медијска презентација пројекта	2. квартал 2011.год	обавештена јавност				локална самоуправа	локални медији	

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 1. Адаптација старих кућа или завршетак започете градње за најмање 10 породица избеглица и ИРЛ током 2011. године.								
Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
обилазак потенцијалних корисника – провера	2. квартал 2011.год	утврђено стање прегледаних кућа	број кућа за адаптацију/ завршетак			Повереник, Комисија за реализацију пројекта, грађевинска служба	Повереник, локална самоуправа	
одабир приоритетних породица	2.квартал 2011.год	одабрано најмање 10 породица	број породица које испуњавају услове			Комисија за реализацију пројекта	повереник, локална самоуправа	
објављивање резултата конкурса	2. квартал 2011.год	Објављена Одлука о избору корисника	број одабраних корисника			повереник, Комисија за реализацију пројекта	Локална самоуправа Комисија за реализацију пројекта	
додела грађевинског материјала	3.квартал 2011.год	додељен грађевински материјал	количина грађ. материјала			Комисија за реализацију пројекта	Локална самоуправа Комисија за реализацију пројекта	
адаптација кућа/завршетак започете градње	3. квартал 2011.год	завршени радови	побољшани услови становања				корисници помоћи	
контрола извршених радова	4. квартал 2011.год	извршена контрола	адаптиране куће средства наменски потрошена			грађ. служба, Комисија за реализацију пројекта	Комисија за реализацију пројекта	
медијска презентација пројекта	4. квартал 2011.год	обавештена јавност				локална самоуправа	локални медији	

2012.година

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 1. Адаптација старих кућа или завршетак започете градње за најмање 5 породица избеглица и ИРЛ током 2012. године.								
Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
Идентификовање породица којима је помоћ потребна	1. квартал 2012.год.	формирана база података	број анкетираних			повереник	повереник, локална самоуправа	Градска управа
обезбеђивање финансијских средстава	1.и 2. квартал 2012.год	обезбеђена потребна финансијска средства за најмање 5 породица	износ обезбеђених средстава	500.000,00	1.500.000,00		повереник, локална самоуправа	УНХЦР, КИРС
формирање комисије за реализацију пројекта	2. квартал 2012.год	формирана комисија за реализацију пројекта				чланови Савета за миграције	локална самоуправа, Савет за миграције	
утврђивање критеријума за доделу грађевинског материјала	2.квартал 2012.год	јасно дефинисани критеријуми	утврђени критеријуми			Комисија за реализацију пројекта	Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције	
расписивање огласа	2. квартал 2012.год	расписан оглас	број пријављених породица			повереник, локална самоуправа, Комисија за реализацију пројекта	повереник, локална самоуправа	Градска управа, КИРС
медијска презентација пројекта	2. квартал 2012.год	обавештена јавност				локална самоуправа	локални медији	

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 1. Адаптација старих кућа или завршетак започете градње за најмање 5 породица избеглица и ИРЛ током 2012. године.								
Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
обилазак потенцијалних корисника – провера	2. квартал 2012.год	утврђено стање прегледаних кућа	број кућа за адаптацију/ завршетак			Повереник, Комисија за реализацију пројекта, грађевинска служба	Повереник, локална самоуправа	
одабир приоритетних породица	2.квартал 2012.год	одабрано најмање 5 породица	број породица које испуњавају услове			Комисија за реализацију пројекта	повереник, локална самоуправа	КИРС
објављивање резултата конкурса	2. квартал 2012.год	Објављена Одлука о избору корисника	број одабраних корисника			повереник, Комисија за реализацију пројекта	Локална самоуправа Комисија за реализацију пројекта	
додела грађевинског материјала	3.квартал 2012.год	додељен грађевински материјал	количина грађ. материјала			Комисија за реализацију пројекта	Локална самоуправа Комисија за реализацију пројекта	
Адаптација/ завршетак кућа	3. квартал 2012.год	завршени радови	побољшани услови становања				корисници помоћи	
контрола извршених радова	4. квартал 2012.год	извршена контрола	адаптиране/ завршене куће средства наменски потрошена			грађ.служба Комисија за реализацију пројекта	Комисија за реализацију пројекта	
медијска презентација пројекта	4. квартал 2012.год	обавештена јавност				локална самоуправа,	локални медији	

2013.година

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 1. Адаптација старих кућа или завршетак започете градње за најмање 5 породица избеглица и ИРЛ током 2013. године.								
Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
идентификовање породица којима је помоћ потребна	1. квартал 2013.год.	формирана база података	број анкетираних			повереник	повереник, локална самоуправа	Градска управа
обезбеђивање финансијских средстава	1.и 2. квартал 2013.год	обезбеђена потребна финансијска средства за најмање 5 породица	износ обезбеђених средстава	500.000,00	1.500.000,00		повереник, локална самоуправа	УНХЦР, КИРС
формирање комисије за реализацију пројекта	2. квартал 2013.год	формирана комисија за реализацију пројекта				чланови Савета за миграције	локална самоуправа, Савет за миграције	КИРС
утврђивање критеријума за доделу грађевинског материјала	2.квартал 2013.год	јасно дефинисани критеријуми	утврђени критеријуми			Комисија за реализацију пројекта	Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције	КИРС
расписивање огласа	2. квартал 2013.год	расписан оглас	број пријављених породица			повереник, локална самоуправа, Комисија за реализацију пројекта	повереник, локална самоуправа	Градска управа, КИРС
медијска презентација пројекта	2. квартал 2013.год	обавештена јавност				локална самоуправа	локални медији	

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 1. Адаптација старих кућа или завршетак започете градње за најмање 5 породица избеглица и ИРЛ током 2013. године								
Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
обилазак потенцијалних корисника – провера	2. квартал 2013.год	утврђено стање прегледаних кућа	број кућа за адаптацију/ завршетак			Повереник, Комисија за реализацију пројекта, грађевинска служба	Повереник, локална самоуправа	
одабир приоритетних породица	2.квартал 2013.год	одабрано најмање 5 породица	број породица које испуњавају услове			Комисија за реализацију пројекта	повереник, локална самоуправа	
објављивање резултата конкурса	2. квартал 2013.год	објављена Одлука о избору корисника	број одабраних корисника			повереник, Комисија за реализацију пројекта	Локална самоуправа Комисија за реализацију пројекта	
додела грађевинског материјала	3.квартал 2013.год	додељен грађевински материјал	количина грађ. материјала			Комисија за реализацију пројекта	Локална самоуправа Комисија за реализацију пројекта	
адаптација/ завршетак кућа	3. квартал 2013.год	завршени радови	побољшани услови становања				корисници помоћи	
контрола извршених радова	4. квартал 2013.год	извршена контрола	адаптиране/ завршене куће средства наменски потрошена			грађ.служба Комисија за реализацију пројекта	Комисија за реализацију пројекта	
медијска презентација пројекта	4. квартал 2013.год	обавештена јавност				локална самоуправа	локални медији	

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 2 :

У периоду од 2012. -2013.год. стамбено збринути најмање 10 породица избеглица и ИРЛ откупом сеоских домаћинстава

2012.година

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 2 : Откуп сеоских домаћинстава за најмање 5 породица избеглица и ИРЛ током 2012.године								
Активност	Период реализације	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
идентификовање заинтересованих породица	1. квартал 2012.год	заинтересовано најмање 5 породица	број пријављених породица			повереник, секретари МЗ	повереник, локална самоуправа	Градска управа, МЗ, КИРС
идентификовање расположивих сеоских домаћинства	1. квартал 2012.год	за откуп расположиво најмање 5 сеоских кућа	број кућа за адаптацију			повереник секретари МЗ грађевинска служба	повереник, локална самоуправа	
обезбеђивање финансијских средстава	1. и 2.квартал 2012.год	обезбеђена финансијска средства	износ обезбеђених средстава	500.000,00	2.500.000,00	локална самоуправа	локална самоуправа	КИРС Покрајински Фонд за помоћ избеглим,прогнаним и ИРЛ
формирање комисије за реализацију пројекта	2. квартал 2012.год	формирана комисија за реализацију пројекта				Савет за миграције	локална самоуправа Савет за миграције	

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 2 : Откуп сеоских домаћинстава за најмање 5 породица избеглица и ИРЛ током 2012.године

Активност	Период реализације	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
утврђивање критеријума за откуп кућа и доделу	2. квартал 2012.год	јасно дефинисани критеријуми	утврђени критеријуми			Комисија за реализацију пројекта	локална самоуправа	КИРС Покрајински Фонд за помоћ избеглим,прогнаним и ИРЛ
обилазак сеоских домаћинстава – провера документације	2. квартал 2012.год	одабрано најмање 5 сеоских кућа	број сеоских кућа за откуп			повереник грађевинска служба	Комисија за реализацију пројекта	
медијска презентација пројекта	2. квартал 2012.год	обавештена јавност				локална самоуправа, локални медији	локална самоуправа, локални медији	
расписивање огласа за откуп сеоских кућа	3. квартал 2012.год	расписан оглас	број поднетих захтева			локална самоуправа	локална самоуправа	КИРС Покрајински Фонд за помоћ избеглим,прогнаним и ИРЛ
разматрање поднетих захтева	3. квартал 2012.год	одабрано најмање 5 корисника	број корисника који испуњавају услове				Комисија за реализацију пројекта	
објављивање резултата огласа	3. квартал 2012.год	објављена Одлука о избору корисника	број одабраних корисника				Комисија за реализацију пројекта	

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 2 : Откуп сеоских домаћинстава за најмање 5 породица избеглица и ИРЛ током 2012.године

Активност	Период реализације	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
реализација куповине сеоских кућа	3. квартал 2012.год	купљено 5 сеоских кућа	број купљених кућа	500.000,00	2.500.000,00	локална самоуправа корисници	повереник, локална самоуправа, корисници	КИРС Покрајински Фонд за помоћ избеглим, прогнаним и ИРЛ
потписивање уговора и усељавање породица одабраних корисника	4. квартал 2012.год	потписано 5 уговора и усељено 5 породица избеглица и ИРЛ	број породица које су трајно збринуте			повереник локална самоуправа корисници	повереник локална самоуправа корисници	
медијска презентација пројекта	4. квартал 2012.год	обавештена јавност				локална самоуправа, локални медији	локална самоуправа, локални медији	

2013. година

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 2 : Откуп сеоских домаћинстава за најмање 5 породица избеглица и ИРЛ током 2013.године								
Активност	Период реализације	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
идентификовање заинтересованих породица	1. квартал 2013.год	заинтересовано најмање 5 породица	број пријављених породица			повереник, секретари МЗ	повереник, локална самоуправа	Градска управа, МЗ, КИРС
идентификовање расположивих сеоских домаћинстава	1. квартал 2013.год	за откуп расположиво најмање 5 сеоских кућа	број кућа за адаптацију			повереник секретари МЗ грађевинска служба	повереник, локална самоуправа	
обезбеђивање финансијских средстава	1. и 2.квартал 2013.год	обезбеђена финансијска средства	износ обезбеђених средстава	500.000,00	2.500.000,00	локална самоуправа	локална самоуправа	КИРС Покрајински Фонд за помоћ избеглим,прогнаним и ИРЛ
формирање комисије за реализацију пројекта	2. квартал 2013.год	формирана комисија за реализацију пројекта				Савет за миграције	локална самоуправа Савет за миграције	
утврђивање критеријума за откуп кућа и доделу	2. квартал 2013.год	јасно дефинисани критеријуми	утврђени критеријуми			Комисија за реализацију пројекта	локална самоуправа	КИРС Покрајински Фонд за помоћ избеглим,прогнаним и ИРЛ

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 2 : Откуп сеоских домаћинстава за најмање 5 породица избеглица и ИРЛ током 2013.године

Активност	Период реализације	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
обилазак сеоских домаћинстава – провера документације	2. квартал 2013.год	одабране сеоске куће	број сеоских кућа за откуп			повереник грађевинска служба	Комисија за реализацију пројекта	
расписивање огласа за откуп сеоских кућа	3. квартал 2013.год	расписан оглас	број поднетих захтева			локална самоуправа	локална самоуправа	КИРС Покрајински Фонд за помоћ избеглим,прогнаним и ИРЛ
медијска презентација пројекта	2. квартал 2013.год	обавештена јавност				локална самоуправа, локални медији	локална самоуправа, локални медији	
разматрање поднетих захтева	3. квартал 2013.год	одабрано намање 5 корисника	број корисника који испуњавају услове				Комисија за реализацију пројекта	
објављивање резултата огласа	3. квартал 2013.год	објављена Одлука о избору корисника	број одабраних корисника				Комисија за реализацију пројекта	
реализација куповине сеоских кућа	3. квартал 2013.год	купљено 5 сеоских кућа	број купљених кућа	500.000,00	2.500.000,00	локална самоуправа корисници	повереник, локална самоуправа, корисници	КИРС Покрајински Фонд за помоћ избеглим,прогнаним и ИРЛ

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 2 : Откуп сеоских домаћинстава за најмање 5 породица избеглица и ИРЛ током 2013.године

Активност	Период реализације	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
потписивање уговора и усељавање породица одабраних корисника	4. квартал 2013.год	потписано 5 уговора и усељено 5 породица избеглица и ИРЛ	број породица које су трајно збринуте			повереник локална самоуправа корисници	повереник локална самоуправа корисници	
медијска презентација пројекта	4. квартал 2013.год	обавештена јавност				локална самоуправа, локални медији	локална самоуправа, локални медији	

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 3 :

У периоду од 2010. – 2013. године у сарадњи са Филијалом Националне службе за запошљавање (НСЗ) у Зрењанину и невладиним сектором организовати 4 циклуса обуке за по 30 избеглих и ИРЛ у области пољопривредне производње и заната (један циклус годишње)

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 3 : Органозовање обуке за 30 избеглих и ИРЛ у области пољопривредне производње и заната у периоду од 2010. до 2013. године								
Активност	Период реализације	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси			Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуправе	Остали извори	Људски ресурси		
спровођење анкете о интересовању избеглица и ИРЛ за овај облику подршке	3. квартал 2010.год	утврђен број заинтересованих избеглица и ИРЛ	број интересената			повереник	повереник	НСЗ
креирање програма обуке	3. квартал 2010.год	креирани програми	број и обим програма				НСЗ	локална самоуправа НСЗ
формирање групе полазника	4. квартал 2010.год	формирана група од 30 полазника	број полазника			повереник	НСЗ	
обезбеђивање простора и предавача	4. квартал 2010.год	обезбеђен простор и предавачи	број предавача, опремљеност простора				НСЗ	
реализација обуке	4. квартал 2010.год	реализована обука , обучени полазници	број полазника број предавача				НСЗ	

НАПОМЕНА : ОВА АКТИВНОСТ ЋЕ СЕ РЕАЛИЗОВАТИ ИСТОМ ДИНАМИКОМ И ТОКОМ 2011.,2012. И 2013. ГОДИНЕ

ПОГЛАВЉЕ 7 : БУЏЕТ / РЕСУРСИ

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

Потенцијални донатори и фондови на које ће се овај ЛАП ослањати су УНХЦР са својим извршним партнерима, Покрајински фонд за помоћ избеглим, прогнаним и расељеним лицима, Покрајински фонд за развој и други.

У складу са постојећим националним стратешким документима, у реализацији ЛАП-а се очекује и подршка ресорних министарстава

Процена цене реализације ЛАП-а, вршиће се за сваку годину посебно, односно за сваки специфични циљ појединачно.

У приступу реализације овог ЛАП-а полазиће се од идентификовања и коришћења свих већ постојећих ресурса у локалној заједници (људских и материјалних), а уколико се буду развијали програми социјалног становања и социјалног становања у заштићеним условима, локална самоуправа ће обезбедити и опремљено грађевинско земљиште.

За реализацију ЛАП-а у 2010. год. потребно је око 2.500.000,00 динара, од чега ће локална самоуправа из буџета издвојити 500.000,00 динара, а преостали део од 2.000.000,00 динара, обезбедиће се из донаторских средстава.

За реализацију ЛАП-а у 2011. год. потребно је око 2.500.000,00 динара, од чега ће локална самоуправа издвојити 500.000,00 динара, а преостали део од 2.000.000,00 динара, обезбедиће се из донаторских средстава.

За реализацију ЛАП-а у 2012. и 2013. год. потребно је око 4.500.000,00 динара за сваку годину појединачно, од чега ће један део издвојити локална самоуправа, а преостали део обезбедиће се из донаторских средстава.

ПОГЛАВЉЕ 8 : АРАНЖМАНИ ЗА ПРИМЕНУ

Аранжмани за примену ЛАП-а у Граду Зрењанину обухватају **локалне структуре и различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) **Структуре за управљање процесом примене ЛАП и**
- 2) **Структуре које су оперативне и примењују ЛАП**

Структуру за управљање процесом примене ЛАП, након његовог усвајања, представљаће Савет за миграције и трајна решења састављен од чланова Радне групе која је учествовала у изради плана и евентално додатних чланова из реда кључних актера у локалној заједници, укључујући и кориснике овог Локалног плана. Савет за миграције и трајна решења ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом Локалног акционог плана*.

Овај Савет, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације ЛАП-а
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП-а
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) ЛАП-а
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формиран у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу ЛАП-а. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену ЛАП-а има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују ЛАП-а
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Локалног савета за миграције о свим активностима на спровођењу ЛАП-а
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака ЛАП-а
- Унапређење процеса примене ЛАП-а у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване

результате примене ЛАП-а. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове припремаће Савет за миграције и трајна решења уз активне консултације са оперативним структурама. Према потреби Савет ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Скупштина Града Зрењанина (или други надлежни орган локалне самоуправе).

Механизми праћења, оцењивања успешности примене ЛАП-а и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

ПОГЛАВЉЕ 9 : ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ

Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације) ЛАП-а је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП-а ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.

Временски оквир: Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2010.-2013. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Скупштини Града Зрењанина. Финална евалуација обавиће се на крају 2013 године.

Предмет мониторинга и евалуације: Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.

Кључни индикатори утицаја за праћење и оцењивање успешности примене Локалног акционог плана ће бити следећи:

- Број нових услуга - локалних мера / програма за избегла и ИРЛ;
- Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама;
- Структура корисника/ца услуга и мера / програма
- Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
- Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ;
- Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

Методе и технике мониторинга и евалуације: За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), анкете, извештавање и др.

Савет за миграције и трајна решења ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени ЛАП-а - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Савет ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног акционог плана.