



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ГРАД ЗРЕЊАНИН  
ГРАДСКА УПРАВА ЗРЕЊАНИН**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА  
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2016.  
ГОДИНУ**

**Зрењанин, јануар 2017.**

**Садржај**

-Увод .....	3
- Надлежности инспекције .....	3
- Организациона структура Одељења инспекције .....	4
- Прописи у примени .....	4
- Резултати.....	5
- Уочени проблеми и предлози за превазилажење .....	6
- Закључак .....	7

## ***УВОД***

Годишњи извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине у оквиру Одељења инспекција Градске управе града Зрењанина, за 2016. годину, сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/2015).

За припрему извештаја о раду Инспекције за заштиту животне средине, поред обавезних елемената, коришћени су подаци и информације добијене праћењем и анализом стања у области инспекцијског надзора у делокругу инспекције (подаци и информације добијене помоћу контролних листи, непосредним прикупљањем података, подаци и информације прибављене од државних органа и ималаца јавних овлашћења, статистички и други подаци), подаци и информације о броју информисаних, едукованих и упозорених привредних и других надзираних субјеката, интерни подаци и информације инспекције и други расположиви подаци и информације.

## ***НАДЛЕЖНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ***

Основне надлежности Инспекције за заштиту животне средине Градске управе града Зрењанина утврђене су Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/2011 и 14/2016), као и основним законима у области заштите животне средине и обухватају надзор над објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу.

Закон о државној управи у чл. 54 утврђује да послови инспекцијског надзора могу бити поверени органима аутономне покрајине, општине, града и града Београда.

Инспекција за заштиту животне средине Градске управе града Зрењанина, обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор у области контроле загађења ваздуха; инспекцијски надзор у области интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине; инспекцијски надзор у области заштите од буке у животној средини; инспекцијски надзор у области управљања инертним и неопасним отпадом; инспекцијски надзор у области планирања и изградње објеката који могу имати значајан утицај на животну средину; инспекцијски надзор у области нејонизујућег зрачења; инспекцијски надзор у области контроле заштићених природних добара; инспекцијски надзор према Закону о хемикалијама; инспекцијски надзор у циљу утврђивања испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности.

Инспекција обавља и друге послове из ове области, изразу извештаја и евиденција о спровођењу инспекцијског надзора.

## **ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ИНСПЕКЦИЈА**

Извршење послова из надлежности инспекције за заштиту животне средине организовано је у Одељењу инспекција Градске управе града Зрењанина.



У Одељењу инспекција, систематизована су три радна места инспектора за заштиту животне средине, од којих су два попуњена.

Инспекторима инспекције за заштиту животне средине обезбеђена су службена возила и потребна количина горива за вршење инспекцијских надзора. Инспектори су у сталној приправности, а у канцеларијском простору имају обезбеђену интернет комуникацију.

### ***ПРОПИСИ У ПРИМЕНИ***

Инспекција за заштиту животне средине врши контролу и обавља онај део поверених послова из области заштите животне средине који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим законима и прописима у области заштите животне средине.

**1. Закон о заштити животне средине** ("Сл.гласник РС", бр.135/04, 36/09, 72/09,43/11 и 14/16)

- Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл.гласник РС", бр.91/10 и 10/13)

**2. Закон о процени утицаја на животну средину** ("Сл.гласник РС", бр.135/04 и 36/09)

- Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.114/08)

**3. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/04)**

- Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Сл.гласник РС“ бр.84/05)

- Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл.гласник РС“ бр.108/008)

**4. Закон о заштити ваздуха ("Сл.гласник РС", бр.36/09)**

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.111/15)

- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл.гласник РС" бр.5/16)

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.6/16)

**5. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10)**

- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.75/10)

- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл.гласник РС", бр.72/10)

**6. Закон о управљању отпадом ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10 и 14/16)**

- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.95/10 и 88/15)

- Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл.гласник РС", бр.92/10)

- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл.гласник РС", бр.56/10)

- Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл.гласник РС", бр.104/2009)

- Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.114/13)

- Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије ("Сл.гласник РС", бр.98/10)

**7. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења ("Сл.гласник РС", бр.36/09)**

- Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл.гласник РС", бр.104/09)

- Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса ("Сл.гласник РС", бр.104/09)

**8. Закон о хемикалијама ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10)**

**9. Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)**

***РЕЗУЛТАТИ***

У складу са Законом о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС"

бр.36/2015) и другом законском регулативом у области заштите животне средине, у овом извештајном периоду вршени су редовни инспекцијски надзори, ванредни инспекцијски надзори, контролни инспекцијски надзори и саветодавне посете.

У поступку инспекцијског надзора инспекција се придржавала рокова прописаних за поступање инспекције.

Укупан број инспекцијских надзора	58
Редовни инспекцијски надзор	54
Ванредни инспекцијски надзор	4
Донета решења	19
Закључци	19
Сл.белешке, обавештења, дописи	33
Саветодавне посете	6
Прекршајне пријаве	1
Пријаве за покретање поступка за привредни преступ	3
Кривичне пријаве	1

*- Табеларни приказ извршеног инспекцијског надзора*

Новим Законом о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр.36/2015) процедура инспекцијског надзора подразумева више припреме, него што је то било потребно пре доношења закона, тако да је број инспекцијских прегледа знатно умањен у односу на претходне године.

## ***УОЧЕНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЗИ ЗА ПРЕВАЗИЛАЖЕЊЕ***

У поступку спровођења инспекцијског надзора, Инспекције за заштиту животне средине Градске управе града Зрењанина, уочени су проблеми који се односе на примену законске регулативе.

Закони и подзаконска акта, који су донети последњих година, са циљем да се наше законодавство усклади са захтевима директива ЕУ, представљају проблем примене у области заштите животне средине. Посебно је наглашен проблем који се односи на постојеће објекте, односно индустријска постројења чија је технологија застарела и не задовољава савремене стандарде.

У наредном периоду очекују се проблеми у инспекцијском надзору ових објеката.

### ***Предлог:***

- Ревизија законских прописа
- Израда предвиђених подзаконских аката
- Ревизија издатих дозвола
- Ажурирање постојећих студија
- Доношење реалних прелазних рокова

## ***Сарадња са другим органима и имаоцима јавних овлашћења***

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине захтева добру сарадњу и повремене заједничке активности са републичком и покрајинском

инспекцијом за заштиту животне средине, државним органима и организацијама. У протеклом периоду овај вид сарадње није успостављен у довољном обиму.

Не постоји информациони систем који би инспектори могли да користе са циљем директног увида у издате дозволе и статус појединих оператера током процеса издавања дозвола и извештавања.

***Предлог:***

- Успоставити бољи систем сарадње
- Израда функционалног интегрисаног информационог система-базе података коју би користиле све инспекције у свом раду

***Стручна оспособљеност инспектора***

Стална конференција градова и општина (СКГО) организовала је е-обуку на тему "Изградња капацитета локалних инспекцијских служби". Обука је била намењена представницима градова и општина који обављају инспекцијске послове.

Инспектори за заштиту животне средине успешно су завршили ову обуку.

Циљ ове електронске обуке је био да учесницима обезбеди кључна знања и информације о новом Закону о инспекцијском надзору, којим се детаљно уређује садржина, врсте, облици и поступак инспекцијског надзора, овлашћења и обавезе учесника у инспекцијском надзору, као и друга питања од значаја за инспекцијски надзор.

Осим е-обуке у организацији СКГО, није организована ниједна друга обука поводом примене новог Закона о инспекцијском надзору што је довело до различитог тумачења и примене одређених чланова закона.

Уочава се потреба даљег сталног стручног усавршавања.

***Предлог:***

1. Организовати обуке инспектора

***ЗАКЉУЧАК***

Инспекција за заштиту животне средине Градске управе града Зрењанина, је током 2016. године, законито, благовремено и одговорно спроводила прописе из области заштите животне средине уз примену Закона о инспекцијском надзору.

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору, Инспекција за заштиту животне средине је сачинила План инспекцијског надзора за 2017 годину, на који је Сектор инспекције за заштиту животне средине, Одељења за поверене послове, Министарства пољопривреде и заштите животне средине, дао позитивно мишљење.

Током 2017. године, инспекција ће спроводити инспекцијски надзор у складу са сачињеним планом инспекцијског надзора.